

# القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج

## الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

ترجمة وتعليق:

محمد معلم

ليلى حمدان



وسار

مركز وصل للبحوث والدراسات

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

## القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

خدمة أبحاث الكونغرس

إعلام النقاش التشريعي منذ عام 1914

10 يوليو 2024

ترجمة وتعليق:

محمد معلم

ليلى حمدان



مركز وصل للبحوث والدراسات

## الفهرس

5	مقدمة مركز وصل للبحوث والدراسات .....
7	ترجمة القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس .....
59	الملحق أ. قواعد الولايات المتحدة الخارجية حسب الدولة .....
103	الملحق ب. قواعد أمريكية مختارة في الخارج .....
111	الملحق ج. تعريفات وزارة الدفاع الأمريكية والقضايا المنهجية .....
115	قراءة وخلاصات استراتيجية .....
139	توصيات .....
142	الخاتمة .....

## مقدمة مركز وصل للبحوث والدراسات

تأتي هذه الترجمة في سياق الحاجة المتزايدة إلى فهم البنية العميقة للنفوذ العسكري الأمريكي في العالم، ليس بوصفه حضوراً عسكرياً مجرداً، بل كشبكة معقدة من القواعد والمنشآت التي تشكل أحد أهم أعمدة الاستراتيجية الدولية للولايات المتحدة منذ نهاية الحرب العالمية الثانية. فالقواعد العسكرية الأمريكية في الخارج لم تعد مجرد نقاط تمرکز، بل تحولت إلى أدوات تأثير سياسي، وأذرع متقدمة لإدارة الأزمات، وإشارات ردع، ومنصات لإعادة تشكيل التوازنات الإقليمية والدولية.

إن ترجمة هذا التقرير الصادر عن مركز أبحاث الكونغرس تمثل محاولة لتقريب هذا الملف الحيوي إلى القارئ العربي، وإتاحته بلغة واضحة تمكّنه من إدراك طبيعة هذا الانتشار العسكري، وأهدافه المعلنة والخفية، والسياقات التي يتحرك ضمنها. فمثل هذه الدراسات، وإن كُتبت في سياق داخلي موجه لصنّاع القرار الأمريكي، إلا أنها تكشف - لمن يقرأها بعمق - عن ملامح الرؤية الاستراتيجية التي تحكم تحركات الولايات المتحدة حول العالم.

وتبرز أهمية هذه الترجمة في عدة جوانب؛ فهي تسهم في:

- بناء وعي استراتيجي أعمق بطبيعة الوجود العسكري الأمريكي خارج حدوده.
- فهم العلاقة بين القواعد العسكرية وصناعة القرار السياسي والأمني في واشنطن.
- تحليل كيفية توظيف هذا الانتشار في إدارة الصراعات الدولية وفرض التوازنات.
- تمكين الباحث والقارئ من قراءة الواقع الجيوسياسي قراءة أكثر وعياً واتساعاً.

كما أن هذه الترجمة لا تهدف إلى مجرد نقل المحتوى، بل إلى فتح أفق للتفكير والتحليل، وربط المعطيات الواردة فيه بالسياقات الراهنة، خاصة في ظل التحولات المتسارعة التي يشهدها النظام الدولي، وتساعد التنافس بين القوى الكبرى. وفي ختام هذه الدراسة المترجمة، سيتم تخصيص فصل مستقل لاستخلاص أبرز الخلاصات والفوائد، وذلك على ضوء ما ورد في التقرير من معطيات وتحليلات، بهدف تحويل المادة العلمية إلى رؤية مركزة تساعد القارئ على إدراك الدلالات الأعمق، واستثمارها في فهم الحاضر واستشراف المستقبل. والله الموفق.

**ترجم هذا التقرير: محمد معلم ويلي حمدان.  
وعلق عليه (القراءة والتوصيات): ليلي حمدان.**

\* المراجع في هذه الدراسة بقيت بلغتها الأصلية حفاظاً على دقتها العلمية ولتيسير الرجوع إليها. كما يمكن العودة إليها من خلال رابط الدراسة الأصلية:

[https://www.congress.gov/crs\\_external\\_products/R/PDF/R48123/R48123.2.pdf](https://www.congress.gov/crs_external_products/R/PDF/R48123/R48123.2.pdf)

## ترجمة القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

منذ الحرب العالمية الثانية، حافظ الجيش الأمريكي على شبكة واسعة من القواعد العسكرية في الخارج (أي المنشآت العسكرية الواقعة خارج الولايات المتحدة وأراضيها). حالياً، تدير وزارة الدفاع الأمريكية أو تستخدم ما لا يقل عن 128 قاعدة عسكرية في الخارج في 51 دولة على الأقل. ويستشهد صناع السياسات بمجموعة متنوعة من الأسباب الاستراتيجية للحفاظ على هذه القواعد، بما في ذلك:

- تسهيل الاستجابة السريعة للحالات العسكرية الطارئة خارج الولايات المتحدة؛
- ردع الخصوم عن مهاجمة الولايات المتحدة أو حلفائها وشركائها؛
- ضمان التزام الولايات المتحدة بالأمن القومي للدول الحليفة والشريكة.

عادةً ما تحصل الولايات المتحدة على حقوق إنشاء قواعد عسكرية في الخارج من خلال ترتيبات دبلوماسية مع الدول المضيفة، وغالباً ما تكون في شكل اتفاقيات تنفيذية ثنائية. وتشارك مكاتب ومنظمات متنوعة داخل وزارة الدفاع في إدارة أنشطة إنشاء القواعد العسكرية في الخارج، بما في ذلك مكتب وزير الدفاع، والقيادات القتالية الجغرافية، والخدمات العسكرية المختلفة.

يُعد دور الكونغرس في إنشاء القواعد العسكرية في الخارج هاماً، ويشمل تخصيص الأموال لأنشطة إنشاء القواعد، ووضع سياسات ومتطلبات معينة من خلال التشريعات، والإشراف على إدارة السلطة التنفيذية لوضع القواعد العسكرية والعلاقات الأمنية مع الدول المضيفة.

لذا، يطرح إنشاء قواعد عسكرية في الخارج عدداً من القضايا التي يتعين على الكونغرس النظر فيها، ومنها:

- ما هو حجم التمويل الذي ينبغي أن يخصصه الكونغرس لأنشطة إنشاء القواعد العسكرية في الخارج؟
- هل يتوافق نهج السلطة التنفيذية في إدارة العلاقات مع الدول التي تستضيف قواعد عسكرية أمريكية مع أولويات الكونغرس؟
- هل يدعم الوضع الحالي لإنشاء القواعد العسكرية في الخارج الأهداف الاستراتيجية والتشغيلية بشكل كافٍ؟

رقم التقرير R48123 :

التاريخ: 10 يوليو 2024

إعداد:

- لوك أ. نيكاسترو، محلل في وزارة الدفاع الأمريكية - سياسة البنية التحتية.
- أندرو تيلغمان، محلل في وزارة الدفاع الأمريكية - سياسة البنية التحتية.

## مقدمة

### الغرض

يقدم هذا التقرير لمحة عامة عن القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج، بالإضافة إلى معلومات تتعلق بوظائفها وإدارتها ومواردها والقضايا ذات الصلة لعرضها على الكونغرس.

محتوياته غير سرية، وقد تختلف المصطلحات والأساليب المستخدمة فيه عن تلك التي تستخدمها وزارة الدفاع الأمريكية أو غيرها من مؤسسات السلطة التنفيذية.<sup>(1)</sup> بالإضافة إلى ذلك، ونظراً لطبيعة هذا التقرير غير السرية، لم تُستخدم مواد سرية - على سبيل المثال، قائمة المواقع الرئيسية الدائمة لوزارة الدفاع الأمريكية - (ELML) في إعدادده.<sup>(2)</sup>

## المنهجية

لتحديد القواعد الأمريكية النشطة في الخارج، استخدم مركز أبحاث الكونغرس عدداً من المصادر غير السرية، وكان أهمها تقارير هيكل القواعد السنوية لوزارة الدفاع الأمريكية (BSRs).<sup>(3)</sup> وشملت مصادر الحكومة الأمريكية الأخرى المستخدمة في إعدادده وثائق تبرير الميزانية للإنشاءات العسكرية في المواقع الخارجية؛ البيانات الصحفية والتصريحات العامة لوزارة الدفاع (بما في ذلك مواقع الوحدات والمنشآت الفردية)؛ والتقارير التنفيذية وفقاً لقانون صلاحيات الحرب وبيانات وزارة الخارجية الصحفية، والاستراتيجيات القطرية المتكاملة، والوثائق ذات الصلة وشهادات

<sup>(1)</sup> For information on the ways in which DOD accounts for and characterizes its overseas bases, refer to Appendix C.

<sup>(2)</sup> The ELML is a classified, comprehensive inventory of overseas U.S. military bases that DOD uses to "identify, validate, and document locations that represent an enduring, strategic U.S. security interest for the foreseeable future." For more information, see DOD, DOD Instruction 3000.12 Management of U.S. Global Defense Posture, May 8, 2017, p. 11, <https://www.esd.whs.mil/Portals/54/Documents/DD/issuances/dodi/300012p.pdf>; and DOD, DOD Instruction 4165.14 Real Property Inventory and Reporting, September 8, 2023, p. 20, <https://www.esd.whs.mil/Portals/54/Documents/DD/issuances/dodi/416514p.pdf>.

<sup>(3)</sup> For more information about Base Structure Reports, refer to Appendix C.

الكونغرس وتقريره والوثائق ذات الصلة؛ والمعلومات المقدمة من مسؤولي ومنظمات السلطة التنفيذية. بالإضافة إلى ذلك، استُخدمت التقارير الإعلامية لاستكمال المعلومات الحكومية عند الضرورة.

ولتصنيف القواعد الأمريكية النشطة في الخارج، يصنف هذا التقرير المواقع المحددة من المصادر المذكورة أعلاه إلى إحدى فئتين. تشمل الفئة الأولى، وهي القواعد الدائمة، المواقع الخارجية التي استخدمتها وزارة الدفاع الأمريكية بشكل مستمر لمدة 15 عاماً على الأقل، والتي تمارس فيها القوات المسلحة الأمريكية درجة ما من السيطرة العملية (وتشمل هذه الفئة عادةً أكبر قواعد وزارة الدفاع وأكثرها شهرة).<sup>(4)</sup>

أما الفئة الثانية، وهي مواقع عسكرية أمريكية أخرى مختارة، فتشمل المواقع الخارجية التي لا تستوفي أحد معياري القواعد الدائمة أو كليهما، ولكن وزارة الدفاع الأمريكية تحتفظ فيها بنوع من الوجود أو الوصول المرتبط إقليمياً.<sup>(5)</sup> ولا يشمل هذا التقرير المواقع التي قد تستخدمها وزارة الدفاع الأمريكية بشكل مؤقت لإجراء تدريبات عسكرية أو عمليات طارئة دون نية جعلها مواقع دائمة للنشاط العسكري الأمريكي.<sup>(6)</sup>

بتطبيق المعايير المذكورة أعلاه، يحدد هذا التقرير 68 قاعدة دائمة و60 موقعاً عسكرياً أمريكياً آخر في منطقة المحيطين الهندي والهادئ، وأوروبا، والشرق الأوسط، وأفريقيا، وأمريكا الوسطى والجنوبية، ومنطقة البحر الكاريبي.

<sup>(4)</sup> Exercising operational control may include, among other things: U.S. control of ingress to/egress from base facilities, DOD ownership or leasing of real property, U.S. rights to initiate and manage construction or facility maintenance projects, and the exemption of a U.S. base area from host-nation legal jurisdiction.

<sup>(5)</sup> This category includes both ally/partner-operated bases that host rotational or episodic U.S. deployments, as well as DOD-operated bases established less than 15 years ago.

<sup>(6)</sup> For additional information about how DOD classifies temporary locations, also known as contingency locations, see Appendix C.

## خلفية

### تعريف القواعد الخارجية

تحتفظ وزارة الدفاع الأمريكية بشبكة تضم آلاف المباني والمنشآت الثابتة، والعقارات، وغيرها من البنى التحتية الدفاعية لتنفيذ مهمتها المتمثلة في تزويد الأمة بقوات عسكرية لردع العدوان وتحقيق النصر في النزاعات.<sup>(7)</sup>

الوحدة الإدارية الأساسية التي تُصنّف وزارة الدفاع بنيّتها التحتية ضمنها هي المنشأة، والتي تُعرّف قانوناً بأنها أي "قاعدة، أو معسكر، أو مركز، أو محطة، أو ساحة، أو مركز، أو أي نشاط آخر يخضع لسلطة... [أو] السيطرة التشغيلية لوزير إحدى الإدارات العسكرية أو وزير الدفاع".<sup>(8)</sup>

قد تعمل المنشأة أو مجموعة المنشآت، بدورها، كقاعدة، والتي تُعرّفها وزارة الدفاع بأنها "موقع تُنفَّذ منه العمليات أو تُدعم".<sup>(9)</sup> تُعرف القواعد الواقعة خارج الولايات المتحدة وأراضيها عادةً باسم القواعد الخارجية.<sup>(10)</sup> تؤدي القواعد الخارجية أو تدعم مجموعة متنوعة من الوظائف العسكرية، بما في ذلك:

- **تمركز الأفراد والمعدات.** تتمثل الوظيفة الأساسية للقواعد الخارجية في توفير مساحات آمنة لأفراد الخدمة الأمريكية وأنظمة الأسلحة والذخائر والإمدادات، مما يُمكن الولايات المتحدة من الحفاظ على القدرات العسكرية وتوظيفها في مناطق خارج أراضيها. وتعمل القواعد كمواقع عمل في أوقات

<sup>(7)</sup> DOD, National Defense Strategy, November 2022, <https://media.defense.gov/2022/oct/27/2003103845/-1/-1/2022-national-defense-strategy-npr-mdr.pdf>. See also United States European Command (EUCOM), "About the Command," <https://www.eucom.mil/about-the-command>; United States Central Command (CENTCOM), CENTCOM Priorities, <https://www.centcom.mil/ABOUT-US/COMMAND-PRIORITIES/>; and United States Indo-Pacific Command (USINDOPACOM), "Area of Responsibility," <https://www.pacom.mil/About-USINDOPACOM/USPACOM-Area-of-Responsibility/>.

<sup>(8)</sup> 10 U.S.C. §2801.

<sup>(9)</sup> DOD also offers two additional definitions for base: (1) "An area or locality containing installations which provide logistics or other support"; and (2) "Home airfield or home carrier". DOD, DOD Dictionary of Military and Associated Terms, May 2023, p. 19.

<sup>(10)</sup> For the purposes of this report, an overseas base is defined as any U.S. base located in the territory of a foreign country, irrespective of its geographical proximity to the United States. Thus, a base located in the Bahamas meets this definition, while one located in Guam does not. Some scholars have also used the term sovereign basing to describe the practice of maintaining extraterritorial military facilities in peacetime. See, for example, Sebastian Schmidt, Armed Guests: Territorial Sovereignty and Foreign Military Basing (New York: Oxford University Press, 2020).

السلم والحرب، حيث تدعم أنشطة تتراوح من الأعمال المكتبية الروتينية إلى إطلاق الطائرات المقاتلة؛ وقد تشمل المنشآت الأكبر حجمًا مساكن لأفراد وزارة الدفاع الأمريكية ومعاليهم، بالإضافة إلى مرافق لرفع الروح المعنوية والرفاهية والترفيه.

- **الوعي بالمجال والدفاع عن المنطقة.** قد تلعب القواعد الخارجية دورًا فعالًا في الكشف عن تهديدات الخصوم للقوات الأمريكية وقوات الحلفاء/الشركاء ومنشآتهم وأراضيهم، والدفاع ضدها، ومواجهتها (من خلال استضافة، على سبيل المثال، مرافق الرادار أو مواقع اعتراض الصواريخ الأرضية).
- **الصيانة والإصلاح.** قد تستضيف القواعد الخارجية مرافق متخصصة، ومعدات، وأفرادًا لصيانة وإصلاح وتجديد أنظمة الأسلحة وغيرها من معدات الدفاع خارج الأراضي الأمريكية. ومن أمثلة هذه المرافق: قد تشمل مرافق صيانة المركبات، وحظائر صيانة الطائرات، وأحواض بناء السفن البحرية.
- **التدريب والمناورات.** قد تحتوي القواعد الخارجية على مناطق تدريب ومناورات تهدف إلى الحفاظ على جاهزية الولايات المتحدة وحلفائها/شركائها وتعزيزها، واختبار الخطط والمفاهيم، وإظهار قابلية التشغيل البيئي وتحسينها..

## لماذا تحتفظ الولايات المتحدة بقواعد عسكرية في الخارج؟

تعتبر وزارة الدفاع الأمريكية أن إنشاء وتنظيم القواعد العسكرية في الخارج - إلى جانب تمركز القوات وصياغة اتفاقيات الأمن الدولي - يشكل وضعها الدفاعي العالمي.<sup>(11)</sup> ووفقًا لتعليمات وزارة الدفاع الأمريكية رقم 3000.12. فإن الوضع الدفاعي العالمي لوزارة الدفاع "هو المُمكّن الأساسي للأنشطة الدفاعية والعمليات العسكرية

<sup>(11)</sup> DOD, DOD Instruction 3000.12 Management of U.S. Global Defense Posture, May 8, 2017, p. 6, available at <https://www.esd.whs.mil/Portals/54/Documents/DD/issuances/dodi/300012p.pdf>.

الأمريكية في الخارج، كما أنه محوري في تحديد وإيصال المصالح الاستراتيجية الأمريكية إلى الحلفاء والشركاء والخصوم.<sup>(12)</sup>

وبشكل عام، تدعم القواعد العسكرية في الخارج قدرة الولايات المتحدة على بسط نفوذها العسكري والحفاظ عليه خارج حدودها الإقليمية. فهي تُمكن وزارة الدفاع من الحفاظ على وجود دائم في المناطق التي تحددها الحكومة الأمريكية بأنها مهمة للمصلحة الوطنية، ويمكنها تسهيل الاستجابة السريعة للأزمات أو حالات الطوارئ المفاجئة. كما أنها تشير إلى نوايا الولايات المتحدة للجهات الفاعلة الدولية الأخرى، والتي قد تدعم مجموعة متنوعة من الأهداف الاستراتيجية.<sup>(13)</sup> على سبيل المثال، فإن وجود قواعد عسكرية في منطقة خارج الأراضي الأمريكية قد يوصل رسالة إلى الحلفاء والخصوم على حد سواء مفادها أن الولايات المتحدة تنظر إلى التطورات الجيوسياسية هناك على أنها ذات صلة مباشرة بأمنها القومي. كما أن وجود قواعد عسكرية في الخارج قد يساهم في تعزيز قدرة أراضي الحلفاء/الشركاء على الدفاع، ويحرم منافسي الولايات المتحدة أو خصومها من الوصول إلى مواقع ذات أهمية استراتيجية.<sup>(14)</sup>

للاطلاع على دراسة أكثر تفصيلاً للمزايا والعيوب المحتملة للقواعد العسكرية في الخارج، يرجى الرجوع إلى القسم الفرعي "القواعد العسكرية في الخارج والاستراتيجية الوطنية" من قسم "قضايا للكونغرس" في هذا التقرير.

<sup>(12)</sup>Ibid.

<sup>(13)</sup>For a more detailed discussion of the role of overseas basing in current U.S. strategy, refer to the "Authorities and Management" section of this report.

<sup>(14)</sup>See, for example, discussion of potentially expanding the U.S. presence in Gabon and Equatorial Guinea to forestall the potential establishment of a Chinese military base. Michael Phillips, "U.S.-China Tensions Have a New Front: A Naval Base in Africa," The Wall Street Journal, February 10, 2024.

## التطور التاريخي

لعبت القواعد العسكرية الخارجية دوراً هاماً في التاريخ العسكري الأمريكي الحديث، ولا يزال جزء كبير من وجود وزارة الدفاع الأمريكية الحالي في الخارج يعكس قرارات اتخذت في القرن الماضي (من بين 68 قاعدة عسكرية دائمة تم تحديدها في هذا التقرير، على سبيل المثال، تم إنشاء 56 قاعدة خلال الحرب الباردة).

على الرغم من أن أولى المنشآت العسكرية الدائمة في الخارج تعود إلى أواخر القرن التاسع عشر، إلا أن القواعد العسكرية الخارجية لم تلعب دوراً رئيسياً في الاستراتيجية الأمريكية حتى الحرب العالمية الثانية<sup>(15)</sup>. بعد دخول أمريكا الحرب. وفي خضم ذلك الصراع، أنشأ الجيش الأمريكي واستخدم مئات القواعد الخارجية لدعم عملياته القتالية. شملت هذه القواعد الخارجية مواقع في أوروبا والمحيط الهادئ (استخدمت القوات الجوية للجيش الأمريكي أكثر من 200 مطار في المملكة المتحدة وحدها، على سبيل المثال)، بالإضافة إلى مواقع خارج مساح الحرب الرئيسية (مثل ناتال-فورتاليزا في البرازيل، ومعسكر أمير آباد في إيران)<sup>(16)</sup> بعد عام 1945، واصلت الولايات المتحدة استخدام بعض هذه المواقع، إلى جانب قواعد أنشئت حديثاً في أراضي دول المحور المهزومة، لدعم أنشطة الاحتلال وإعادة الإعمار<sup>(17)</sup>. على الرغم من أن بعض صانعي السياسات لم يتوقعوا أن يستمر هذا الوجود العالمي لأكثر من بضعة سنوات، إلا أن اندلاع الحرب الباردة في أواخر الأربعينيات من القرن العشرين دفع الولايات المتحدة إلى الحفاظ على شبكة قواعد خارجيتها وتوسيعها، لا سيما في أوروبا الغربية وشرق آسيا<sup>(18)</sup>. وسرعان ما أصبح هذا التواجد عاملاً رئيسياً في

<sup>(15)</sup> The first such sites were coaling stations leased by the U.S. Navy in Mexico (1869), Samoa (1878), and Hawaii (1887). Following the Spanish-American War (1898), bases were established in the newly annexed territories of the Philippines and Guam, as well as at Guantanamo Bay in the independent Republic of Cuba. The United States also established bases in Panama to secure the Canal Zone, as well as in China to protect U.S. citizens and commercial interests. See Seward W. Livermore, "American Naval Base Policy in the Far East, 1850-1914," *The Pacific Historical Review* Vol. 13, No. 2 (Jun., 1944); Michael Broadhead et al., *The Panama Canal: An Army's Enterprise* (Washington, DC: U.S. Army Center of Military History, 2009); and CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo Pacific: Background and Issues for Congress

<sup>(16)</sup> Imperial War Museum, "American Airmen in Britain During the Second World War," 2023, <https://www.iwm.org.uk/history/american-airmen-in-britain-during-the-second-world-war>; Stetson Conn and Byron Fairchild, *United States Army in World War II: The Framework of Hemisphere Defense* (Washington, DC: U.S. Army Center of Military History, 1989), pp. 311-330; and T.H. Vail Motter, *United States Army in World War II: The Persian Corridor and Aid to Russia* (Washington, DC: U.S. Army Center of Military History, 1952), p. 214.

<sup>(17)</sup> The principal Axis powers were Germany, Italy, and Japan.

<sup>(18)</sup> President Franklin Roosevelt, for instance, stated during the Yalta Conference that U.S. troops were unlikely to stay in Europe for longer than two years. Charles Stefan, "Yalta Revisited," *Presidential Studies Quarterly*, Vol. 23, No. 4,

التخطيط الاستراتيجي الأمريكي والحليف، مما مكّن من بسط النفوذ العسكري في مناطق نائية متنازع عليها جيوسياسياً<sup>(19)</sup>. على الرغم من أن بعض القواعد الأساسية ظلت أهداف الاستراتيجية الأمريكية خلال الحرب الباردة ثابتة (على سبيل المثال، لردع - وإن لم ينجح ذلك، للانتصار في - صراع مع الاتحاد السوفيتي)، ولم يكن وضع قواعد وزارة الدفاع الأمريكية في الخارج ثابتاً خلال هذه الفترة. في بعض الحالات، قد تؤدي التطورات السياسية غير المتوقعة، مثل قرار الحكومة الفرنسية عام 1966 بطرد جميع القوات العسكرية الخاضعة للقيادة الأجنبية من أراضيها، إلى إغلاق القواعد العسكرية.<sup>(20)</sup> وفي حالات أخرى، قد تؤدي المتطلبات العسكرية المتغيرة، مثل تلك الناجمة عن تورط الولايات المتحدة في حرب فيتنام، إلى التوسع السريع في انتشار القواعد العسكرية في منطقة معينة<sup>(21)</sup>. في عام 1991 - وهو العام الأخير من الحرب الباردة - أفادت وزارة الدفاع الأمريكية بأنها تحتفظ بـ 134 قاعدة عسكرية في 18 دولة مختلفة، حيث شكلت مواقع في ألمانيا، والمملكة المتحدة، واليابان، وكوريا الجنوبية، والفلبين غالبية القواعد المدرجة<sup>(22)</sup>. أدى سقوط الاتحاد السوفيتي إلى تغييرات كبيرة في وضع القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج.

في غياب منافس من القوى العظمى، رأى صانعو السياسة الأمريكية أن وجوداً عسكرياً أصغر في الخارج يكفي لتوفير الأمن القومي، فأغلقوا عشرات القواعد من شمال الأطلسي إلى جنوب شرق آسيا<sup>(23)</sup>. بالإضافة إلى ذلك، ازدادت الأهمية النسبية

(Fall, 1993), pp. 756-757, <https://www.jstor.org/stable/27551152>.

<sup>(19)</sup> For an analysis of Cold War basing posture and its role in U.S. foreign policy and national strategy, see C.T. Sanders, *America's Overseas Garrisons: The Leasehold Empire* (New York: Oxford University Press, 2000).

<sup>(20)</sup> This decision was taken in the broader context of France's withdrawal from the North Atlantic Treaty Organization (NATO) integrated command structure. See Eric Stein and Dominique Carreau, "Law and Peaceful Change in a Subsystem: 'Withdrawal' of France from NATO." *The American Journal of International Law*, Volume 62, No. 3 (1968): 577-640.

<sup>(21)</sup> During the conflict's peak, the United States maintained at least 26 "major base camps" across South Vietnam. Carroll Dunn, *Base Development in South Vietnam, 1965-1970* (Washington, DC: U.S. Army, 1991), p. 135.

<sup>(22)</sup> 2 CRS analysis of DOD's FY1991 Base Structure Report (BSR), <https://apps.dtic.mil/sti/tr/pdf/ADA242825.pdf>. Unlike more recent BSRs, which report information for sites, the FY1991 BSR reports by installation, making its methodology similar to that of this report. CRS, however, cannot determine the exact degree of correspondence between the methodology of the FY1991 BSR and that of this report, so the findings of the former may be used as a broad baseline for historical comparison.

<sup>(23)</sup> Countries that saw U.S. base closures included the Philippines, Germany, and South Korea. As one planning document put it in 2006, the post-Cold War years saw DOD "mak[e] long overdue adjustments to U.S. basing by moving away from a static defense in obsolete Cold War garrisons and placing emphasis on the ability to surge quickly to trouble spots across the globe." DOD, *Quadrennial Defense Review Report*, February, 2006, p. v.

للشرق الأوسط بالنسبة للموقف العالمي لوزارة الدفاع - لا سيما خلال حرب الخليج الأولى ومرة أخرى في أعقاب الهجمات الإرهابية في 11 سبتمبر 2001 - وأنشأت الولايات المتحدة قواعد جديدة في المنطقة.

على الرغم من تقلص وجود وزارة الدفاع الأمريكية في أوروبا ومنطقة المحيطين الهندي والهادئ خلال تسعينيات القرن الماضي وأوائل العقد الأول من القرن الحادي والعشرين، إلا أن إعادة توجيه الاستراتيجية الأمريكية نحو التنافس بين القوى العظمى أدى إلى انعكاس هذا الاتجاه بحلول منتصف العقد الثاني من القرن الحادي والعشرين.<sup>(24)</sup> في أوروبا، أدى تصاعد نفوذ روسيا كتهديد جيوسياسي - لا سيما بعد غزو أوكرانيا عامي 2014 و2022 - إلى اتخاذ قرارات بنشر القوات الأمريكية في مواقع جديدة (مثل بولندا) وإعادة تفعيل القواعد الأمريكية في مواقع سابقة (مثل أيسلندا).<sup>(25)</sup> في منطقة المحيطين الهندي والهادئ، حفز التنافس الاستراتيجي مع جمهورية الصين الشعبية - الذي يمثل "التهديد المتسارع" للجيش الأمريكي - وزارة الدفاع على نشر المزيد من القوات في المنطقة، وتوسيع البنية التحتية القائمة، والحصول على مواقع جديدة في أستراليا والفلبين وبابوا غينيا الجديدة. وفي أماكن أخرى.<sup>(26)</sup>

مقارنةً بوضعها خلال الحرب الباردة، فإن وضع وزارة الدفاع الأمريكية الحالي فيما يتعلق بالقواعد الخارجية - خاصةً منذ عام 2010 - يعتمد بشكل أقل على المنشآت الكبيرة التي تديرها الولايات المتحدة، وبشكل أكبر على الاستخدام التناوبي للمواقع التي تديرها الدول الحليفة/الشريكة (وهو نهج يُشار إليه أحيانًا باسم "أماكن، لا

<sup>(24)</sup> For more information on the role of great power competition in U.S. strategy, see CRS Report R43838, Great Power Competition: Implications for Defense—Issues for Congress.

<sup>(25)</sup> Poland, which was aligned with the Soviet Union during the Cold War, now hosts about 10,000 U.S. troops. Iceland hosted U.S. forces at Keflavik from 1951 until 2006, and then again from 2016 through today. See Polish Ministry of National Defence, "Increasing the U.S. Military Presence in Poland," <https://www.gov.pl/web/national-defence/increasing-the-us-military-presence-in-poland>; and Atlantic Council, "Cast Off By the United States A Decade Ago, Keflavik is Again a Key Lookout," May 7, 2018, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/cast-off-by-the-united-states-a-decade-ago-keflavik-is-again-a-key-lookout/>.

<sup>(26)</sup> For more information on DOD's Indo-Pacific basing posture, see CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo-Pacific: Background and Issues for Congress.

قواعد").<sup>(27)</sup> ومع تطلع الكونجرس ووزارة الدفاع إلى المستقبل، فإن الحاجة المحتملة لدعم مفاهيم عملياتية أكثر تنوعاً وانتشاراً - على سبيل المثال، برنامج القوات الجوية "التوظيف القتالي الرشيق" (ACE) - قد تدفع إلى إجراء المزيد من التغييرات على وضع وزارة الدفاع الأمريكية فيما يتعلق بالقواعد الخارجية.<sup>(28)</sup>

<sup>(27)</sup> See, for example, former Chairman of the Joint Chiefs of Staff General Mark Milley's remarks on the subject in Hearing on the Fiscal Year 2023 Defense Budget Request, Testimony of the Chairman of the Joint Chiefs of Staff Army General Mark Milley, House Armed Services Committee, 118th Cong., 1st sess., April 5, 2022. See also "Making 'Places, Not Bases' A Reality," Colonel Michael Pietruca, U.S. Naval Institute, October 2015, <https://www.usni.org/magazines/proceedings/2015/october/making-places-not-bases-reality>.

<sup>(28)</sup> For more information on ACE, see CRS In Focus IF12694, Defense Primer: Agile Combat Employment (ACE) Concept, by Sarah Gee and Luke A. Nicastro.

## القواعد العسكرية الخارجية الحالية

### نظرة عامة

من منظور إقليمي ومشترك، توفر القيادات القتالية الست المنظمة جغرافياً (COCOMs) الإشراف والتوجيه على مستوى المسرح العملياتي للأبعاد الاستراتيجية والعملياتية لوضع قواعد وزارة الدفاع الأمريكية الخارجية (انظر الشكل 1).

Figure 1. Geographic COCOMs



**المصدر:** التقرير المالي السنوي للوكالة للسنة المالية 2023، وزارة الدفاع الأمريكية، نوفمبر 2023، ص. 17. متاح على:

[https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/afr/fy2023/DoD\\_FY23\\_Agency\\_Financial\\_Report.pdf](https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/afr/fy2023/DoD_FY23_Agency_Financial_Report.pdf)

تُقدّم الأقسام التالية لمحة عامة عن قواعد القوات الأمريكية، مُصنّفة إقليمياً حسب مناطق مسؤولية القيادة الموحدة (COCOM)<sup>(29)</sup> وتُقدّم معلومات أكثر تفصيلاً على مستوى الدول حول القواعد الخارجية الحالية في الملحق (أ).

<sup>(29)</sup> The exception to this is Central/South America and the Caribbean, for which responsibility is split between U.S.

## منطقة المحيطين الهندي والهادئ

لأغراض هذا التقرير، تُطابق منطقة المحيطين الهندي والهادئ منطقة مسؤولية قيادة المحيطين الهندي والهادئ الأمريكية<sup>(30)</sup> (INDOPACOM). حدّدت خدمة أبحاث الكونغرس 24 قاعدة دائمة و20 موقعاً عسكرياً آخر تتمتع وزارة الدفاع الأمريكية بإمكانية الوصول إليها داخل المنطقة<sup>(31)</sup>. اعتباراً من مارس 2024، كان ما يقرب من 81,000 من أفراد الخدمة الفعلية مُعيّنين بشكل دائم في قواعد خارجية في منطقة المحيطين الهندي والهادئ، مع وجود أكبر عدد مُعيّن في مواقع في اليابان (54,774) وكوريا الجنوبية (24,234)<sup>(32)</sup>. تشمل القوات الأمريكية المُعيّنة في قواعد خارجية في منطقة المحيطين الهندي والهادئ وحدات برية من الجيش ومشاة البحرية. (بما في ذلك فرقة المشاة الثانية التابعة للجيش، والمتمركزة في كوريا الجنوبية، وقوة المشاة البحرية الثالثة التابعة لقوات مشاة البحرية، والمتمركزة في أوكلاند)؛ سفن حربية تابعة للبحرية (بما في ذلك حاملة طائرات، ومدمرات، وطرادات، وسفن هجوم برمائية، جميعها متمركزة في اليابان)؛ وطائرات الجيش والبحرية ومشاة البحرية والقوات الجوية (بما في ذلك الطائرات ذات الأجنحة الدوارة والمقاتلات وطائرات الهجوم الإلكتروني والقاذفات وطائرات النقل الجوي وطائرات التزود بالوقود وغيرها من الطائرات، والمتمركزة بشكل أساسي في اليابان وأوكلاند وكوريا الجنوبية<sup>(33)</sup>).

Northern Command (NORTHCOM) and U.S. Southern Command (SOUTHCOM).

<sup>(30)</sup> The state of Hawaii and the territories of Guam and the Northern Mariana Islands are also located within the INDOPACOM AOR, but U.S. bases in those areas are excluded from the scope of this report (see "Methodology" section above). For a discussion of alternative definitions of the region, see CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo-Pacific: Background and Issues for Congress, p. 1.

<sup>(31)</sup> Refer to Appendix B of this report for a comprehensive list of the persistent bases and other military sites identified in this report.

<sup>(32)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(33)</sup> Refer to the Indo-Pacific section of Appendix A for more information. See also "Posture: Overview Briefing," USINDOPACOM, January 2024, on file with the authors.

تشرف القوات الأمريكية في اليابان على الوجود العسكري الأمريكي في اليابان، وتشرف القوات الأمريكية في كوريا على الوجود العسكري الأمريكي في كوريا الجنوبية<sup>(34)</sup>. يقع مقر قيادة المحيطين الهندي والهادئ خارج هونولولو، هاواي.<sup>(35)</sup> يصف مسؤولو وزارة الدفاع الأمريكية منطقة المحيطين الهندي والهادئ بشكل روتيني بأنها "المسرح ذو الأولوية".<sup>(36)</sup>

تصف استراتيجية الأمن القومي لعام 2022 منطقة المحيطين الهندي والهادئ بأنها "مركز الجغرافيا السياسية للقرن الحادي والعشرين"، وتحدد استراتيجية الدفاع الوطني لعام 2022 محاولات جمهورية الصين الشعبية لإعادة تشكيل منطقة المحيطين الهندي والهادئ كجزء من "الأكثر أهمية". تحدّ شامل وجاد للأمن القومي الأمريكي<sup>(37)</sup>. بالإضافة إلى التنافس الاستراتيجي مع جمهورية الصين الشعبية، تشمل المصالح الأمنية الإقليمية الأساسية الأخرى ردع التهديدات والدفاع عنها، والتي قد تنبع من روسيا وكوريا الشمالية<sup>(38)</sup>. ويرى بعض المحللين وصناع السياسات أن التمرکز العسكري في المنطقة عامل تمكين حاسم للعمليات العسكرية الأمريكية في صراع محتمل بين القوى العظمى (لا سيما مع جمهورية الصين الشعبية).<sup>(39)</sup> كما تُعد منطقة المحيطين الهندي والهادئ محوراً لمجموعة من الاستثمارات والأنشطة الدفاعية التي أقرها الكونغرس، والمعروفة باسم مبادرة الردع في المحيط الهادئ<sup>(40)</sup>.

<sup>(34)</sup> U.S. Forces Japan, "About U.S. Forces Japan," <https://www.usfj.mil/About-USFJ/>; and U.S. Forces Korea, "About U.S. Forces Korea," <https://www.usfk.mil/About/USFK/>.

<sup>(35)</sup> USINDOPACOM, "About USINDOPACOM," <https://www.pacom.mil/About-USINDOPACOM/>.

<sup>(36)</sup> See, for instance, Jim Garamone, "Defense Official Says Indo-Pacific is the Priority Theater," DOD News, March 9, 2022, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/2961183/defense-official-says-indo-pacific-is-the-priority-theater-china-is-dods-pacing/>.

<sup>(37)</sup> The White House, National Security Strategy, October 2022, p. 37, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>; and DOD, National Defense Strategy, October 2022, p. 4, 2003103845/-1/-1/1/2022-national-defense-strategy-npr-mdr.pdf.

<sup>(38)</sup> See, for example, the 2024 statement of INDOPACOM Commander Admiral John Aquilino before the House Armed Services Committee. Admiral John C. Aquilino, "2024 INDOPACOM Statement for the Record," <https://www.congress.gov/118/meeting/house/116960/witnesses/HHRG-118-AS00-Wstate-AquilinoJ-20240320.pdf>. For more information on the strategic implications of great power competition, see CRS Report R43838, Great Power Competition: Implications for Defense—Issues for Congress, by Ronald O'Rourke.

<sup>(39)</sup> For more information, see discussion in CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo-Pacific: Background and Issues for Congress, pp. 4-7.

<sup>(40)</sup> For more information, see CRS In Focus IF12303, The Pacific Deterrence Initiative: A Budgetary Overview.

Figure 2. U.S. Overseas Bases in the Indo-Pacific



**المصدر :** تحليل خدمة أبحاث الكونغرس استناداً إلى وثائق غير سرية صادرة عن حكومة الولايات المتحدة (بما في ذلك وثائق ميزانية وزارة الدفاع الأمريكية، وتقارير هيكل القواعد، والمواقع الرسمية للوحدات/المنشآت، والبيانات الصحفية، ووثائق وزارة الخارجية الأمريكية، وشهادات الكونغرس، والمعلومات التي قدّمها مسؤولو السلطة التنفيذية إلى CRS).

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

**ملاحظات:** يشير وصف "مستمر (Persistent)" إلى موقع استخدمته وزارة الدفاع الأمريكية بشكل منتظم لمدة لا تقل عن 15 عاماً، وتمارس فيه درجة من السيطرة التشغيلية. ولا تشمل الخريطة القواعد الواقعة في غوام وغيرها من الأقاليم التابعة للولايات المتحدة.

#### الاختصارات:

- AB = قاعدة جوية
- CS = محطة اتصالات
- MCAS = محطة جوية لقوات مشاة البحرية
- MCB = قاعدة قوات مشاة البحرية
- MCI = منشأة لقوات مشاة البحرية
- NAF = مرفق جوي بحري
- NB = قاعدة بحرية
- NCS = محطة اتصالات بحرية
- NSF = مرفق دعم بحري
- USAG = حامية الجيش الأمريكي
- USFA = نشاط الأسطول الأمريكي

## أوروبا

لأغراض هذا التقرير، تُشير أوروبا إلى منطقة مسؤولية القيادة الأوروبية للولايات المتحدة (EUCOM). حددت خدمة أبحاث الكونغرس 31 قاعدة دائمة و19 موقعاً عسكرياً آخر لوزارة الدفاع الأمريكية (DOD) في المنطقة<sup>(41)</sup>. اعتباراً من مارس 2024، كان ما يقرب من 67,200 من أفراد الخدمة الفعلية مُعينين بشكل دائم في قواعد خارجية في أوروبا، مع وجود أكبر الوحدات في مواقع في ألمانيا (35,068)، وإيطاليا (12,375)، والمملكة المتحدة (10,058).<sup>(42)</sup> ومع ذلك، اعتباراً من يونيو 2024، يتواجد آلاف من أفراد الخدمة الإضافيين في أوروبا في مهام تناوبية أو مهام مؤقتة أخرى. في يونيو/حزيران 2024، ذكر البيت الأبيض في رسالة إلى قادة الكونغرس أن "حوالي 80,000 فرد من القوات المسلحة الأمريكية مُنتدبون أو مُنتشرون في دول حلف شمال الأطلسي [الناتو] في أوروبا، بما في ذلك أولئك المُنتشرون لطمأنة حلفائنا وردع أي عدوان روسي إضافي"<sup>(43)</sup>. وتشمل القوات الأمريكية المُنتدبة إلى قواعد خارجية في أوروبا وحدات برية تابعة للجيش؛ وسفن حربية تابعة للبحرية بما في ذلك المدمرات وسفينة قيادة برمائية، تتمركز في إسبانيا وإيطاليا؛ وطائرات تابعة للجيش، والبحرية، والقوات الجوية (بما في ذلك الطائرات ذات الأجنحة الدوارة، والمقاتلات، وطائرات الهجوم الإلكتروني، والقاذفات، وطائرات النقل الجوي، وطائرات التزود بالوقود، وغيرها من الطائرات). يقع مقر القيادة الأوروبية الأمريكية (EUCOM) في شتوتغارت، ألمانيا، على الرغم من أن مكوناتها العسكرية الثلاثة تحتفظ بمقرات قيادة في مواقع أخرى.<sup>(44)</sup> وقد ازداد الوجود العسكري الأمريكي في أوروبا رداً على غزو روسيا لأوكرانيا عام 2022. في يونيو 2022، على سبيل المثال، زعم بيان صحفي صادر عن وزارة

<sup>(41)</sup> Refer to the Appendix B of this report for a comprehensive list of the persistent bases and other military sites identified in this report.

<sup>(42)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(43)</sup> Aside from Kosovo and Cyprus, every European country in which DOD maintains overseas bases is a NATO member. The White House, "Letter to the Speaker of the House of Representatives and President pro tempore of the Senate regarding the War Powers Report," June 7, 2024, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2024/06/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-war-powers-report/>.

<sup>(44)</sup> 4 U.S. Army Europe and Africa is headquartered at U.S. Army Garrison Wiesbaden, U.S. Air Forces in Europe and Air Forces Africa is headquartered at Ramstein Air Base, and U.S. Naval Forces Europe and Africa is headquartered at Naval Support Activity Naples. DOD, "U.S. European Command Headquarters," <https://www.defense.gov/Multimedia/Photos/igphoto/2003028524/>. See also EUCOM, "History," <https://www.eucom.mil/about/history>.

الدفاع الأمريكية أنه منذ الغزو، قامت الوزارة بنشر أو توسيع نطاق قواتها لتشمل أكثر من 20,000 جندي إضافي في أوروبا استجابةً للأزمة الأوكرانية، مما أضاف قدرات جوية وبرية وبحرية وسيبرانية وفضائية إضافية.<sup>(45)</sup> قبل هذه الزيادة، احتفظ الجيش بثلاث فرق قتالية من الأولوية في أوروبا؛ ومنذ ذلك الحين، أعلنت وزارة الدفاع عن تمركز دائم في مواقع متقدمة لقيادة فيلق، وقيادة حامية، وكتيبة دعم ميداني، وسربين من طائرات إف-35، وقيادة لواء مدفعية دفاع جوي، وكتيبة دفاع جوي قصيرة المدى، وقيادة كتيبة دعم لوجستي قتالي، وقيادة لواء هندسي.<sup>(46)</sup> وتتكامل قواعد الولايات المتحدة في أوروبا بشكل وثيق مع أنشطة وأهداف حلف شمال الأطلسي (الناتو). تستضيف العديد من القواعد الأمريكية منظمات تابعة لحلف الناتو وتؤدي وظائف مرتبطة به، وكل دولة أوروبية مضيضة مشمولة في هذا التقرير (باستثناء كوسوفو وقبرص) هي عضو في حلف الناتو<sup>(47)</sup>. ووفقًا لقائد القيادة الأوروبية الأمريكية، تُعد روسيا القضية الأمنية المركزية في المنطقة، إذ تمثل "تهديدًا هائلًا وغير متوقع سيُشكل تحديًا للمصالح الأمريكية والأوروبية في المستقبل المنظور"<sup>(48)</sup> كما تُعد أوروبا محورًا لمجموعة من الاستثمارات والأنشطة الدفاعية الأمريكية المعروفة باسم مبادرة الردع الأوروبية.<sup>(49)</sup>

<sup>(45)</sup> DOD, "Fact Sheet - U.S. Defense Contributions to Europe," June 29, 2022, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3078056/fact-sheet-us-defense-contributions-to-europe/>. In April 2022, EUCOM claimed the region hosted "just shy of 20,000 deployed service personnel who are not normally stationed in Europe," including two division headquarters, and five brigade combat teams. "House Armed Services Committee Holds Hearing on National Security Challenges in Europe", 118th Cong., April 26, 2023.

<sup>(46)</sup> DOD, "Fact Sheet - U.S. Defense Contributions to Europe," June 29, 2022, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3078056/fact-sheet-us-defense-contributions-to-europe/>.

<sup>(47)</sup> NATO, "About Us," <https://www.nato.int/nato-welcome/>.

<sup>(48)</sup> U.S. Congress, House Committee on Armed Services, Statement of General Christopher Cavoli, United States Army, U.S. European Command, 118th Cong., 1st sess., April 26, 2023, p. 3.

<sup>(49)</sup> See CRS In Focus IF10946, The European Deterrence Initiative: A Budgetary Overview for more information.

Figure 3. U.S. Overseas Bases in Europe



**المصدر:** تحليل خدمة أبحاث الكونغرس (CRS) استنادًا إلى وثائق غير سرية صادرة عن الحكومة الأمريكية (بما في ذلك وثائق ميزانية وزارة الدفاع، وتقارير هيكل القواعد، والمواقع الرسمية للوحدات والمنشآت، والبيانات الصحفية، ووثائق وزارة الخارجية، وشهادات الكونغرس، والمعلومات التي قدّمها مسؤولو السلطة التنفيذية إلى CRS).

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

**ملاحظات:** يشير وصف "مستمر (Persistent)" إلى موقع استخدمته وزارة الدفاع الأمريكية بشكل منتظم لمدة لا تقل عن 15 عاماً، وتمارس فيه درجة من السيطرة التشغيلية.

#### الاختصارات:

AB = قاعدة جوية

NAS = محطة جوية بحرية

NB = قاعدة بحرية

NS = محطة بحرية

NSA = نشاط دعم بحري

NSF = مرفق دعم بحري

RAF = سلاح الجو الملكي

USAG = حامية الجيش الأمريكي

## الشرق الأوسط

لأغراض هذا التقرير، يُقصد بالشرق الأوسط منطقة عمليات القيادة المركزية الأمريكية (CENTCOM)<sup>(50)</sup> حددت خدمة أبحاث الكونغرس ثمانية قواعد دائمة و11 موقعًا عسكريًا آخر تتمتع وزارة الدفاع الأمريكية (DOD) بإمكانية الوصول إليها في الشرق الأوسط<sup>(51)</sup>.

في مارس 2024، كان ما يقرب من 5400 جندي في الخدمة الفعلية مُعينين بشكل دائم في قواعد خارجية في الشرق الأوسط، مع وجود أكبر عدد المُعينين في مواقع في البحرين (3479)<sup>(52)</sup>.

في يونيو 2024، كان هناك آلاف من الجنود الإضافيين في مهام تناوبية أو مهام مؤقتة أخرى. بحسب رسالة قُدِّمت من إدارة بايدن إلى قادة الكونغرس في يونيو/حزيران 2024، يشمل هذا العدد ما يقارب 3813 جنديًا في الأردن و2321 جنديًا في المملكة العربية السعودية.<sup>(53)</sup>

وكجزء من ردِّ الولايات المتحدة على الصراع الإسرائيلي الفلسطيني المستمر، وهجمات الحوثيين على الملاحة الدولية، والتطورات الجيوسياسية ذات الصلة، نشرت وزارة الدفاع الأمريكية جنودًا ووحداتٍ إضافية في الشرق الأوسط خلال عامي 2023 و2024. وفي أكتوبر/تشرين الأول 2023، أعلنت وزارة الدفاع الأمريكية نشر مجموعة حاملة طائرات ضاربة، وبطارية دفاع جوي من طراز TAM، وكتائب باتريوت إضافية في الشرق الأوسط.<sup>(54)</sup> وفي ديسمبر/كانون الأول 2023، أعلنت وزارة الدفاع الأمريكية بدء مبادرة أمنية متعددة الجنسيات في البحر الأحمر (عملية حارس الزدهار)، وفي يناير/كانون

<sup>(50)</sup>The CENTCOM AOR also includes countries located in Central Asia; however, because the United States does not appear to maintain any publicly acknowledged bases in that region, this section confines its attention to the Middle East.

<sup>(51)</sup> Refer to Appendix B of this report for a comprehensive list of the persistent bases and other military sites identified in this report.

<sup>(52)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(53)</sup> The White House, Letter to the Speaker of the House of Representatives and President pro tempore of the Senate regarding the War Powers Report, June 7, 2024, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2024/06/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-war-powers-report/>.

<sup>(54)</sup> DOD, "Statement from Secretary of Defense Lloyd J. Austin III," October 21, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3564874/statement-from-secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iii-on-steps-to-increase-for/>. Figures for total U.S. regional troop presence cited in January 2024 media reports have ranged from 50-60,000. See, for example, "Who Are the Houthis?" Financial Times, January 11, 2024. See also discussion in CRS Report R47828, Israel and Hamas Conflict In Brief: Overview, U.S. Policy, and Options for Congress.

الثاني 2024 بدأت شنّ غارات جوية وصاروخية على أهداف الحوثيين في اليمن، وعلى ميليشيات يُزعم ارتباطها بإيران في العراق.<sup>(55)</sup> تعرضت سوريا والأردن أيضاً لهجمات متقطعة بطائرات مسيرة وصواريخ منذ أكتوبر/تشرين الأول 2023.<sup>(56)</sup> يقع مقر القيادة المركزية الأمريكية (CENTCOM) في تامبا، فلوريدا، وتدير مقرّاً متقدماً في قاعدة العديد الجوية في قطر.<sup>(57)</sup> في مارس/آذار 2024، حدد قائد القيادة المركزية الأمريكية ثلاثة "محاور عمل" لقيادته: "ردع إيران، ومكافحة المنظمات المتطرفة العنيفة، والتنافس استراتيجياً (أي مع روسيا والصين)"<sup>(58)</sup> مقارنةً بمناطق أخرى، كان وجود قواعد عسكرية خارجية في الشرق الأوسط (وخاصةً العراق وسوريا) موضوعاً لجدل كبير مؤخراً، داخل الولايات المتحدة وعلى الصعيد الدولي.<sup>(59)</sup>

<sup>(55)</sup> For more information, see CRS Insight IN12301, Houthi Attacks in the Red Sea: Issues for Congress and CRS Insight IN12309, Iraq: Attacks and U.S. Strikes Reopen Discussion of U.S. Military Presence.

<sup>(56)</sup> As of June 2024, three U.S. servicemembers had been killed by such attacks. According to one media report, a DOD official stated that U.S. servicemembers in Iraq, Syria, and Jordan had been attacked a combined 165 times between October 17, 2023, and January 29, 2024. Lara Seligman, "Enemy Drone Evaded Detection by Trailing U.S. Drone Landing at Jordan Base," PoliticoPro, January 29, 2024, <https://subscriber.politicopro.com/article/2024/01/jordan-drone-iran-biden-00138363?source=email>.

<sup>(57)</sup> CRS In Focus IF11428, United States Central Command, by Nathan J. Lucas and Brendan W. McGarry

<sup>(58)</sup> General Michael "Erik" Kurilla, "Statement for the Record Before the Senate Armed Services Committee," USCENTCOM, March 7, 2024, at <https://www.centcom.mil/about-us/posture-statement/>.

<sup>(59)</sup> For more information, see CRS Insight IN12309, Iraq: Attacks and U.S. Strikes Reopen Discussion of U.S. Military Presence.

**Figure 4. U.S. Overseas Bases in the Middle East**



**المصدر:** تحليل خدمة أبحاث الكونغرس (CRS) استناداً إلى وثائق غير سرية صادرة عن الحكومة الأمريكية (بما في ذلك وثائق ميزانية وزارة الدفاع، وتقارير هيكل القواعد، والمواقع الرسمية للوحدات والمنشآت، والبيانات الصحفية، ووثائق وزارة الخارجية، وشهادات الكونغرس، والمعلومات التي قدمها مسؤولو السلطة التنفيذية إلى (CRS).

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

**ملاحظات:** يشير وصف "مستمر (Persistent)" إلى موقع استخدمته وزارة الدفاع الأمريكية بشكل منتظم لمدة لا تقل عن 15 عاماً، وتمارس فيه درجة من السيطرة التشغيلية.

#### الاختصارات:

AB = قاعدة جوية

NSA = نشاط دعم بحري

## أفريقيا

لأغراض هذا التقرير، تُشير منطقة أفريقيا إلى القيادة الأمريكية في أفريقيا (أفريكوم). حددت خدمة أبحاث الكونغرس قاعدتين دائمتين وسبعة مواقع عسكرية أخرى لوزارة الدفاع الأمريكية في المنطقة. تُصنّف القيادة الأمريكية في أفريقيا (أفريكوم) المواقع في الفئة الأخيرة على أنها "مواقع تمركز"،

وتصفها بأنها مواقع ذات "وجود أمريكي دائم محدود، [تتمتع] بتكاليف منخفضة ومرافق محدودة وإمدادات محدودة... لأداء مهام حيوية والاستجابة السريعة لحالات الطوارئ"<sup>(60)</sup>. وحتى مارس 2024، كان ما يقرب من 1150 من أفراد الخدمة الفعلية مُعينين بشكل دائم في قواعد خارجية في أفريقيا، مع وجود أكبر عدد منهم في مواقع في جيبوتي (406)<sup>(61)</sup>. ومن المرجح أن يكون عدد أفراد الخدمة الفعلية في قواعد خارجية في أفريقيا في مهام تناوبية أو مهام أخرى أعلى من ذلك - على سبيل المثال، أفادت البحرية الأمريكية بوجود ما يقرب من 4000 من القوات الأمريكية والمشاركة والحليفة من الأفراد العسكريين والمدنيين في معسكر ليمونير في جيبوتي<sup>(62)</sup>. يقع مقر أفريكوم في شتوتغارت، ألمانيا<sup>(63)</sup>.

أفريكوم هي أحدث منطقة للعمليات المشتركة الجغرافية، وتحتوي منطقة عملياتها على عدد أقل من الأفراد العسكريين المعيّنين بشكل دائم مقارنة بأي منطقة عمليات مشتركة أخرى. في بيان موقفه أمام لجنة القوات المسلحة بمجلس الشيوخ في مارس 2024، وصف قائد القيادة الأمريكية في أفريقيا (أفريكوم) المنظمات المتطرفة العنيفة وتوسع النفوذ الصيني والروسي بأنهما التهديدان الرئيسيان لمصالح الولايات المتحدة في المنطقة<sup>(64)</sup>. وبالمقارنة مع التمرکز في مناطق أخرى،

<sup>(60)</sup> AFRICOM, "Statement of General Michael E. Langley before the Senate Armed Services Committee," March 16, 2023, <https://www.africom.mil/document/35173/africom-cleared-fy24-sasc-posture-hearing-16-mar-2023pdf>.

<sup>(61)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(62)</sup> U.S. Navy, "Installation Information," <https://cnreurafcen.cnic.navy.mil/Installations/Camp-Lemonnier-Djibouti/>. Rion Codrington, "Partner Appreciation Day Celebrates 21 Days of Partnership at Camp Lemonnier," U.S. Navy, November 8, 2023, <https://cnreurafcen.cnic.navy.mil/Installations/Camp-Lemonnier-Djibouti/News/Article/3587466/partner-appreciation-day-celebrates-21-years-of-partnership-at-camp-lemonnier/>. AFRICOM has also confirmed this figure.

<sup>(63)</sup> AFRICOM, "About the Command," <https://www.africom.mil/about-the-command>.

<sup>(64)</sup> AFRICOM, Statement of General Michael E. Langley before the Senate Armed Services Committee," March 7, 2024, <https://www.africom.mil/document/35430/usafricom-fy25-posture-statement-iso-sasc-hearing-7-mar-24pdf>.

كان موقف الولايات المتحدة في أفريقيا ديناميكياً بشكل خاص في عام 2024. ففي يناير 2024، ذكرت صحيفة وول ستريت جورنال أن وزارة الدفاع الأمريكية تسعى إلى إنشاء قواعد إضافية في غرب أفريقيا الساحلية، وتحديداً في غانا وساحل العاج وبنين، لدعم عمليات المراقبة الجوية بدون طيار.<sup>(65)</sup> وفي مارس 2024، ألغت الحكومة النيجرية اتفاقية وضع القوات مع الولايات المتحدة، مما دفع وزارة الدفاع الأمريكية إلى الإعلان عن انسحابها من البلاد (التي كانت تستضيف سابقاً قاعدتين أمريكيتين) بحلول 15 سبتمبر 2024.<sup>(66)</sup>

---

<sup>(65)</sup> Michael Phillips, "U.S. Seeks Drone Bases in Coastal West Africa to Stem Islamist Advance," The Wall Street Journal, January 3, 2024, <https://www.wsj.com/world/africa/u-s-seeks-drone-bases-in-coastal-west-africa-to-stem-islamist-advance-21282861>.

<sup>(66)</sup> DOD, "Joint Statement from the U.S. Department of Defense and the Department of National Defense of the Republic of Niger," May 19, 2024, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3780392/joint-statement-from-the-us-department-of-defense-and-the-department-of-nationa>.

Figure 5. U.S. Overseas Bases in Africa



**المصدر:** تحليل خدمة أبحاث الكونغرس (CRS) استناداً إلى وثائق غير سرية صادرة عن الحكومة الأمريكية (بما في ذلك وثائق ميزانية وزارة الدفاع، وتقارير هيكل القواعد، والمواقع الرسمية للوحدات والمنشآت، والبيانات الصحفية، ووثائق وزارة الخارجية، وشهادات الكونغرس، والمعلومات التي قدمها مسؤولو السلطة التنفيذية إلى CRS).

**ملاحظات:** يشير وصف "مستمر" (Persistent) إلى موقع استخدمته وزارة الدفاع الأمريكية بشكل منتظم لمدة لا تقل عن 15 عاماً، وتمارس فيه درجة من السيطرة التشغيلية.

## أمريكا الوسطى/الجنوبية ومنطقة البحر الكاريبي

لأغراض هذا التقرير، تُعتبر أمريكا الوسطى/الجنوبية ومنطقة البحر الكاريبي جزءاً من منطقة مسؤولية القيادة الجنوبية الأمريكية (SOUTHCOM)، باستثناء جزر البهاما - التي تستضيف مركز اختبار وتقييم الغواصات الأطلسي التابع للبحرية الأمريكية - والتي تقع تقنياً ضمن منطقة مسؤولية القيادة الشمالية الأمريكية. وقد حددت خدمة أبحاث الكونغرس ثلاث قواعد دائمة وثلاثة مواقع عسكرية أخرى يمكن لوزارة الدفاع الوصول إليها في المنطقة. اعتباراً من مارس 2024، تم تعيين ما يقرب من 1650 من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في قواعد خارجية في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، مع وجود أكبر عدد منهم في كوبا (616) وهندوراس (365).<sup>(67)</sup> يقع مقر القيادة الجنوبية الأمريكية (SOUTHCOM) في دورال، فلوريدا<sup>(68)</sup>. ويبدو أن التمرکز الخارجي في أمريكا الوسطى/الجنوبية ومنطقة البحر الكاريبي يدعم بشكل أساسي عمليات مكافحة المخدرات، بالإضافة إلى بعض الأنشطة اللوجستية وأنشطة البحث والتطوير والاختبار والتقييم.<sup>(69)</sup> وفي بيانها لعام 2024 أمام لجنة القوات المسلحة بمجلس النواب، وصفت قائدة القيادة الجنوبية الأمريكية توسع النفوذ الصيني والروسي وأنشطة المنظمات الإجرامية العابرة للحدود بأنها تهديدات إقليمية رئيسية للأمن القومي الأمريكي.<sup>(70)</sup>

<sup>(67)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(68)</sup> SOUTHCOM, "About Us," <https://www.southcom.mil/About/>

<sup>(69)</sup> See the "Latin America and the Caribbean" section of Appendix A.

<sup>(70)</sup> U.S. Congress, House Committee on Armed Services, Statement of General Laura Richardson, United States Army, U.S. Southern Command Posture Statement, 118th Cong., 1st sess., March 8, 2023, p. 3 available at <https://www.southcom.mil/Portals/7/Documents/Posture%20Statements/2023%20SOUTHCOM%20Posture%20Statement%20FINAL.pdf?ver=rxp7ePMgfX1aZVKA6dl3ww%3d%3d>.

Figure 6. U.S. Overseas Bases in Central/South America and the Caribbean



**المصدر:** تحليل خدمة أبحاث الكونغرس (CRS) استناداً إلى وثائق غير سرية صادرة عن الحكومة الأمريكية (بما في ذلك وثائق ميزانية وزارة الدفاع، وتقارير هيكل القواعد، والمواقع الرسمية للوحدات والمنشآت، والبيانات الصحفية، ووثائق وزارة الخارجية، وشهادات الكونغرس، والمعلومات التي قدمها مسؤولو السلطة التنفيذية إلى (CRS).

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

**ملاحظات:** يشير وصف "مستمر (Persistent)" إلى موقع استخدمته وزارة الدفاع الأمريكية بشكل منتظم لمدة لا تقل عن 15 عاماً، وتمارس فيه درجة من السيطرة التشغيلية.

#### الاختصارات:

CSL = موقع تعاون أمني (Cooperative Security Location)

## السلطات والإدارة

### المعاهدات والاتفاقيات الدولية

للحصول على الأراضي والمرافق أو استئجارها أو الوصول إليها بطريقة أخرى لغرض التمركز في الخارج، تدخل الولايات المتحدة في ترتيبات دبلوماسية مع الحكومات الأجنبية. وبشكل عام، تأخذ هذه الترتيبات شكل اتفاقيات ثنائية تُبرم بين الفرع التنفيذي وحكومات الدول المضيقة. قد يُشار إلى هذه الاتفاقيات بعدة أسماء مختلفة، بما في ذلك اتفاقيات وضع القوات (SOFAs)، أو اتفاقيات التعاون الدفاعي (DCAs)، أو اتفاقيات القوات الزائر (VFAs)، أو مذكرات التفاهم (MOUs)، وقد تختلف نطاقاتها وأحكامها بشكل كبير. وفي بعض الحالات، قد لا تكون شروط هذه الاتفاقيات - أو حتى وجودها - علنية.

كما أن الاتفاقيات الدولية التي تتناول حقوق التمركز تكون عادةً منفصلة عن (على الرغم من توافقها مع أو خضوعها لـ) أي معاهدة قد تكون قائمة بين الولايات المتحدة والدولة المعنية<sup>(71)</sup>. وقد تعالج هذه الاتفاقيات أيضاً قضايا ذات صلة مثل الولاية القضائية القانونية على أفراد الولايات المتحدة، والإعفاءات الضريبية والجمركية، أو قضايا أخرى. بالإضافة إلى اتفاقيات التمركز الثنائية، فإن الولايات المتحدة طرف في اتفاقية وضع قوات (SOFA) متعددة الأطراف تنطبق على جميع أعضاء منظمة حلف شمال الأطلسي (الناتو)<sup>(72)</sup>.

تختلف الشروط المحددة التي يتم التفاوض عليها لإدارة استخدام الأراضي والبنية التحتية في القواعد الخارجية حسب الموقع. ومع ذلك، تُراعى بعض الممارسات والإجراءات بشكل عام. ووفقاً لوزارة الدفاع (DOD) :

"تستخدم الوزارة الأراضي والمباني والمرافق الخارجية الأخرى التي يتم الحصول عليها من خلال مختلف المعاهدات والاتفاقيات الدولية التي تتفاوض عليها وزارة الخارجية.

<sup>(71)</sup> For example, the U.S.-Japan SOFA states that it is enacted "pursuant to Article VI of the Treaty of Mutual Cooperation and Security between the United States of America and Japan." "Agreement ... Regarding Facilities and Areas and the Status of United States Armed Forces in Japan," 1960, available online via U.S. Army Japan at [https://www.usarj.army.mil/Portals/33/cmdstaffs/sja/doc/sofa\\_201601.pdf](https://www.usarj.army.mil/Portals/33/cmdstaffs/sja/doc/sofa_201601.pdf).

<sup>(72)</sup> The text of this SOFA is available at [https://www.nato.int/cps/en/natohq/official\\_texts\\_17265.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_17265.htm).

تشتري الوزارة الأصول الرأسمالية في الخارج بأموال مخصصة؛ ومع ذلك، تحتفظ الدولة المضيفة بملكية الأرض والتحسينات الرأسمالية. تسمح شروط المعاهدة عموماً للوزارة بالاستمرار في استخدام هذه الممتلكات حتى تنتهي المعاهدات. وفي حال إنهاء المعاهدات أو الاتفاقيات الأخرى، يُحظر استخدام القواعد الأجنبية وتُسجل الخسائر بقيمة أي أصول رأسمالية لا يمكن استردادها. يتم التفاوض على التسوية المستحقة للولايات المتحدة أو الدولة المضيفة وتأخذ في الاعتبار قيمة الاستثمارات الرأسمالية وقد يتم تعويضها بتكاليف التنظيف البيئي، إذا كان ذلك متاحاً<sup>(73)</sup>.

### السلطات القانونية ذات الصلة

يحكم الباب 10، الفصل 159 من قانون الولايات المتحدة (U.S.C.) استحواذ وزارة الدفاع على العقارات واستخدامها والتخلص منها، بما في ذلك القواعد الخارجية<sup>(74)</sup>. وتشمل الأجزاء ذات الصلة من هذا الفصل أحكاماً تفوض وزير الدفاع باستئجار الأراضي والمنشآت في البلدان الأجنبية (U.S.C. §267510) وتتطلب من وزير الدفاع تزويد الكونجرس بمعلومات بشأن إغلاق القواعد الخارجية وإعادة مواءمتها، فضلاً عن وضع القواعد الخارجية (U.S.C. §2687a10)<sup>(75)</sup> بالإضافة إلى ذلك، يفوض القانون (U.S.C. §2350k10) وزير الدفاع بـ "قبول المساهمات من أي دولة بسبب أو لدعم نقل عناصر من القوات المسلحة من أو إلى أي موقع داخل تلك الدولة". يمكن استخدام هذه المساهمات لدفع العديد من تكاليف التمركز في الخارج، بما في ذلك التكاليف المتعلقة بخدمات التصميم والبناء، وخدمات الاتصالات، واستئجار المساحات المكتبية<sup>(76)</sup>. وأخيراً، يتطلب القانون (U.S.C. §272110) من وزير الدفاع الاحتفاظ

<sup>(73)</sup> DOD, FY2023 Agency Financial Report, November 2023, p. 145, [https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/afr/fy2023/DoD\\_FY23\\_Agency\\_Financial\\_Report.pdf](https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/afr/fy2023/DoD_FY23_Agency_Financial_Report.pdf).

<sup>(74)</sup> 10 U.S.C. §2661 et seq.

<sup>(75)</sup> 10 U.S.C. §2687a required DOD to provide an annual report to Congress detailing the status of overseas bases. Per Sec. 1061 of the FY2017 National Defense Authorization Act (P.L. 114-328), the requirement for DOD to submit this report ended on December 31, 2021.

<sup>(76)</sup> U.S.C. §2350k. Refer to the "Burden Sharing" subsection of this report for further discussion of this issue.

بسجلات، من بين أمور أخرى، للممتلكات والمنشآت الثابتة للوزارة "على أساس كمي ونقدي"<sup>(77)</sup>.

## سياسة وزارة الدفاع والمنظمات

لإدارة قواعدها الخارجية، أصدرت وزارة الدفاع عدة وثائق لوضع السياسات وتحديد المسؤوليات. تنص تعليمات وزارة الدفاع رقم 3000.12 على إنشاء مجلس تنفيذي للوضع العالمي (GPEC) للإشراف على وضع الدفاع العالمي (والذي يتكون من توزيع وتنظيم القواعد الخارجية، جنباً إلى جنب مع تمرکز القوات وهيكله اتفاقيات الأمن الدولي)<sup>(78)</sup>. وبموجب هذه التعليمات، فإن العديد من مناصب وزارة الدفاع مسؤولة عن جوانب واسعة من التمرکز في الخارج، بما في ذلك ما يلي:

- **وكيل وزارة الدفاع للسياسة " (USD [P])** : يضع السياسة والتوجيه العام لإدارة وضع الدفاع العالمي"<sup>(79)</sup>.
- **مساعد وزير الدفاع للاستراتيجية والخطط والقدرات (ASD [SPC]) ومدير هيئة الأركان المشتركة (DJS)** : يترأس (ASD [SPC]) و (DJS) مجلس (GPEC) بشكل مشترك ويقدمان الإشراف وتوجيهات السياسة والمساعدة في مسائل الوضع الدفاعي<sup>(80)</sup>.
- **وزراء الإدارات العسكرية ورؤساء الخدمات العسكرية**: يقوم الوزراء ورؤساء الخدمات بمراجعة خطط وضع القادة المقاتلين، ودعم تخطيط الوضع من خلال طلب بيانات وتقديرات التكاليف ذات الصلة، وتوفير وظائف دعم وإدارة عمليات القواعد للمواقع الدائمة المخصصة لخدماتهم<sup>(81)</sup>.

<sup>(77)</sup> 10 U.S.C. §2721. DOD's annual Base Structure Report is prepared in accordance with the requirements of this statute.

<sup>(78)</sup> DOD, DOD Instruction 3000.12 Management of U.S. Global Defense Posture, May 8, 2017, p. 6, <https://www.esd.whs.mil/Portals/54/Documents/DD/issuances/dodi/300012p.pdf>.

<sup>(79)</sup> Ibid

<sup>(80)</sup> Ibid

<sup>(81)</sup> Ibid

• **القادة المقاتلون (CCDRS)** : يقوم القادة المقاتلون بتقييم كفاية الوضع الحالي لدعم خطط حملاتهم والأهداف المرتبطة بها، وتطوير خطة وضع مسرح العمليات أو وضع وظيفي، وتنسيق المتطلبات مع أصحاب المصلحة الآخرين<sup>(82)</sup>. يضم مجلس (GPEC) أيضاً ممثلين عن العديد من منظمات وزارة الدفاع والحكومة الأمريكية الأخرى<sup>(83)</sup>.

وبالإضافة إلى تعليمات (DODI 3000.12)، يحدد توجيه وزارة الدفاع رقم 3000.10 ("التمركز الطارئ خارج الولايات المتحدة") السياسة وتوزيع المسؤوليات خصيصاً للتمركز الطارئ في الخارج<sup>(84)</sup>.

على أساس يومي، تدير كل دائرة عسكرية (MILDEP) قواعدها الخارجية من خلال هياكلها التنظيمية وسياساتها وبرامجها الخاصة<sup>(85)</sup> ومن منظور إقليمي ومشترك، توفر القيادات القتالية الست المنظمة جغرافياً (COCOMs) الإشراف والتوجيه على مستوى مسرح العمليات للأبعاد الاستراتيجية والعملياتية لوضع التمركز الخارجي لوزارة الدفاع.

<sup>(82)</sup> In addition to the DOD officials noted above, the Under Secretary of Defense for Acquisition and Sustainment (USD (A&S)) exercises overall responsibility and oversight of DoD real property, including the maintenance of a real property inventory. Within the office of the USD (A&S), the Office of the Assistant Secretary of Defense for Energy, Installations, and Environment produces the annual Base Structure Report. See DOD, DOD Instruction 4165.14 Real Property Inventory and Reporting, September 8, 2023, pp. 4-5, <https://www.esd.whs.mil/Portals/54/Documents/DD/issuances/dodi/416514p.pdf?ver=201>.

<sup>(83)</sup> These include the Under Secretary of Defense for Policy (USD [P]); the Under Secretary of Defense for Acquisition and Sustainment (USD [A&S]); the Director of Cost Assessment and Program Evaluation (OSD [CAPE]); the Under Secretary of Defense, Comptroller/Chief Financial Officer, Department of Defense (OUSD[C]/CFO); the Under Secretary of Defense for Personnel and Readiness (OUSD [P&R]); the Department of State; and the National Security Council. DOD, DOD Instruction 3000.12 Management of U.S. Global Defense Posture, May 8, 2017, pp. 6-7.)

<sup>(84)</sup> Organizations with responsibilities relating to overseas contingency basing under DOD Directive 3000.10 include those identified in DOD Instruction 3000.12, plus the Assistant Secretary of Defense for Sustainment, the Under Secretary of Defense for Intelligence and Security, and the DOD Chief Information Officer. DOD, DOD Directive 3000.10 Contingency Basing Outside the United States, August 27, 2021, <https://www.esd.whs.mil/Portals/54/Documents/DD/issuances/dodd/300010p.pdf?ver=2017-08-18-132434-003>.

<sup>(85)</sup> For more information on the general management of military bases, see CRS In Focus IF11263, Defense Primer: Military Installations Management.

## قضايا للكونجرس

### تمويل التمرکز في الخارج

يتمثل دور الكونجرس الأكثر مباشرة في التمرکز الخارجي في النظر فيما إذا كان سيتم إتاحة الأموال لإنشاء القواعد العسكرية وصيانتها أم لا. يخصص الكونجرس أموالاً لحسابات البناء العسكري (MILCON) لدفع تكاليف بناء أو توسيع مرافق القواعد، وحسابات معينة للعمليات والصيانة (O&M) لدفع تكاليف عمليات القواعد والصيانة والأنشطة الداعمة ذات الصلة<sup>(86)</sup>. كما يمول الكونجرس حسابات الاعتمادات التي تدعم جوانب أخرى من وضع الدفاع العالمي لوزارة الدفاع (مثل عمليات الانتشار في الخارج) والتي قد تُعتبر جزءاً من التمرکز في الخارج. يواجه الكونجرس أسئلة تشمل (1) ما إذا كان سيتم تخصيص أموال للأنشطة المرتبطة بالتمرکز في الخارج (وإذا كان الأمر كذلك، فما هو المبلغ)؛ و(2) ما إذا كان تنفيذ وزارة الدفاع للاعتمادات المتعلقة بالتمرکز في الخارج يلبي نية الكونجرس.

### إجمالي تكاليف التمرکز في الخارج

بخلاف مشاريع البناء العسكري، لا تفصل وثائق ميزانية وزارة الدفاع عادةً الإنفاق حسب الموقع الجغرافي. ونتيجة لذلك، قد يكون من الصعب تحديد التكاليف الإجمالية للتمرکز في الخارج بدقة، أو تحديد التكاليف حسب المنطقة أو الموقع. هناك أيضاً طرق عديدة لتحديد تكاليف التمرکز في الخارج، وكل منها قد يؤدي إلى أرقام مختلفة. على سبيل المثال، يمكن أن يشمل أحد التعريفات فقط الإنفاق المرتبط بالعقارات والبنية التحتية المادية (مثل المباني والمنشآت) التي تشغلها القواعد الخارجية. ويمكن أن يشمل تعريف آخر الإنفاق المرتبط بتمرکز أفراد وزارة

<sup>(86)</sup> For more information on MILCON appropriations, see CRS Report R44710, Military Construction: Authorities and Processes.

الدفاع وأنظمة الأسلحة والأصول الأخرى في الخارج بشكل دائم<sup>(87)</sup>. ويمكن أن يشمل تعريف ثالث تكاليف عمليات الانتشار الدورية، والتمارين، والأنشطة المماثلة التي تُجرى في القواعد الخارجية.

لتقدير إجمالي الإنفاق المتعلق بالبناء العسكري (MILCON) للتمركز الخارجي للسنة المالية 2023، راجع مركز أبحاث الكونغرس (CRS) تقديم ميزانية وزارة الدفاع للسنة المالية 2024. كان إجمالي سلطة الالتزام التي تم إقرارها للسنة المالية 2023 لمشاريع MILCON المرتبطة بالقيادات القتالية خارج الولايات المتحدة القارية (OCONUS) هو 5.355 مليار دولار.<sup>(88)</sup>

في السنة المالية 2023، قدمت وزارة الدفاع تقديرين مختلفين لتكاليف التمركز في الخارج غير المتعلقة بالبناء العسكري كجزء من تقديم ميزانيتها السنوية. الأول هو "ملخص التكلفة في الخارج" الذي "يحدد المبالغ اللازمة لدفع رواتب جميع الأفراد والعمليات والصيانة والمرافق وتكاليف الدعم لجميع الوحدات العسكرية التابعة لوزارة الدفاع في الخارج وتكاليف دعم جميع المعالين الذين يرافقون أفراد وزارة الدفاع خارج الولايات المتحدة"<sup>(89)</sup>. وضع هذا التقدير - الذي يشمل بعض التمويل للمشتريات والبحث والتطوير - التكلفة الإجمالية لأنشطة العمليات في الخارج عند 27.8 مليار دولار.<sup>(90)</sup>

<sup>(87)</sup> Including costs related to the personnel or weapons systems that DOD bases overseas in an estimate of total costs for overseas bases is subject to debate because moving such personnel or weapons systems back to the Continental United States (CONUS) would not necessarily eliminate those costs. Attempts to determine a marginal increased cost for basing personnel and weapons overseas are subject to numerous assumptions. See for example, RAND Corporation, A Cost Analysis of the U.S. Air Force Overseas Posture, 2013, [https://www.rand.org/pubs/research\\_reports/RR150.html](https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR150.html).

<sup>(88)</sup> 8 In this instance, the data for overseas bases includes Guam and Hawaii, which are geographically within the INDOPACOM AOR. Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller/Chief Financial Officer), Military Construction, Budget Estimates for Fiscal Years 2023, (C-1), <https://comptroller.defense.gov/Budget-Materials/Budget2025/>, provided the source for the analysis.

<sup>(89)</sup> Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller/Chief Financial Officer), Defense Operations and Maintenance Overview Book, Fiscal Year 2024 Budget Estimates, Overseas Cost Summary, May 2023, p. 191, [https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/FY2024/FY2024\\_OM\\_Overview.pdf](https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/FY2024/FY2024_OM_Overview.pdf)

<sup>(90)</sup> According to DOD, this estimate aims to capture "the amounts necessary for payment of all personnel, operations, maintenance, facilities, and support costs for all overseas military units and the costs of supporting all dependents who accompany DOD personnel outside of the United States." Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller/Chief Financial Officer), Defense Operations and Maintenance Overview Book, Fiscal Year 2024 Budget Estimates,

Overseas Cost Summary, May 2023, p. 191, [https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/FY2024/FY2024\\_OM\\_Overview.pdf](https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/FY2024/FY2024_OM_Overview.pdf).

وفي نفس الوثيقة، قدمت وزارة الدفاع تقديراً بمبلغ 31.7 مليار دولار للاعتمادات المقررة لدعم العمليات الخارجية في السنة المالية 2023<sup>(91)</sup>. كما قدم باحثون مستقلون تقديرات بديلة؛ حيث قدرت إحدى الدراسات الصادرة عن معهد كوينسي للحكم المسؤول في عام 2021 التكلفة الإجمالية بـ 55 مليار دولار سنوياً<sup>(92)</sup>. وخلص تقرير لمؤسسة راند (RAND) من عام 2013 لحل عمليات القوات الجوية إلى أن تكاليف الحفاظ على هياكل القوات والمنشآت التابعة للقوات الجوية في الخارج بدلاً من الولايات المتحدة كانت حوالي 3.4 مليار دولار<sup>(93)</sup>.

### اعتمادات البناء العسكري (MILCON)

تمول اعتمادات البناء العسكري التخطيط والتصميم وبناء البنية التحتية المادية في منشآت وزارة الدفاع<sup>(94)</sup>. في السنة المالية 2023، خصص الكونغرس ما مجموعه 13.593 مليار دولار لمشاريع MILCON محددة في جميع أنحاء العالم<sup>(95)</sup>. ومن هذا المجموع، ذهب 5.355 مليار دولار - أو 39% - إلى مواقع في قيادات قتالية خارجية. قد ينظر الكونغرس فيما إذا كان هذا الإجمالي مناسباً لتحقيق الأهداف الاستراتيجية والعملياتية للولايات المتحدة؛ وبناءً على تقييمه، قد ينظر الكونغرس في زيادة أو خفض أو تثبيت مخصصات الإنشاءات العسكرية السنوية.

<sup>(91)</sup> Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller/Chief Financial Officer), Defense Operations and Maintenance Overview Book, Fiscal Year 2024 Budget Estimates, Overseas Cost Summary, May 2023, p. 325-326, [https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/FY2024/FY2024\\_OM\\_Overview.pdf](https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/FY2024/FY2024_OM_Overview.pdf).

<sup>(92)</sup> Quincy Institute for Responsible Statecraft, "Drawdown: Improving U.S. and Global Security Through Base Closures Abroad," September 24, 2021, p. 3, <https://quincyinst.org/wp-content/uploads/2021/09/quincy-brief-no.-16-sept-2021-vine-1.pdf>.

<sup>(93)</sup> RAND Corporation, A Cost Analysis of the U.S. Air Force Overseas Posture, 2013, [https://www.rand.org/pubs/research\\_reports/RR150.html](https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR150.html).

<sup>(94)</sup> For more information on MILCON appropriations generally, see CRS Report R44710, Military Construction: Authorities and Processes.

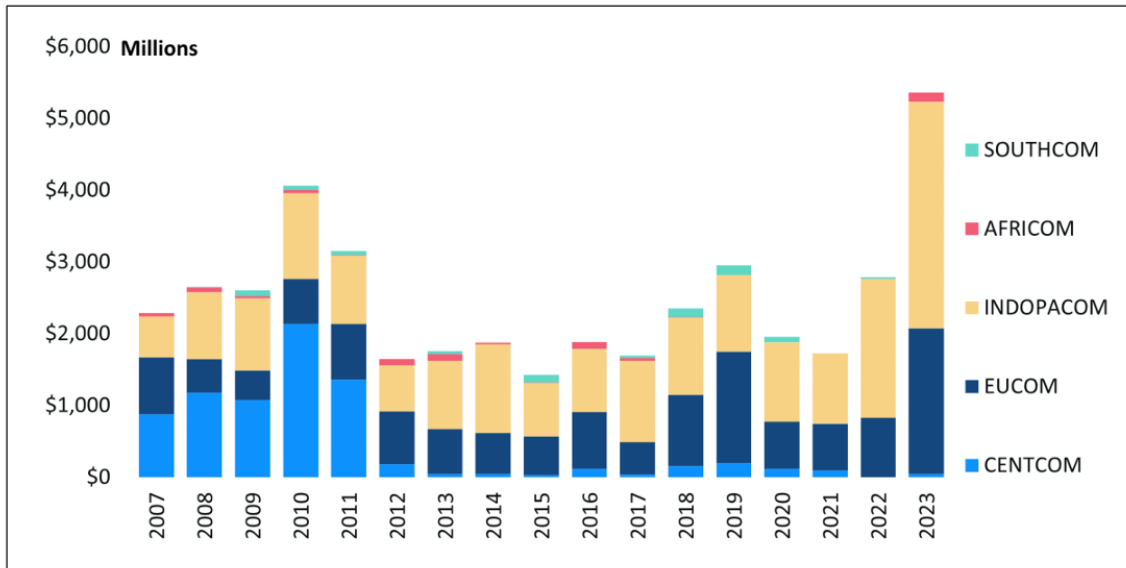
<sup>(95)</sup> The \$13.593 billion figure here is based on a CRS analysis of DOD C-1 documents and includes all military construction projects for which funding was appropriated for FY2023 and for which DOD recorded a specific location for the project; it does not include accounts such as unspecified minor military construction, planning and design, Base Realignment and Closure (BRAC) activities, family housing operations, family housing improvement funds and the NATO Security Investment Program. In this instance, the data for overseas bases includes Guam and Hawaii, which are geographically within the INDO-PACOM AOR. Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller/Chief Financial Officer), Military Construction, Budget Estimates for Fiscal Years 2023, (C-1), <https://comptroller.defense.gov/BudgetMaterials/Budget2025>, provided the source for the analysis.

إلى جانب مسألة حجم التمويل الإجمالي المخصص لمشاريع الإنشاءات العسكرية الخارجية، قد ينظر الكونغرس أيضاً في مكان وكيفية إنفاق أموال الإنشاءات العسكرية. وكما يوضح الشكل 7، فقد تباين التوزيع الإقليمي لتمويل الإنشاءات العسكرية على مدى السنوات الخمس عشرة الماضية. انخفضت نسبة الإنفاق في منطقة مسؤولية القيادة المركزية الأمريكية (CENTCOM AOR)، التي شكلت غالبية مشاريع الإنشاءات العسكرية الخارجية من حيث القيمة المالية لعدة سنوات خلال أواخر العقد الأول من الألفية الثانية وأوائل العقد الثاني، انخفاضاً ملحوظاً. فعلى سبيل المثال، شكلت المشاريع في منطقة مسؤولية القيادة الأمريكية في المحيطين الهندي والهادئ (INDOPACOM AOR) غالبية الإنفاق على الإنشاءات العسكرية الخارجية خلال السنوات المالية الأربع الماضية.<sup>(96)</sup> ومن المرجح أن يعكس هذا التغيير تطورات استراتيجية؛ فمع تحول تركيز وزارة الدفاع الأمريكية من الحرب العالمية على الإرهاب إلى التنافس بين القوى العظمى، تغير تخصيص أموال الإنشاءات العسكرية ليعكس الأهمية المتزايدة لأوروبا ومنطقة المحيطين الهندي والهادئ مقارنةً بالشرق الأوسط. وقد ينظر الكونغرس فيما إذا كان التوزيع الحالي لأموال الإنشاءات العسكرية يعكس بشكل كافٍ توازن أولوياته الإقليمية، وقد يقرر ما إذا كان سيعدل التخصيص الجغرافي أو الوظيفي لهذه الاعتمادات.

<sup>(96)</sup> Because the INDOPACOM AOR includes Hawaii, Guam, and other U.S. territories, not all INDOPACOM MILCON spending is associated with overseas basing.

**Figure 7. DOD Military Construction Spending by Region, FY2007-FY2023**

Total Obligational Authority by COCOM AOR



الشكل 7. إنفاق وزارة الدفاع على الإنشاءات العسكرية حسب المنطقة، السنة المالية

2023-2007

**المصدر:** تحليل خدمة أبحاث الكونغرس (CRS) استناداً إلى وثائق مكتب وكيل وزارة الدفاع للشؤون المالية (Under Secretary of Defense – Comptroller) الخاصة ببرامج الإنشاءات العسكرية والإسكان العائلي وإعادة تنظيم وإغلاق القواعد (C-1) ، للسنوات المالية 2015-2023.

<https://comptroller.defense.gov/Budget-Materials/>

**ملاحظات:** يستثني هذا الشكل الحسابات الخاصة ببرامج الإنشاءات العسكرية (MILCON) التي لا ترتبط بمواقع محددة في وثائق ميزانية وزارة الدفاع (مثل الحسابات العامة لوزارة الدفاع، وحسابات التخطيط والتصميم، وعمليات وصيانة الإسكان العائلي، وحساب إعادة تنظيم وإغلاق القواعد، وصندوق تحسين الإسكان

العائلي). كما تستثني البيانات مشاريع الإنشاءات العسكرية داخل الولايات المتحدة القارية/أو في مناطق أخرى تابعة للقيادة الشمالية الأمريكية (NORTHCOM).

## مخصصات العمليات والصيانة (O&M)

تقوم مجموعتان من الأنشطة الفرعية (SAGs) ضمن مخصصات العمليات والصيانة (O&M) بتمويل دعم وصيانة القواعد العسكرية بشكل مباشر، بما في ذلك القواعد الخارجية، وهما: دعم عمليات القواعد (BOS) واستدامة المرافق وترميمها وإدارتها (FSRM). وعلى عكس الإنشاءات العسكرية (MILCON)، لا يتم عادةً فصل عناصر إنفاق العمليات والصيانة هذه حسب الموقع أو المنشأة؛ ولذلك فإن خدمة أبحاث الكونغرس غير قادرة على إجراء تحليل جغرافي لإنفاق دعم عمليات القواعد أو إنفاق استدامة المرافق وترميمها وتحديثها.

تدعم مجموعات الأنشطة الفرعية (FSRM) أنشطة مثل الإصلاحات الكبرى للمباني والهياكل، وترميم المرافق المتضررة، والتعديلات المحدودة على المرافق. في السنة المالية 2023، خصص الكونغرس حوالي 17.419 مليار دولار لـ (FSRM) عبر وزارة الدفاع، حيث حصلت المكونات النشطة للجيش (حوالي 5.147 مليار دولار)، والقوات الجوية (حوالي 4.391 مليار دولار)، والبحرية (حوالي 3.956 مليار دولار)، وفيلق مشاة البحرية (1.342 مليار دولار) على أكبر المبالغ على التوالي<sup>(97)</sup>. وتكلفة (FSRM) هذه تشمل التكاليف المحلية والخارجية معاً<sup>(98)</sup>.

تمول مجموعات الأنشطة الفرعية لدعم عمليات القواعد (BOS) خدمات المنشآت، بما في ذلك عمليات المرافق (مثل الخدمات الهندسية والمنافع)، والعمليات اللوجستية (مثل الخدمات الغذائية وإدارة المركبات)، والخدمات المجتمعية (مثل برامج المعنويات والرفاهية والترفيه)، والخدمات الأمنية (مثل إنفاذ القانون في

<sup>(97)</sup> The FSRM total of \$17.419 also include accounts for reserve components; the Joint Explanatory Statement for the Department of Defense Appropriations Act, 2023, provided the source for this analysis, available at <https://www.appropriations.senate.gov/imo/media/doc/Division%20C%20%20Defense%20Statement%20FY23.pdf#PAGE=50>.

<sup>(98)</sup> DOD's budget documentation does not distinguish between overseas FSRM funding allocated to domestic and overseas locations.

المنشآت والأمن المادي)، وخدمات تكنولوجيا المعلومات، مثل الهواتف وخدمات الشبكة والأنشطة ذات الصلة.<sup>(99)</sup>

قد ينظر الكونجرس في ما إذا كانت هذه الإجماليات كافية لتحقيق أهداف وأولويات التمرکز الخاصة به، ويقوم بتعديل مستوى المخصصات السنوية حسب الضرورة. على سبيل المثال، إذا قدر الكونجرس أن وتيرة عمليات القواعد الخارجية في ازدياد، فقد يقرر زيادة المخصصات لأنشطة (BOS) أو (FSRM)؛ وعلى العكس، إذا رأى الكونجرس حاجة أقل لهذه العمليات، فقد يبقي المخصصات ثابتة أو يخفضها. بالإضافة إلى ذلك، إذا رأى الكونجرس أنه يفتقر إلى معلومات كافية حول مكان إنفاق أموال العمليات والصيانة فعلياً، فقد يطالب وزارة الدفاع بتقديم مزيد من المعلومات حول التوزيع الجغرافي للإنفاق المرتبط بالقواعد الخارجية.

## إدارة العلاقات مع الدول المضيضة

تعتمد القيمة الاستراتيجية للقاعدة الخارجية إلى حد كبير على العلاقات الجيدة للولايات المتحدة مع "الدولة المضيضة" - أي الدولة التي تشغل القاعدة أراضيها. ومع استثناءات محدودة معينة، لا تحتفظ الولايات المتحدة عادةً بقواعد خارجية دون موافقة الدولة المضيضة (ومن بين المناطق التي يغطيها هذا التقرير، تُستخدم المواقع في سوريا وخليج غوانتانامو في كوبا فقط دون موافقة الدولة المضيضة).<sup>(100)</sup>

يواجه الكونجرس عدة أسئلة ذات صلة، مثل ما إذا كانت السلطة التنفيذية تعمل على تطوير وصيانة علاقات مع الدول المضيضة تدعم الاستراتيجية الوطنية الأمريكية وأولويات سياسة الكونجرس بشكل كافٍ؛ وكيف قد يؤثر وجود وعمل القوات

<sup>(99)</sup> Each of the MILDEPs manages its own Base Operations Support SAG; for an example, see "FY2024 Budget Estimates, O&M, Army, Vol. I," Department of the Army, March 2023, pp. 202-203, <https://www.asafm.army.mil/Portals/72/Documents/BudgetMaterial/2024/Base%20Budget/Operation%20and%20Maintenance/Regular%20Army%20Operation%20and%20Maintenance%20Volume%201.pdf>.

<sup>(100)</sup> Both the Syrian and Cuban governments consider the U.S. military presence in their respective countries to contravene their sovereignty and violate international law. See "We Demand Immediate and Unconditional Withdrawal of Foreign Forces from Syrian Territory," Syrian Arab News Agency, December 22, 2017, <https://sana.sy/en/?p=122073>, and CRS Report R44137, Naval Station Guantanamo Bay: History and Legal Issues Regarding Its Lease Agreements.

الأمريكية على ديناميكيات الأمن الإقليمي؛ وكيف قد يؤثر سلوك الخصوم على أمن العسكريين الأمريكيين وقوات الشركاء؛ وما هي تكاليف وعواقب النهج البديلة.

## التفاوض على حقوق التمركز

كما هو موضح في قسم "السلطات والإدارة" في هذا التقرير، تعتمد الولايات المتحدة على مجموعة متنوعة من التفاهات الدبلوماسية - وبشكل أساسي، ولكن ليس حصرياً، الاتفاقيات التنفيذية الثنائية - لتأسيس وحكم حقوق التمركز في الخارج. ونتيجة لذلك، فإن السلطة التنفيذية - وخاصة وزارة الدفاع ووزارة الخارجية - هي المسؤولة بشكل أساسي عن التفاوض بشأن شروط وأحكام حقوق التمركز الأمريكية في الخارج. ومع ذلك، يجوز للكونجرس ممارسة الرقابة على شروط وتنفيذ هذه الاتفاقيات التنفيذية من خلال طلب التقارير، أو عقد جلسات الاستماع، أو التعبير عن رأي الكونغرس، أو إصدار توجيهات لوزارة الدفاع من خلال التشريعات. بالإضافة إلى ذلك، قد يختار الكونغرس تشريع دور قانوني لنفسه في التفاوض أو الموافقة على اتفاقيات التمركز، إذا رأى الأعضاء أن أولويات الكونغرس لا تنعكس بشكل كافٍ في تعامل السلطة التنفيذية مع هذه العلاقات (على سبيل المثال، يمكن للكونجرس أن يطلب الإخطار أو الموافقة قبل إبرام أي اتفاقيات تمركز جديدة، أو يمكنه ربط النفقات المالية الأمريكية على التمركز في دول معينة بتقاسم أعباء محددة، أو حماية القوات، أو اعتبارات أخرى). وبالنسبة لترتيبات التمركز التي تتطلب إجراءً أو موافقة من الكونغرس (على سبيل المثال، تلك التي تؤسسها المعاهدات، أو الاتفاقيات التي يقرها الكونغرس مثل موثيق الارتباط الحر)، قد ينظر الكونغرس في أنواع الشروط والأحكام الأكثر فائدة للمصلحة الوطنية.

## الوصول الموثوق والمخاطر السياسية

هناك قضية أخرى قد ينظر فيها الكونغرس وهي موثوقية وصول الولايات المتحدة إلى القواعد الخارجية، والتي يمكن فهمها كدالة للمخاطر السياسية. نظراً لأن جميع القواعد الخارجية تقريباً تخضع في النهاية للسيادة الأجنبية، فإن قدرة وزارة الدفاع على استخدام هذه المواقع قد تتأثر بالتطورات السياسية الخارجية عن سيطرة الولايات المتحدة.<sup>(101)</sup> وقد حدثت عدة حالات في التاريخ الحديث قامت فيها دول مضيضة بتغيير شروط - أو إلغاء صريح - لحقوق التمركز الأمريكية، مما قد يحدث مشاكل استراتيجية وعملياتية للمخططين العسكريين. كما يمكن أن يكون وجود القوات الأمريكية في بلد ما موضوعاً لجدل سياسي، وقد تؤدي النزاعات الناجمة عن ذلك إلى تغييرات مفاجئة وجوهريّة في السياسة أو الأمن. في بعض الحالات، قررت حكومات الدول المضيفة بشكل غير متوقع طرد القوات الأمريكية (كما حدث في فرنسا في منتصف الستينيات، عندما أبلغ الرئيس الفرنسي شارل ديغول الولايات المتحدة بأن اتفاقيات التمركز القائمة بين البلدين لم تعد سارية، مما أنهى عقود من الوجود العسكري الأمريكي).<sup>(102)</sup> وفي مناسبات أخرى، تحركت حكومات الدول المضيفة لتقييد الطرق التي قد تستخدم بها وزارة الدفاع القواعد الموجودة في أراضيها (على سبيل المثال، في عام 2003 منعت الحكومة التركية الجيش الأمريكي من استخدام قاعدة إنجريك الجوية للعمليات القتالية ضد العراق).<sup>(103)</sup> وهناك احتمال آخر وهو أن تأتي حكومة جديدة إلى السلطة وتغير نهج بلدها تجاه التمركز الأمريكي بشكل جذري (كما حدث مؤخراً في النيجر، حيث قام المجلس العسكري الجديد - بعد انقلاب عام 2023 - بإلغاء اتفاقية وضع القوات

<sup>(101)</sup> There are a few bases over which the United States may be said to exercise a kind of de facto sovereignty, since it operates them without the consent of the country in whose legal territory they are located (e.g., the base at Al Tanf in Syria and Guantanamo Bay in Cuba). For academic treatments of the complex relationship between sovereignty and overseas basing, see Sebastian Schmidt, *Armed Guests* (2020) and Alexander Cooley and Hendrik Spruyt, *Contracting States: Sovereign Transfers in International Relations* (Princeton: Princeton University Press, 2009).

<sup>(102)</sup> This occurred in 1966, as part of France's withdrawal from NATO's integrated command structure. See Eric Stein and Dominique Carreau, "Law and Peaceful Change in a Subsystem: 'Withdrawal' of France from the North Atlantic Treaty Organization." *The American Journal of International Law* 62, no. 3 (1968): 577-640, <https://doi.org/10.2307/2197283>. See also Jean Lacouture, *De Gaulle: The Ruler, 1945-1970* (New York: Norton & Company, 1991), p. 519.

<sup>(103)</sup> In February 2024, the government of Iraq was reportedly considering altering or revoking U.S. basing rights in response to U.S. strikes against militias operating in the country. See CRS Insight IN12309, *Iraq: Attacks and U.S. Strikes Reopen Discussion of U.S. Military Presence*. See also Guy Chazan, "As U.S.-Turkish Relations Fray, Historic Base Is on the Sidelines," *The Wall Street Journal*, April 2, 2003.

"SOFA" القائمة مع الولايات المتحدة من جانب واحد، مما أجبر القوات الأمريكية على الانسحاب والتخلي عن قاعدتين<sup>(104)</sup>.

قد ينظر الكونجرس أيضاً في مسألة الوصول خلال فترات الصراع الطويل أو المكثف، فقد لا ترغب الدول المضيئة في السماح للولايات المتحدة باستخدام القواعد في أراضيها، خوفاً من أن يعرضها ذلك للهجوم أو يشركها في حرب تفضل تجنبها. وبناءً على طبيعة الصراع، من الممكن أن يقرر حتى الحلفاء بموجب معاهدات تقييد أو حظر استخدام أراضيهم من قبل الجيش الأمريكي. على سبيل المثال، صرح مسؤولون كبار في الفلبين - وهي حليف للولايات المتحدة بموجب معاهدة تستضيف قواعد يراها العديد من المحللين ذات صلة بصراع محتمل بين الولايات المتحدة والصين - بأنه في حالة وقوع حرب إقليمية، قد تمنع حكومتهم القوات الأمريكية من استخدام الأراضي الفلبينية لإجراء أو دعم عمليات قتالية ضد أطراف ثالثة<sup>(105)</sup>.

قد ينظر الكونجرس في الدرجة التي يمكن للولايات المتحدة أن تعتمد فيها على الدول المضيئة - وخاصة الدول التي لها تاريخ من عدم الاستقرار أو التقاليد السياسية المناهضة لأمريكا - لمنح أو الحفاظ على حقوق التمركز بشروط مواتية كافية. كما قد ينظر الكونجرس في ما إذا كانت وزارة الدفاع تأخذ في الحسبان بشكل كافٍ هذا النوع من المخاطر السياسية في تخطيطها الاستراتيجي والعملياتي. وإذا حدد الكونجرس مشكلات في نهج وزارة الدفاع، فقد يطالب بخطط أو استراتيجيات أو تقارير جديدة لمعالجة هذه المخاطر. وإذا كانت هناك دول معينة تثير القلق، فيمكن للكونجرس أيضاً حظر تطوير ترتيبات تمركز جديدة مع هذه الدول، أو إدخال متطلبات محددة تحكم التمركز في هذه المواقع.

<sup>(104)</sup> For more information, refer to CRS In Focus IF12464, Niger, by Alexis Arief; see also Eric Schmitt, "U.S. and Niger Announce Withdrawal of American Personnel by September," The New York Times, May 19, 2024, <https://www.nytimes.com/2024/05/19/us/politics/us-niger-military-withdrawal.html>.

<sup>(105)</sup> In April 2023, for instance, Philippine President Ferdinand Marcos Jr. said that U.S. forces would be barred from using bases in his country to undertake "offensive action." Kristina Maralit, "Marcos rules out offensive actions from new EDCA sites," The Manila Times, April 11, 2023. See also discussion in CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo-Pacific: Background and Issues for Congress, pp. 22-23. Some analysts have raised similar questions about South Korea and Japan—see, for example, Kiyoshi Sugawa, "Should Japan Defend Taiwan?", Responsible Statecraft, May 2023, <https://responsiblestatecraft.org/2023/05/02/should-japan-defend-taiwan/>.

## تقاسم الأعباء

قضية أخرى هي الدرجة التي قد تساهم بها الدولة المضيضة في صيانة ودعم القوات والمرافق الأمريكية في القواعد الموجودة على أراضيها (والتي يشار إليها غالباً باسم تقاسم الأعباء). لقد كان السؤال حول ما إذا كانت الدول المضيضة تدفع ما يكفي لدعم التمرکز الأمريكي قضية سياسية مثيرة للجدل منذ بداية الحرب الباردة. زعم بعض النقاد وصناع السياسات أن حكومات الدول المضيضة تساهم بأقل مما ينبغي لتحمل تكاليف الوجود العسكري الأمريكي في بلدانها، خاصة بالنظر إلى أن: (1) بعض الدول المضيضة (مثل ألمانيا واليابان وكوريا الجنوبية) هي دول ذات دخل مرتفع؛ و(2) التمرکز الأمريكي يوفر الأمن وفوائد اقتصادية إضافية.<sup>(106)</sup> وجادل آخرون بأن الدول المضيضة تساهم عموماً بمبلغ مناسب لدعم التمرکز الأمريكي وأن الولايات المتحدة تستفيد بقدر ما تستفيد الدول المضيضة من وضعها الدفاعي العالمي.<sup>(107)</sup> تقدم وزارة الدفاع سنوياً تقارير عن بعض مساهمات تقاسم الأعباء التي تتلقاها من الدول المضيضة على الأقل. ووفقاً لأحدث تقرير، تلقت الولايات المتحدة في السنة المالية 2023 إجمالي 714.2 مليون دولار من مساهمات تقاسم الأعباء من خمس دول (الكويت، اليابان، كوريا الجنوبية، المملكة العربية السعودية، وبولندا).<sup>(108)</sup> على الرغم من هذه المعلومات، وكما ذكر أعلاه، فإن هيكل ميزانية وزارة الدفاع يمثل صعوبة في تحديد التكاليف المرتبطة بالتمرکز في الخارج. وخدمة أبحاث الكونجرس غير قادرة على التحديد بشكل قاطع لمقدار تكاليف التمرکز في الخارج التي تغطيها مساهمات الدول المضيضة. حاول مكتب المحاسبة الحكومي (GAO) مؤخراً تقييم تقاسم الأعباء لكبار حلفاء الولايات المتحدة في تقرير عام 2021 فحص، من بين أمور أخرى، مساهمات الحكومتين اليابانية والكورية الجنوبية لدعم الوجود العسكري

<sup>(106)</sup> For an example of this argument, see Doug Bandow, "750 Bases in 80 Countries Is Too Many for Any Nation: Time for the US to Bring Its Troops Home," Cato Institute, October 4, 2021, <https://www.cato.org/commentary/750-bases-80-countries-too-many-any-nation-time-us-bring-its-troops-home>.

<sup>(107)</sup> For an example of this argument, see Rachel S. Cohen, "Why Overseas Military Bases Continue to Make Sense," War on the Rocks, January 14, 2021, <https://warontherocks.com/2021/01/why-overseas-military-bases-continue-to-make-sense-for-the-united-states/>.

<sup>(108)</sup> DOD, "Report on Burden Sharing Contributions," December 2023. This report was prepared pursuant to the terms of 10 U.S.C. §2350k(j) and is on file with the authors.

الأمريكي في بلديهما. وجد مكتب المحاسبة الحكومي أنه بين السنتين الماليتين 2016 و2019، قدمت اليابان وكوريا الجنوبية 12.6 مليار دولار و5.8 مليار دولار، على التوالي، كـ "دعم مالي مباشر" لدفع التكاليف - مثل "العمالة، والإنشاءات، والمرافق" - المرتبطة بالتمركز الأمريكي في الخارج<sup>(109)</sup>. وفي الحالة اليابانية، بلغت مساهمات الدولة المضيفة 60.2% من قيمة التزامات وزارة الدفاع المرتبطة بالوجود العسكري الأمريكي خلال نفس الفترة.<sup>(110)</sup> وفي الحالة الكورية الجنوبية، بلغت مساهمات الدولة المضيفة 43.3% من قيمة التزامات وزارة الدفاع المرتبطة بالوجود العسكري الأمريكي خلال الفترة ذاتها. ووفقاً لتقارير إعلامية، أفادت حكومة ألمانيا - التي تستضيف ثاني أكبر عدد من العسكريين الأمريكيين المعيّنين بصفة دائمة بعد اليابان - بأنها ساهمت بمبلغ 270 مليون دولار في تكاليف التمركز الأمريكي بين عامي 2012 و2019.<sup>(111)</sup> وكمثال آخر، تفيد التقارير بأن قطر تقوم باستثمارات في قاعدة العديد الجوية التابعة لوزارة الدفاع لدعم استمرار الوجود العسكري الأمريكي هناك.<sup>(112)</sup>

إذا كان الكونجرس قلقاً من أن الدرجة الحالية لتقاسم الأعباء غير كافية، فهناك عدد من الخيارات المتاحة. يمكن للكونجرس السعي للحصول على مزيد من المعلومات حول المساهمات الأجنبية في تكاليف التمركز الأمريكي من خلال مطالبة وزارة الدفاع بتقديم بيانات عن هذه المساهمات، أو تكليف تقارير مستقلة، أو عقد جلسات استماع. وإذا قرر الكونجرس أن الدول المضيفة لا تدفع ما يكفي، فيمكنه رهن المخصصات لنفقات معينة متعلقة بالتمركز الخارجي باستيفاء الدولة (أو الدول) المضيفة ذات الصلة لاعتبات مساهمة معينة، أو المطالبة بمراجعة ترتيبات التمركز القائمة، أو حظر وزارة الدفاع من تمركز قوات في الدول التي تفشل في المساهمة بشكل كافٍ في تكاليف التمركز الأمريكي.

<sup>(109)</sup> Government Accountability Office, Burden Sharing: Benefits and Costs Associated with the U.S. Military Presence in Japan and South Korea, GAO-21-270, March 17, 2021, <https://www.gao.gov/products/gao-21-270>.

<sup>(110)</sup> GAO calculated the total value of such DOD obligations to be \$20.9 billion, in the case of Japan, and \$13.4 billion, in the case of South Korea. To arrive at these figures, GAO compiled appropriations from relevant military personnel, O&M, and MILCON accounts. For more information on GAO's methodology, see *ibid.*, pp. 42-46.

<sup>(111)</sup> Chase Winter, "Germany Spends Millions on U.S. Military Bases," Deutsche Welle, August 21, 2019, <https://www.dw.com/en/germany-spends-millions-of-euros-on-us-military-bases/a-50106376>.

<sup>(112)</sup> For more information, see CRS Report R47467, Qatar: Issues for the 118th Congress, by Christopher M. Blanchard, pp. 5-6.

## مواءمة التمرکز في الخارج مع الأولويات الاستراتيجية والعملياتية

على الرغم من أن السلطة التنفيذية مارست لفترة طويلة الدور القيادي في تحديد الاستراتيجية العسكرية الوطنية وإدارة وضع التمرکز الخارجي للجيش الأمريكي، إلا أن الكونغرس قد يصيغ صنع القرار في السلطة التنفيذية ويمارس الرقابة بعدة طرق. فقد يقيم ما إذا كان وضع وتنظيم القواعد الخارجية يدعم المصالح والأهداف الاستراتيجية الأمريكية بشكل كافٍ، على سبيل المثال، وينظر في ما إذا كان الوضع الحالي يلبي متطلبات المفاهيم العملياتية الجديدة، أو أنظمة الأسلحة، أو تطورات القتال الأخرى.

## التمرکز في الخارج والاستراتيجية الوطنية

منذ الأيام الأولى للحرب الباردة، لعب التمرکز في الخارج دوراً هاماً في الاستراتيجية الوطنية.<sup>(113)</sup> كانت مساهمته الرئيسية هي تمكين التواجد الأمامي (الذي يشار إليه أحياناً بـ "الانتشار الأمامي" أو "الوضع الأمامي") للقوات الأمريكية، والذي زعم مسؤولو وزارة الدفاع أنه يردع الخصوم المحتملين عن مهاجمة الولايات المتحدة وحلفائها وشركائها.

وبالإضافة إلى تمكين العمليات العسكرية، قد تعطي القواعد الخارجية إشارة بأن الولايات المتحدة قد تعطي القواعد الخارجية إشارة بأن الولايات المتحدة ملتزمة بالدفاع عن حليف أو شريك معين، أو ملتزمة بالحفاظ على الاستقرار في منطقة جغرافية محددة. كما توفر القواعد الخارجية للأفراد العسكريين الأمريكيين والوحدات العسكرية فرصاً للتدريب والعمل مع القوات الشريكة والحليفة، مما قد يؤدي إلى تحسين "الترباط العملياتي" (أي قدرة القوات المختلفة على العمل معاً بفعالية).<sup>(114)</sup>

<sup>(113)</sup> See Townsend Hoopes, "Overseas Bases in American Strategy," *Foreign Affairs*, October 1958, pp. 69-82, <https://www.jstor.org/stable/20029332>.

<sup>(114)</sup> The deterrence of adversary attacks has been a consistent goal of U.S. strategy; of the four "defense priorities" identified by the 2022 National Defense Strategy, two ("detering strategic attacks against the United States, Allies, and partners" and "detering aggression, while being prepared to prevail in conflict when necessary") relate to deterrence. National Defense Strategy, November 2022, p. 7, <https://media.defense.gov/2022/oct/27/2003103845/-1/-1/1/2022-national-defense-strategy-npr-mdr.pdf>.

بالإضافة إلى ذلك، تساهم القواعد الخارجية في تقليل زمن الاستجابة للأزمات أو الصراعات الناشئة من خلال وضع القوات والمعدات بالقرب من مناطق النزاع المحتملة. ومن وجهة نظر عملياتية، قد تقلل القواعد الخارجية من المتطلبات اللوجستية وتكاليف النقل المرتبطة بنشر القوات من الولايات المتحدة القارية.

ترى الحكومة مناطق معينة على أنها مهمة للمصلحة الوطنية، فضلاً عن إيصال التزام الولايات المتحدة بالدفاع عن الحلفاء والشركاء الإقليميين ودعمهم. وقد تنطوي القواعد العسكرية في الخارج أيضاً على مخاطر يتعرض لها أفراد الخدمة والأصول الأمريكية (على سبيل المثال، تعرضت القوات الأمريكية المتمركزة في العراق وسوريا والأردن لهجمات من قبل جماعات مسلحة عشرات المرات في عامي 2023 و2024).

(115)

تتفاوت الأدلة على الآثار الاستراتيجية لوضع القواعد العالمي الحالي والأخير لوزارة الدفاع. حيث حدد تقرير صادر عام 2013 عن مؤسسة راند (RAND) حول القواعد الخارجية ثلاث فوائد استراتيجية رئيسية (الاستجابة لحالات الطوارئ، الردع والطمأننة، والتعاون الأمني) وثلاث مخاطر استراتيجية رئيسية (المخاطر السياسية، والمخاطر التشغيلية، ومخاطر التطرف العنيف).<sup>(116)</sup>

إن أثر الردع للقواعد الخارجية صعب القياس. فقد زعم بعض الباحثين أن "بعض أنواع الوجود الأمامي للولايات المتحدة لها آثار رادعة بشكل عام عندما يتم نشرها بالقرب من الدولة الحليفة أو الشريكة المراد الدفاع عنها"، ولا سيما تلك القوات التي تفتقر نسبياً إلى القدرة على الحركة (مثل القوات البرية الثقيلة).<sup>(117)</sup> بينما رأى محللون آخرون أن "قيمة الردع للقواعد العسكرية في الخارج مبالغ فيها في كثير من الأحيان"،

<sup>(115)</sup> For more information, see CRS Insight IN12309, Iraq: Attacks and U.S. Strikes Reopen Discussion of U.S. Military Presence, by Christopher M. Blanchard and CRS In Focus IF11930, Syria and U.S. Policy, by Christopher M. Blanchard.

<sup>(116)</sup> Michael J. Lostumbo et al. Overseas Basing of U.S. Military Forces, RAND Corporation, 2013, [https://www.rand.org/pubs/research\\_reports/RR201.html](https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR201.html).

<sup>(117)</sup> Bryan Frederick et al., Understanding the Deterrent Impact of U.S. Overseas Forces, RAND Corporation, 2020, pp. xiv-xv, [https://www.rand.org/pubs/research\\_reports/RR2533.html](https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR2533.html).

مفسرين النجاحات الاستراتيجية للولايات المتحدة بالإشارة إلى تطورات جيوسياسية أخرى غير الوجود العسكري الأمامي الذي تتيحه تلك القواعد.<sup>(118)</sup> ومن بين الذين ينسبون أثراً استراتيجياً إيجابياً للقواعد الخارجية، يجادل البعض بأن فوائد الوضع التوسعي تفوق المخاطر والتكاليف معاً. ووفقاً لوجهة النظر هذه، فإن وضعاً عالمياً أو إقليمياً مقيداً قد يقوض قدرة وزارة الدفاع على عرض القوة في المناطق البعيدة والاستجابة لحالات الطوارئ المحتملة.<sup>(119)</sup> كما يزعم البعض أن وضع القواعد غير القوي بما يكفي سيعطي إشارة للمعتدين المحتملين بأن منطقة معينة غير مهمة للمصالح الوطنية الأمريكية - أو أن التزام الولايات المتحدة تجاه الحلفاء والشركاء الإقليميين ضعيف أو غير مؤكد - مما يجعل الصراع أكثر احتمالاً.<sup>(120)</sup> وبدلاً من ذلك، يرى البعض أن وضع القواعد التوسعي بشكل مفرط يزيد في الواقع من خطر الصراع، لأنه يصنع أو يكثف تصورات الخصم تجاه التهديدات الأمريكية.<sup>(121)</sup> ويرتبط هذا الخط من الجدل أحياناً بما يسميه منظرو العلاقات الدولية "المعضلة الأمنية" (وهي ظاهرة تؤدي فيها محاولات الدول لتحسين أمنها إلى جعل الدول الأخرى تشعر بأمان أقل وتحسين قدراتها العسكرية، مما يعجل بدورة يمكن أن تنتهي بصراع مسلح). ويزعم بعض المؤيدين لهذا المنظور أن القواعد الأمريكية يمكن أن تقوض الاستقرار الإقليمي أو العالمي من خلال إثارة تحركات مضادة من قبل المنافسين.<sup>(122)</sup> بينما ركز آخرون على التكاليف التي يتحملها أفراد الخدمة الأمريكية، بحجة أن القواعد الخارجية في المناطق المعرضة للصراعات تعرض أفراد وزارة الدفاع للخطر دون داع ودون المساهمة بشكل هادف في الأمن القومي.<sup>(123)</sup>

<sup>(118)</sup> John Glaser, "Withdrawing from Overseas Bases," Cato Institute, July 18, 2017, <https://www.jstor.org/stable/resrep04988>.

<sup>(119)</sup> For an example of this argument, see Raphael S. Cohen, "Why Overseas Military Bases Continue to Make Sense for the United States," War on the Rocks, January 14, 2021, <https://warontherocks.com/2021/01/why-overseas-military-bases-continue-to-make-sense-for-the-united-states/>.

<sup>(120)</sup> Ibid

<sup>(121)</sup> For an example of this argument, see Tyler McBrien, "Why the U.S. Should Close Its Overseas Military Bases," Foreign Policy, May 16, 2023, <https://foreignpolicy.com/2023/05/16/military-defense-overseas-bases-united-states-force-posture/>.

<sup>(122)</sup> For an example of this argument, see Stephen M. Walt, "Does Anyone Still Understand the 'Security Dilemma'?" Foreign Policy, July 26, 2022, <https://foreignpolicy.com/2022/07/26/misperception-security-dilemma-ir-theory-russia-ukraine/>.

<sup>(123)</sup> For examples of this argument in the context of Middle East basing, see Matthew Petti, "The Killing of 3 American Troops Was an Avoidable Tragedy," Reason, January 29, 2024, <https://reason.com/2024/01/29/the-killing-of-3-american-troops-was-an-avoidable-tragedy/>; and Paul Pillar, "Bring U.S. Troops Home From Iraq and Syria Now," Responsible Statecraft, Jan. 29, 2024, <https://responsiblestatecraft.org/us-troops-iraq-syria-jordan/>.

قد يقيم الكونجرس العواقب الاستراتيجية لوضع القواعد الخارجية الحالي لوزارة الدفاع، وينظر فيما إذا كانت التعديلات على هذا الوضع - مثل زيادة أو تقليل عدد القواعد الخارجية - ستخدم المصالح الأمريكية.

## القواعد الخارجية والمفاهيم العملياتية الموزعة

بالإضافة إلى الاعتبارات الاستراتيجية الأوسع، قد ينظر الكونجرس أيضاً في درجة توافق وضع القواعد الخارجية مع خطط ومتطلبات القتال الخاصة بوزارة الدفاع. على مدار السنوات الخمس الماضية، طورت القوات الجوية والجيش والبحرية ومشاة البحرية مفاهيم لعمليات قتالية ولوجستية أكثر توزيعاً وتنوعاً. يمثل "التوظيف القتالي الرشيق (ACE) للقوات الجوية، و"العمليات متعددة المجالات (MDO)" للجيش، و"العمليات البحرية الموزعة (DMO) للبحرية، و"عمليات القواعد المتقدمة الاستكشافية (EABO)" لفيلق مشاة البحرية، كلها محاولات لتقليل ضعف القوات الجوية والبحرية والبرية وزيادة فعاليتها ضد خصم قادر بشكل موثوق على تعطيل السيطرة الأمريكية على ساحة المعركة أو منافستها أو إنكارها.<sup>(124)</sup> تكسر المفاهيم الجديدة للخدمات نماذج التخطيط السابقة، وقد يتطلب تنفيذها نهجاً مختلفاً للقواعد؛ نهجاً تُستكمل فيه القواعد الكبيرة والدائمة والمركزة - أو حتى تُستبدل - بمنشآت أصغر أو مؤقتة أو موزعة.

من بين كل هذه المفاهيم العملياتية، قد ينطوي مفهوم (ACE) على أهم التغييرات في القواعد. تصف القوات الجوية (ACE) بأنه وسيلة "لنقل العمليات من البنى التحتية الفيزيائية المركزية إلى شبكة من المواقع الأصغر والمشتتة التي يمكن أن تعقد تخطيط الخصم وتوفر المزيد من الخيارات لقادة القوات المشتركة".<sup>(125)</sup> وقد

<sup>(124)</sup> For more information, see CRS In Focus IF12599, Defense Primer: Navy Distributed Maritime Operations (DMO) Concept, by Ronald O'Rourke and CRS In Focus IF11409, Defense Primer: Army Multi-Domain Operations (MDO), by Andrew Feickert.

<sup>(125)</sup> "Agile Combat Employment," U.S. Air Force, pp. 3-4, [https://www.doctrine.af.mil/portals/61/documents/afdn\\_121/afdn%201-21%20ace.pdf](https://www.doctrine.af.mil/portals/61/documents/afdn_121/afdn%201-21%20ace.pdf).

وصف بعض المحللين هذا النهج بأنه "المحور والأطراف (hub-and-spokes)"، حيث يعمل موقع دائم (مثل قاعدة جوية أمريكية أو حليفة قائمة) كمحور لعدد من المواقع البديلة (مثل المطارات المدنية، ومهابط الطائرات البسيطة) التي يمكن نقل الطائرات بينها ومنها تنطلق الطلعات الجوية. ووفقاً لمؤيدي هذا المفهوم، فإن (ACE) سيقبل من الضعف تجاه الهجمات الحركية (خاصة في مناطق مثل المحيطين الهندي والهادئ وأوروبا، حيث يمتلك الخصوم المحتملون ترسانات صواريخ باليستية عالية القدرة) ويزيد من فعالية القوة الجوية الأمريكية وحلفائها.<sup>(126)</sup>

على الرغم من أن آثار قواعد العمليات العسكرية متعددة المجالات (MDO) للجيش وقواعد العمليات البحرية متعددة المجالات (DMO) للبحرية أقل شمولاً، إلا أن كلا المفهومين يتصوران تقليل تركيز البنية التحتية اللوجستية والإمدادية. وكجزء من العمليات العسكرية متعددة المجالات، يسعى الجيش إلى "توزيع الانتشار والصيانة"، جزئياً من خلال "مراكز إمداد موزعة تديرها وحدات التواجد الأمامي"؛ بينما قد تؤدي رؤية البحرية لأسطول أكبر وأكثر انتشاراً يعمل على مساحة أوسع إلى زيادة الحاجة إلى مواقع لوجستية وصيانة أمامية موزعة (بما في ذلك ما تسميه البحرية "بنية تحتية ساحلية استكشافية موزعة" لتوفير إصلاح الأضرار الأمامية، والإنشاءات المتنقلة، ومناولة البضائع، والخدمات الطبية).<sup>(127)</sup> من منظور القوات البرية، يتصور مكتب العمليات البحرية الاستكشافية (EABO) التابع لسلاح مشاة البحرية بالمثل "استخدام قوات بحرية استكشافية متنقلة، ذات بصمة منخفضة، ومستمرة... من سلسلة من المواقع المؤقتة والبسيطة على الشاطئ أو بالقرب منه ضمن منطقة بحرية متنازع عليها أو يحتمل أن تكون متنازع عليها".<sup>(128)</sup>

<sup>(126)</sup> See CRS In Focus IF12694, Defense Primer: Agile Combat Employment (ACE) Concept, by Sarah Gee and Luke A. Nicastro.

<sup>(127)</sup> "The U.S. Army in Multi-Domain Operations 2028," U.S. Army Training and Doctrine Command, December 6, 2018, p. 37, [https://www.army.mil/article/243754/the\\_u\\_s\\_army\\_in\\_multi\\_domain\\_operations\\_2028](https://www.army.mil/article/243754/the_u_s_army_in_multi_domain_operations_2028); and "CNO Releases Navigation Plan 2022," U.S. Navy Press Release, July 26, 2022, p. 10, [https://media.defense.gov/2022/jul/26/2003042389/-1/-1/1/navigation%20plan%202022\\_signed.pdf](https://media.defense.gov/2022/jul/26/2003042389/-1/-1/1/navigation%20plan%202022_signed.pdf).

<sup>(128)</sup> Tentative Manual for Expeditionary Advanced Base Operations, Department of the Navy, Headquarters, U.S. Marine Corps, February 2021, pp. 1-3 and 1-4, <https://mca-marines.org/wp-content/uploads/tm-eabo-firstedition-1.pdf>.

قد يتطلب تطبيق هذه المفاهيم تغييرات في وضعية قواعد وزارة الدفاع الأمريكية في الخارج، ومواردها، وإدارتها. وقد يستلزم ذلك أيضاً مفاوضات دبلوماسية معقدة مع الدول المضيفة الحالية أو المحتملة. وقد ينظر الكونغرس في تكاليف وفوائد اتباع نهج أكثر توزيعاً في قواعدها الخارجية، وقيّم مدى تطبيق هذه المفاهيم، وينظر فيما إذا كانت هناك حاجة إلى تغييرات في مخصصات الدفاع السنوية من أجل تنفيذ هذه الخطط والمفاهيم بنجاح.

## الملحق أ. قواعد الولايات المتحدة الخارجية حسب الدولة

يقدم هذا الملحق معلومات أكثر تفصيلاً حول قواعد الولايات المتحدة الخارجية في كل دولة على حدة. وتتضمن القائمة أدناه ملخصات لترتيبات القواعد في 51 دولة مضيغة (مرتبة حسب المنطقة). بالإضافة إلى ذلك، يقدم الملحق (ب) قائمة شاملة بجميع القواعد الخارجية التي يغطيها هذا التقرير.

### منطقة المحيطين الهندي والهادئ

يتم إنشاء قواعد الولايات المتحدة الخارجية في منطقة المحيطين الهندي والهادئ وإدارتها بموجب اتفاقيات تنفيذية ثنائية بين الولايات المتحدة والحكومات الإقليمية، بالإضافة إلى اتفاقيات الارتباط الحر التي أقرها الكونغرس (في حالة جزر مارشال وميكرونيزيا وبالاو).

يتمركز معظم أفراد الخدمة الأمريكية المعيّنين بشكل دائم في هذه المنطقة في قواعد دائمة في اليابان وكوريا الجنوبية. على مدى السنوات الخمس عشرة الماضية، أنشأت وزارة الدفاع ترتيبات تناوب للقواعد في أستراليا والفلبين وأماكن أخرى. أستراليا تحتفظ بالولايات المتحدة بقوة مشاة البحرية الدورية - داروين في قاعدة سلاح الجو الملكي الأسترالي وقاعدة داروين وثكنات روبرتسون بين شهري أبريل وأكتوبر من كل عام، وتنشر طائرات مقاتلة بالتناوب في قاعدة تيندال التابعة لسلاح الجو الملكي الأسترالي ومواقع عسكرية أسترالية أخرى. الولايات المتحدة من المقرر أن تتمركز غواصات من فئة فرجينيا بالتناوب بالقرب من بيرث بدءاً من منتصف إلى أواخر العقد الثاني من القرن الحادي والعشرين.<sup>(129)</sup>

<sup>(129)</sup> The White House, "Fact Sheet: Trilateral Australia-UK-US Partnership on Nuclear-Powered Submarines," March 13, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/13/fact-sheet-trilateral-australia-uk-us-partnership-on-nuclear-powered-submarines/>.

بالإضافة إلى ذلك، تشترك الولايات المتحدة وأستراليا في تشغيل محطة الاتصالات البحرية محطة هارولد إي. هولت وموقع منشأة الدفاع المشتركة باين غاب.<sup>(130)</sup> وفقاً لمركز بيانات القوى العاملة الدفاعية (DMDC) ، تم تعيين ما يقرب من 732 فرداً من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في أستراليا اعتباراً من مارس 2024 (لا يشمل هذا الرقم أفراد الخدمة في مهام مؤقتة أو مهام بالتناوب).<sup>(131)</sup>

### إقليم المحيط الهندي البريطاني (دييغو غارسيا)

تحتفظ الولايات المتحدة بمنشأة الدعم البحري (NSF) دييغو غارسيا في إقليم المحيط الهندي البريطاني إقليم المحيط الهندي (يشار إليه عادةً باسم دييغو غارسيا)، وهو تابع خارجي للمملكة المتحدة.<sup>(132)</sup> توفر منشأة الدعم البحري دييغو غارسيا الدعم اللوجستي للقوات العاملة في وحول الخليج العربي والمحيط الهندي، ويستضيف سرباً بحرياً للتمركز المسبق بالإضافة إلى وحدات من مركز الإمداد التابع للأسطول الأمريكي والصناعي، وقيادة النقل الجوي، وسلاح الجو في المحيط الهادئ، والسربين 21 و22 لعمليات الفضاء.<sup>(133)</sup> وفقاً لمركز بيانات ديترويت الدفاعي (DMDC) ، تم تعيين ما يقرب من 223 فرداً من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في دييغو غارسيا اعتباراً من مارس 2024.<sup>(134)</sup>

<sup>(130)</sup> Because these facilities perform sensitive intelligence, communications, and related functions, official sources make scant mention of them. For recent press reporting on these sites, see Matthew Knott, "Seriously Disturbed": MPs Alarmed by Disrepair at Secretive Military Facility," The Sydney Morning Herald, September 14, 2023, <https://www.smh.com.au/politics/federal/time-to-move-on-from-afghanistan-war-crimes-parliamentary-committee-20230914-p5e4k6.html>; and Alex Barwick, "In Alice Springs Everyone has an Opinion on the Pine Gap Spy Base, but No-One wants to Talk about What Happens Inside," Australian Broadcasting Corporation, May 15, 2024, <https://www.abc.net.au/news/backstory/2024-05-16/backstory-expanse-podcast-spies-in-the-outback-pine-gap-barwick/103844652>.

<sup>(131)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(132)</sup> The U.S. presence at Diego Garcia dates to the late 1960s and is managed through a bilateral agreement between the United States and the United Kingdom. For more information, see CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo-Pacific: Background and Issues for Congress, pp. 16-17 and 43-44.

<sup>(133)</sup> "About Diego Garcia," Commander, Navy Region Japan, <https://cnrj.cnrc.navy.mil/Installations/NSF-DiegoGarcia/About/About-Diego-Garcia/>.

<sup>(134)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

## اليابان

تستضيف اليابان قواعد كبيرة للجيش الأمريكي والبحرية ومشاة البحرية والقوات الجوية، بما في ذلك معسكر زاما، وأنشطة الأسطول يوكوسوكا، ومحطة إيواكوني الجوية التابعة لمشاة البحرية، وقاعدة يوكوتا الجوية، وقاعدة ميساوا الجوية<sup>(135)</sup>. تُستخدم هذه المواقع كقاعدة ودعم لمجموعة واسعة من الوحدات البرية التابعة للجيش، وسفن البحرية (بما في ذلك حاملة طائرات ومدمرات وطرادات وسفن هجوم برمائية)، وطائرات الجيش والبحرية ومشاة البحرية والقوات الجوية (بما في ذلك المقاتلات وطائرات الهجوم الإلكتروني وطائرات القيادة والسيطرة والطائرات ذات المرواح القابلة للإمالة). تستخدم وزارة الدفاع الأمريكية البنية التحتية الدفاعية في اليابان أيضاً من أجل: كشف التهديدات الصاروخية واعتراضها، وصيانة وإصلاح السفن الحربية السطحية والغواصات، وإجراء التدريبات والمناورات<sup>(136)</sup>. وتستضيف محافظة أوكيناوا اليابانية، الواقعة على بعد حوالي 400 ميل جنوب غرب الجزر الرئيسية الأربع لليابان، قواعد للجيش ومشاة البحرية والقوات الجوية، بما في ذلك حامية الجيش في أوكيناوا، وقاعدة مشاة البحرية كامب بتلر، وقاعدة كادين الجوية. تُستخدم هذه المواقع كقاعدة ودعم لوحدات مشاة البحرية البرية (بما في ذلك قوة المشاة البحرية الاستكشافية الثالثة، وهي أكبر وحدة قتالية تابعة للمشاة متمركزة في الخارج) وطائرات مقاتلة وطائرات ذات أجنحة دوارة وطائرات نقل جوي وطائرات تزويد بالوقود جواً تابعة لمشاة البحرية والقوات الجوية. تستخدم وزارة الدفاع الأمريكية أوكيناوا أيضاً لإجراء التدريبات والمناورات الخاصة بالبيئات الاستوائية ولتخزين الوقود. تمثل منشآت وزارة الدفاع الأمريكية الـ<sup>(137)</sup> في أوكيناوا أقرب القواعد التي تديرها الولايات المتحدة إلى تايوان وبحر الصين الجنوبي، وكلاهما منطقتان عمليتين محتملتان في نشوب صراع محتمل مع جمهورية الصين الشعبية. بموجب

<sup>(135)</sup> The U.S. military presence in Japan dates to the end of World War II. U.S. bases in Japan played major logistical roles during the Korean and Vietnam Wars and formed an important element of America's Cold War strategy in Asia. For more information, see CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo-Pacific: Background and Issues for Congress, pp. 48-49.

<sup>(136)</sup> Ibid., pp. 39-41.

<sup>(137)</sup> Ibid., p. 41.

اتفاقية ثنائية بين الولايات المتحدة واليابان، التزمت وزارة الدفاع الأمريكية بنقل ما يقارب 9000 من مشاة البحرية من أوكيناوا إلى غوام (ومواقع أخرى خارج اليابان) ابتداءً من عام 2024.<sup>(138)</sup>

ووفقاً لمركز قيادة الدفاع العسكري، تم تعيين ما يقارب 54774 من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في اليابان اعتباراً من مارس 2024.<sup>(139)</sup>

## جمهورية كوريا (كوريا الجنوبية)

تستضيف جمهورية كوريا (كوريا الجنوبية) قواعد للجيش والبحرية ومشاة البحرية والقوات الجوية، بما في ذلك معسكر همفريز، وقاعدة تشينهاي البحرية، ومعسكر موجوك التابع لمشاة البحرية، وقاعدة أوسان الجوية. تُستخدم هذه المواقع كقاعدة ودعم لوحدات الجيش (بما في ذلك الفرقة الثانية للمشاة/الفرقة المشتركة بين كوريا الجنوبية والولايات المتحدة) وطائرات القوات الجوية المقاتلة والاستطلاعية والهجومية. بموجب اتفاقية بين الولايات المتحدة وكوريا الجنوبية لعام 2004، تتركز منشآت وزارة الدفاع الأمريكية بشكل رئيسي حول مركزين رئيسيين: الأول يقع في مدينة بيونغتايك ويضم معسكر همفريز وقاعدة أوسان الجوية، بينما يقع الثاني في دايجو ويضم قاعدة دايجو العسكرية الأمريكية، وقاعدة تشينهاي البحرية، ومعسكر موجوك التابع لمنظمة التعاون العسكري<sup>(140)</sup>. وبشكل فريد، تتشارك القوات المسلحة الأمريكية والكورية الجنوبية السيطرة العملياتية على قواتها في البلاد من خلال قيادة القوات المشتركة الكورية الجنوبية الأمريكية، التي تعمل كمركز قيادة قتالي ثنائي موحد<sup>(141)</sup>. ويتمحور وضع القواعد الأمريكية في كوريا الجنوبية بشكل أساسي حول ردع ومقاومة أي عدوان محتمل من جانب جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية.

<sup>(138)</sup> Irene Loewenson, "Marines Start Moving From Japan to New Base on Guam," Marine Corps Times, December 29, 2023, <https://www.marinecorpstimes.com/news/your-marine-corps/2023/12/29/new-in-2024-marines-start-moving-from-japan-to-new-base-on-guam/>. See also CRS In Focus IF10672, U.S. Military Presence on Okinawa and Realignment to Guam.

<sup>(139)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(140)</sup> For more information, see CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo-Pacific: Background and Issues for Congress, pp. 41-42 and 50. See also Terence Roehrig, "South Korea: An Alliance in Transition," in Lord and Erickson (ed.) *Rebalancing U.S. Forces*, pp.74-75.

<sup>(141)</sup> "Mission of the ROK/U.S. Combined Forces Command," U.S. Forces Korea, <https://www.usfk.mil/About/CFC/>.

بحسب مركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC) ، تم تعيين ما يقارب 24,234 من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في كوريا الجنوبية اعتباراً من مارس 2024.<sup>(142)</sup>

### جزر مارشال، وميكرونيزيا، وبالاو (الدول المرتبطة بحرية)

تحتفظ الولايات المتحدة بحامية الجيش في جزيرة كواجالين المرجانية (التي تضم موقع رونالد ريغان لاختبار الدفاع الصاروخي الباليستي) في جزر مارشال، وتقوم حالياً بإنشاء موقع رادار في بالاو.<sup>(143)</sup> ويخضع الوجود العسكري الأمريكي في الدول المرتبطة بحرية لاتفاقيات الارتباط الحر، التي تُرسخ علاقات سياسية فريدة بين الولايات المتحدة وحكومة كل دولة من هذه الدول.<sup>(144)</sup> وبموجب بنود هذه الاتفاقيات، تتحمل الولايات المتحدة مسؤولية الدفاع عن الدول المرتبطة بحرية، بالإضافة إلى حقوق التمركز والوصول داخل أراضيها. بحسب مركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC) ، تمّ تعيين ما يقارب 101 من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم إلى الدول المرتبطة ارتباطاً حراً في مارس 2024.<sup>(145)</sup>

### الفلبين

تتمتع الولايات المتحدة حالياً بإمكانية الوصول إلى تسعة مواقع دفاعية تديرها الفلبين بموجب بنود اتفاقية التعاون الدفاعي المعزز بين الولايات المتحدة والفلبين لعام 2014.<sup>(146)</sup> وبموجب هذه الاتفاقية، يُصرّح للولايات المتحدة بالوصول إلى هذه

<sup>(142)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(143)</sup> CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo-Pacific: Background and Issues for Congress, p. 39.

<sup>(144)</sup> CRS In Focus IF12194, The Compacts of Free Association.

<sup>(145)</sup> "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," DMDC, March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(146)</sup> Between 1898 and 1946, the Philippines was a U.S. territory. The U.S. military maintained significant bases in the Philippines, which played roles during World War II and the Vietnam War. The last persistent U.S. base in the country closed in 1991. See CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo-Pacific: Background and Issues for Congress, pp. 47-50. "Philippines, U.S. Announce Four New EDCA Sites," DOD, February 1, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3285566/philippines-usannounce-four-new-edca-sites/>.

المواقع "على أساس التناوب، وفقاً لما يتم تحديده بشكل متبادل". الأنشطة المصرح بها التي يجوز للقوات الأمريكية القيام بها تشمل "تدريبات التعاون الأمني؛ أنشطة التدريب المشتركة والمختلطة؛ أنشطة المساعدة الإنسانية والإغاثة في حالات الكوارث؛ وأي أنشطة أخرى يتم الاتفاق عليها".<sup>(147)</sup>

ووفقاً لمركز قيادة الدفاع البحري، تم تعيين ما يقرب من 310 من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في الفلبين اعتباراً من مارس 2024.<sup>(148)</sup>

## سنغافورة

تحتفظ الولايات المتحدة بوجود دائم صغير في مركزها الإقليمي البحري في سنغافورة، الذي ينسق الدعم اللوجستي للسفن الحربية السطحية الزائرة، ويجري أيضاً عمليات انتشار دورية مستمرة. مرافق سفن القتال الساحلية وطائرات بي-8 بوسيدون.<sup>(149)</sup> تشمل المرافق التي يحق للجيش الأمريكي الوصول إليها قاعدة تشانغي البحرية وحوض بناء السفن سيمبلوانغ، بينما قد تستضيف قاعدة بايا ليبار الجوية أفراداً من القوات الأمريكية وطائرات على أساس التناوب.<sup>(150)</sup> التمرکز في سنغافورة يخضع لعدد من الاتفاقيات التنفيذية.<sup>(151)</sup> وفقاً لمركز قيادة الدفاع الدفاعي، تم تعيين ما يقرب من 229 فرداً من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في سنغافورة اعتباراً من مارس 2024.<sup>(152)</sup> قواعد أخرى في منطقة المحيطين الهندي

<sup>(147)</sup> "Agreement between the Government of the United States of America and the Government of the Republic of the Philippines on Enhanced Defense Cooperation," signed April 28, 2014, <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/02/14-625-Philippines-Defense-Cooperation.pdf>.

<sup>(148)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(149)</sup> CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo-Pacific: Background and Issues for Congress, p. 43; and "U.S. Security Cooperation with Singapore," U.S. Department of State, April 12, 2023, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-singapore/>.

<sup>(150)</sup> CRS Report R47589, U.S. Defense Infrastructure in the Indo-Pacific: Background and Issues for Congress, pp. 16 and 43.

<sup>(151)</sup> These include the 2019 U.S.-Singapore 2019 Amended MOU, the 2015 U.S.-Singapore EDCA, and the 2005 U.S. Singapore Strategic Framework Agreement. "Fact Sheet: 2019 Protocol of Amendment to the 1990 Memorandum of Understanding," Singapore Ministry of Defense, September 24, 2019, [https://www.mindef.gov.sg/web/portal/mindef/news-and-events/latest-releases/article-detail/2019/September/24sep19\\_fs](https://www.mindef.gov.sg/web/portal/mindef/news-and-events/latest-releases/article-detail/2019/September/24sep19_fs); "Strategic Framework Agreement," U.S. Department of State, 2005, <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/02/05-712-Singapore-Defense-Cooperation.EnglishOCR.pdf>; and "Carter, Singapore Defense Minister Sign Enhanced Defense Cooperation Agreement," DOD News, December 7, 2015, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/633243/carter-singapore-defense-minister-sign-enhanced-defense-cooperation-agreement/>.

<sup>(152)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

والهادئ بالإضافة إلى المواقع المذكورة أعلاه. قد يكون لوزارة الدفاع الأمريكية إمكانية الوصول إلى عدد من القواعد الأخرى في المنطقة. على سبيل المثال، استخدمت القوات الأمريكية عددًا من القواعد العسكرية التايلاندية بالتناوب خلال الحرب العالمية على الإرهاب (مثل قاعدة يو تاباو الجوية التابعة للبحرية الملكية التايلاندية)، وفي عام 2023، أبرمت وزارة الدفاع الأمريكية اتفاقية مع بابوا غينيا الجديدة تسمح للقوات الأمريكية بالوصول إلى ستة مطارات وموانئ بحرية في البلاد. (153) كما تقوم سفن البحرية الأمريكية بزيارات دورية إلى مجموعة واسعة من موانئ منطقة المحيطين الهندي والهادئ. (154)

## أوروبا

تُنشأ وتُدار قواعد الولايات المتحدة الخارجية في أوروبا بموجب اتفاقيات تنفيذية ثنائية بين الولايات المتحدة والحكومات الإقليمية، بالإضافة إلى اتفاقية وضع القوات متعددة الأطراف لحلف الناتو (باستثناء قبرص وكوسوفو، فإن جميع الدول المدرجة في هذا القسم أعضاء في حلف الناتو). (155) يتمركز معظم أفراد الخدمة الأمريكية المعينين بشكل دائم في أوروبا في قواعد دائمة في ألمانيا وإيطاليا والمملكة المتحدة. على مدى السنوات العشر الماضية (وخاصة بعد غزو روسيا لأوكرانيا عام 2022)، أقامت الولايات المتحدة وجودًا عسكريًا في العديد من دول أوروبا الشرقية. بالإضافة إلى ذلك، تُجري وزارة الدفاع الأمريكية بشكل متكرر عمليات نشر دورية في أوروبا تشمل عشرات الآلاف من أفراد الخدمة. ولعكس هذه العمليات، قام مركز أبحاث الكونغرس في هذا القسم بتكملة الأرقام التي قدمها مركز قيادة الدفاع العسكري - والتي تشمل فقط أفراد الخدمة المعينين بشكل دائم - بتقارير أو تقديرات من مصادر أخرى، حسب الاقتضاء. بلجيكا تحتفظ وزارة الدفاع الأمريكية بعدة مواقع إدارية في

(153) Jim Garamone, "U.S., Thai Defense Leaders Look to Future in Indo-Pacific," Department of Defense, May 13, 2022, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3030852/us-thai-defense-leaders-look-to-future-in-indo-pacific/>. "U.S.-Papua New Guinea Agreement on Defense Cooperation," Annex A, signed May 22, 2023, <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2023/10/63374-Papua-New-Guinea-Defense-08.16.2023.pdf>.

(154) See "CNO: Port visits expanding across Asia-Pacific," Navy Times, September 24, 2014, <https://www.navytimes.com/news/your-navy/2014/09/24/cno-port-visits-expanding-across-asia-pacific/>.

(155) The NATO SOFA is available for download at [https://www.nato.int/cps/en/natohq/official\\_texts\\_17265.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_17265.htm).

بلجيكا، تشرف عليها حامية البنلوكس التابعة للجيش الأمريكي<sup>(156)</sup>. يدعم التمرکز الأمريكي في بلجيكا بشكل أساسي أنشطة حلف شمال الأطلسي (الناتو)، بما في ذلك دعم التنسيق مع مقر قيادة الناتو القريب في بلجيكا (يقع المقر الأعلى لقوات الحلفاء في أوروبا، أو SHAPE ، في كاستو بالقرب من مونس، بلجيكا).<sup>(157)</sup> ووفقاً لمركز قيادة الدفاع الدفاعي (DMDC) ، تم تعيين ما يقرب من 1106 من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في بلجيكا اعتباراً من مارس 2024.<sup>(158)</sup>

## بلغاريا

تتمتع الولايات المتحدة حالياً بإمكانية الوصول إلى أربعة منشآت عسكرية في بلغاريا بموجب شروط اتفاقية الأمن التعاوني لعام 2008.<sup>(159)</sup> كما تسمح اتفاقية ثنائية بين بلغاريا والولايات المتحدة بدخول ما يصل إلى 2500 من أفراد الخدمة الأمريكية إلى البلاد للتدريب العسكري<sup>(160)</sup>. في مارس 2022، نشر الجيش الأمريكي مركبة سترايكر ستدعم سرية مشاة مدرعة تابعة لحلف الناتو مجموعة قتالية في البلاد، وقد قامت سفن حربية تابعة للبحرية الأمريكية بزيارات متكررة إلى ميناء فارنا.<sup>(161)</sup> ويحدد تقرير هيكل القواعد التابع لوزارة الدفاع الأمريكية للسنة المالية 2023 منطقة تدريب نوفو سيلو وقاعدة غراف إغنايفو الجوية كمرافق تابعة لوزارة الدفاع، وقد خصص الكونغرس أموالاً لمشاريع الإنشاءات العسكرية في هذه القواعد.<sup>(162)</sup>

<sup>(156)</sup> U.S. Army, "U.S. Army Garrison Benelux Communities," <https://home.army.mil/benelux/about/communities>.

<sup>(157)</sup> NATO, "About Us," <https://shape.nato.int/about>.

<sup>(158)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(159)</sup> These facilities are: the Novo Selo Training Area, Bezmer Air Base, Graf Ignatievo Air Base, and a storage facility in Aytos. "U.S. Bulgaria Partnership", U.S. Embassy, Sofia, Bulgaria, April 9, 2008, [https://web.archive.org/web/20100325095350/http://bulgaria.usembassy.gov/shared\\_facilities\\_faq.html](https://web.archive.org/web/20100325095350/http://bulgaria.usembassy.gov/shared_facilities_faq.html).

<sup>(160)</sup> U.S. Department of State, Defense Cooperation Agreement between the United States and Bulgaria, April 26, 2006, p. 5, [https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/02/06-612-Bulgaria-Defense-Cooperation.done\\_.pdf](https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/02/06-612-Bulgaria-Defense-Cooperation.done_.pdf).

<sup>(161)</sup> "U.S. to Deploy Armored Unit to Bulgaria to Boost NATO's Eastern Flank", Radio Free Europe/Radio Liberty, March 19, 2022, <https://www.rferl.org/a/us-stryker-deployment-bulgaria/31761140.html>. U.S. Navy, "USS Arleigh Burke Departs Varna, Bulgaria," November 30, 2021, <https://www.navy.mil/Press-Office/News-Stories/Article/2856406/uss-arleigh-burke-departs-varna-bulgaria/>.

<sup>(162)</sup> Office of the Assistant Secretary of Defense for Energy, Installations, and Environment, FY2023 Base Structure Report, [https://www.acq.osd.mil/eie/BSI/BEI\\_Library.html](https://www.acq.osd.mil/eie/BSI/BEI_Library.html). Also see Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller/Chief Financial Officer), Military Construction, Budget Estimates for Fiscal Years 2015-202, (C-1), <https://comptroller.defense.gov/Budget-Materials/Budget2024/>

بحسب مركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC) ، تمّ تعيين حوالي 19 جندياً من الخدمة الفعلية بشكل دائم في بلغاريا اعتباراً من مارس 2024.<sup>(163)</sup>

## قبرص

ينشر سلاح الجو الأمريكي بانتظام أفراداً ومعدات في قاعدة أكروتييري الجوية الملكية البريطانية، وهي قاعدة بريطانية في قبرص.<sup>(164)</sup> ورغم قلة المعلومات المتاحة للجمهور بشأن الوجود الأمريكي في قبرص، يُدرج تقرير هيكل القواعد الصادر عن وزارة الدفاع الأمريكية للسنة المالية 2023 قاعدة أكروتييري الجوية الملكية البريطانية كموقع أمريكي، وفي 2020، بدأ سلاح الجو مشروعاً عسكرياً بقيمة 27 مليون دولار في قاعدة أكروتييري الجوية الملكية البريطانية.<sup>(165)</sup>

في نوفمبر 2023، لقي خمسة جنود أمريكيين مصرعهم في حادث تحطم مروحية قبالة سواحل قبرص؛ أُفيد بأنهم كانوا قوات عمليات خاصة تُجري مهمة تدريبية للتزود بالوقود<sup>(166)</sup> ووفقاً لمركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC) ، تم تعيين حوالي 11 فرداً من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في قبرص اعتباراً من مارس 2024.<sup>(167)</sup>

## إستونيا

تُجري وزارة الدفاع الأمريكية بانتظام تدريبات وعمليات نشر دورية في إستونيا<sup>(168)</sup>. في مايو 2023، على سبيل المثال، أرسلت القوات الجوية الأمريكية طائرات إف-22

<sup>(163)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(164)</sup> The Air Force lists an element of the 9th Reconnaissance Wing as being located at RAF Akrotiri, for instance, and numerous DOD press releases have identified other Air Force personnel and units as being present at the base. See U.S. Air Force, "9th Reconnaissance Wing," <https://www.16af.af.mil/About-Us/Unit-Fact-Sheets/Article/1962918/9th-reconnaissance-wing/>; and Tech Sgt. Chuck Marsh, "C-17 Globemaster Prepares for Takeoff," DOD, at <https://www.defense.gov/Multimedia/Photos/igphoto/2001080448/>.

<sup>(165)</sup> DOD, FY2023 Base Structure Report, [https://www.acq.osd.mil/eie/BSI/BEI\\_Library.html](https://www.acq.osd.mil/eie/BSI/BEI_Library.html); Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller/Chief Financial Officer), Military Construction, Fiscal Year 2022 Budget Estimates, (C-1), <https://comptroller.defense.gov/Budget-Materials/Budget2020/>; and Joint Explanatory Statement accompanying P.L. 116-94, Division F, <https://www.govinfo.gov/content/pkg/CREC-2019-12-17/pdf/CREC-2019-12-17-house-bk3.pdf#page=330>.

<sup>(166)</sup> Dan Lamothe and Paulina Villegas, "Army identifies Special Operations soldiers Killed in 'Mishap' Over Mediterranean," The Washington Post, November 13, 2023, <https://www.washingtonpost.com/national-security/2023/11/12/military-helicopter-crash-mediterranean-5-killed/>.

<sup>(167)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(168)</sup> For example, DOD, "U.S. Army unit continues forging bonds with Estonian Allies," December 21, 2023,

رابتور إلى قاعدة أماري الجوية في إستونيا، بهدف "ردع العدوان في منطقة بحر البلطيق"، وأجرى سلاح مشاة البحرية الأمريكية تدريبات في إستونيا.<sup>(169)</sup> بين السنة المالية 2015 والسنة المالية 2018، تلقت وزارة الدفاع الأمريكية حوالي 45 مليون دولار من مخصصات الإنشاءات العسكرية (MILCON) لتحسينات البنية التحتية في قاعدة أماري الجوية.<sup>(170)</sup> بحسب مركز بيانات الدفاع العسكري (DMDC)، تمّ تعيين ما يقارب 20 جندياً من الخدمة الفعلية بشكل دائم في إستونيا اعتباراً من مارس 2024.<sup>(171)</sup> وفي سبتمبر 2023، أفادت وسائل الإعلام بوجود حوالي 600 جندي أمريكي في إستونيا.<sup>(172)</sup>

## فنلندا

لا تحتفظ الولايات المتحدة حالياً بوجود عسكري في فنلندا، ولكن في ديسمبر 2023، وقّعت الولايات المتحدة وفرنلندا اتفاقية تعاون دفاعي تمنح وزارة الدفاع الأمريكية حق الوصول إلى 15 موقعاً عسكرياً فنلندياً.<sup>(173)</sup> ووفقاً لمركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC)، تم تعيين ما يقرب من 32 جندياً من الخدمة الفعلية بشكل دائم في فنلندا اعتباراً من مارس 2024.<sup>(174)</sup>

## ألمانيا

منذ نهاية الحرب العالمية الثانية، استضافت ألمانيا وجوداً عسكرياً أمريكياً كبيراً ودائماً، بما في ذلك العديد من قواعد الجيش والقوات الجوية الكبيرة. وتتوزع قواعد

<https://www.dvidshub.net/news/460537/us-army-unit-continues-forging-bonds-with-estonian-allies>.

<sup>(169)</sup> David Roza, "F-22 Raptors Deploy to Estonia to Bolster Baltic Air Defense," Air and Space Force Magazine, May 15, 2023, <https://www.airandspaceforces.com/air-force-f-22-raptor-nato-estonia/>. Also see Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller), European Reassurance Initiative, Department of Defense Budget, May 17, 2018, p. 15, [https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/fy2018/fy2018\\_ERI\\_J-Book.pdf](https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/fy2018/fy2018_ERI_J-Book.pdf).

<sup>(170)</sup> CRS analysis of DOD Under Secretary of Defense (Comptroller) Military Construction, Family Housing and Base Realignment and Closure Program (C-1) documents, FY2015-FY2023, <https://comptroller.defense.gov/Budget/Materials/>.

<sup>(171)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(172)</sup> Tetiana Fedosiuk, "The Signal of Deterrence and Reassurance," The International Centre for Defence and Security, September 8, 2023, <https://icds.ee/en/the-signal-of-deterrence-and-reassurance/>.

<sup>(173)</sup> Finland also joined NATO in April 2023, departing from a long tradition of formal neutrality. U.S. Department of State, "Secretary Antony J. Blinken at the Defense Cooperation Agreement Signing Ceremony," December 18, 2023, <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-at-the-defense-cooperation-agreement-signing-ceremony/>.

<sup>(174)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

الجيش في ألمانيا على خمس حاميات: حامية الجيش الأمريكي في أنسباخ؛ حامية الجيش الأمريكي في بافاريا (والتي تشمل منطقة تدريب غرافينوهو ومنطقة تدريب هوهنفيلز وهما أكبر منطقتي تدريب دائمتين لوزارة الدفاع الأمريكية في المنطقة)؛ حامية الجيش الأمريكي في راينلاند-بفالتس؛ حامية الجيش الأمريكي في شتوتغارت؛ وحامية الجيش الأمريكي في فيسبادن.<sup>(175)</sup> (قد تضم كل حامية عسكرية مواقع متعددة - موزعة أحياناً على مساحة واسعة - غير مدرجة بشكل فردي في هذا التقرير). تشمل أصول الجيش المخصصة لمواقع في ألمانيا لواء طيران قتالي ولواء مدفعية ميدانية.<sup>(176)</sup>

يضم سلاح الجو الأمريكي في ألمانيا مقر جناح وسرباً من الطائرات المقاتلة (إف-16 سي/دي فايتينغ فالكونز) في قاعدة سبانغدهالم الجوية، بالإضافة إلى مقر جناح النقل الجوي، وسرب من طائرات النقل (سي-130 جيه-30 هيركوليز) في قاعدة رامشتاين الجوية.<sup>(177)</sup> كما تستضيف ألمانيا مركز لاندشتول الطبي الإقليمي، وهو أكبر منشأة طبية خارجية تابعة لوزارة الدفاع الأمريكية.<sup>(178)</sup> بحسب مركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC)، كان ما يقارب 35,068 من أفراد الخدمة الفعلية مُعينين بشكل دائم في ألمانيا اعتباراً من مارس 2024.<sup>(179)</sup>

<sup>(175)</sup> U.S. Army Europe and Africa, "Garrisons and Area Support Groups," <https://www.europeafrica.army.mil/Garrisons/>. U.S. Army Garrison Bavaria, "USAG Bavaria Fact Sheet," [https://home.army.mil/bavaria/application/files/6316/1219/0614/USAG\\_Bv\\_Fact\\_Sheet\\_v1Feb21.pdf](https://home.army.mil/bavaria/application/files/6316/1219/0614/USAG_Bv_Fact_Sheet_v1Feb21.pdf).

<sup>(176)</sup> International Institute for Strategic Studies, "The Military Balance", Figures and Maps, p. 48, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/>.

<sup>(177)</sup> "480th FS demonstrates interoperability with German Tornados," U.S. Air Force, May 18, 2023, <https://www.spangdahlem.af.mil/News/Article-Display/Article/3399435/480th-fs-demonstrates-interoperability-with-german-tornados/>. See also International Institute for Strategic Studies, "The Military Balance", Figures and Maps, p. 48, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/> and U.S. Air Force, "Air Mobility Command Fact Sheet," July 2022, <https://www.521amow.af.mil/About-Us/Fact-Sheets/Factsheet-Article-View/Article/3098986/air-mobility-command/>.

<sup>(178)</sup> "USAG Rheinland-Pfalz Kaiserslautern Military Community: Medical Services", Military One Source, at <https://installations.militaryonesource.mil/military-installation/usag-rheinland-pfalz/health/health-care>. Alexander Riedel, "US Military Hospital to Replace 70-Year-Old Landstuhl is On Track for 2027, Officials Say," Stars and Stripes, April 20, 2023, <https://www.stripes.com/theaters/europe/2023-04-20/landstuhl-hospital-70-year-legacy-construction-progress-9852236.html>. The Defense Health Agency is currently executing a military construction project estimated to cost nearly \$1 billion to build the Rhine Ordnance Barracks Medical Center, which will replace Landstuhl and is scheduled to be completed in 2027.

<sup>(179)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

## اليونان

تحتفظ الولايات المتحدة بقاعدة سودا باي البحرية في جزيرة كريت اليونانية، وتُجري تدريبات وانتشاراً دورياً متكرراً في البلاد.<sup>(180)</sup>

تضم قاعدة سودا باي البحرية أحد الموانئ القليلة ذات المياه العميقة في البحر الأبيض المتوسط، ومطاراً صالحاً لجميع الأحوال الجوية، ومرافق للتزود بالوقود والإمداد.<sup>(181)</sup> كما تُجري السفن الحربية الأمريكية زيارات لميناء بيرايوس (بالقرب من أثينا)، وتدعم موانئ سالونيك وألكسندروبوليس العمليات اللوجستية لوزارة الدفاع الأمريكية في جنوب شرق أوروبا، بما في ذلك الأنشطة المتعلقة بالمساعدة الأمنية لأوكرانيا.<sup>(182)</sup>

أجرى سلاح الجو الأمريكي تدريبات على عمليات النقل الجوي في قاعدة لاريسا الجوية.<sup>(183)</sup>

كما أفادت التقارير أن وزارة الدفاع الأمريكية استخدمت لاريسا لدعم طائرات MQ-9 Reaper بدون طيار لأغراض الاستخبارات والمراقبة مهام الاستطلاع والمراقبة والاستطلاع<sup>(184)</sup> (ISR). كما تُعد قاعدة ستيفانوفيكو الجوية موقعاً دورياً لقوة مهام طيران تابعة للجيش الأمريكي.<sup>(185)</sup>

وفقاً لمركز بيانات الدفاع والقيادة (DMDC)، تم تعيين ما يقرب من 402 من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في اليونان اعتباراً من مارس 2024.<sup>(186)</sup>

<sup>(180)</sup> The U.S.-Greece Mutual Defense Cooperation Agreement, updated in October 2021, provides the framework for U.S. basing and military access. U.S. Department of State, "The United States and Greece," February 20, 2023, <https://www.state.gov/the-united-states-and-greece-united-by-democratic-values-advancing-shared-goals-for-peace-and-prosperity>.

<sup>(181)</sup> U.S. Department of State, "U.S. Security Cooperation with Greece," October 2022, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-greece/>. Also see Commander Navy Installations Command, Welcome to Naval Support Activity Souda Bay, <https://cnreurafcen.cnic.navy.mil/Installations/NSA-Souda-Bay/>.

<sup>(182)</sup> U.S. Army, "Port of Alexandroupolis Makes Sustainment History with Heavy Brigade Movement," March 17, 2024, [https://www.army.mil/article/274572/port\\_of\\_alexandroupolis\\_makes\\_sustainment\\_history](https://www.army.mil/article/274572/port_of_alexandroupolis_makes_sustainment_history). See also DOD, "Strategic Port Access Aids Support to Ukraine, Austin Tells Greek Defense Minister," July 18, 2022, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3097081/strategic-port-access-aids-support-to-ukraine-austin-tells-greek-defense-minist/>.

<sup>(183)</sup> U.S. Air Force, "521st AMOW AMTs maneuver forces during DE23," June 1, 2023, <https://www.safia.hq.af.mil/IA/News/Article/3417550/521st-amow-amts-maneuver-forces-during-de23/>.

<sup>(184)</sup> Elisabeth Gosselin-Malo, "Upgraded Greek Air Base Serves Growing Interest for US drones," Defense News, December 13, 2022, <https://www.defensenews.com/global/europe/2022/12/13/upgraded-greek-air-base-serves-growing-interest-for-us-drones/>.

<sup>(185)</sup> Defense Visual Information Distribution Service, "Mutual Defense Cooperation Agreement Enhances U.S. Army and Greek Partnership," October 20, 2021, <https://www.dvidshub.net/news/407866/mutual-defense-cooperation-agreement-enhances-us-army-and-greek-partnership>.

<sup>(186)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

## غرينلاند (الدنمارك)

تحتفظ الولايات المتحدة بقاعدة بيتوفيك الفضائية (المعروفة سابقاً باسم قاعدة ثول الجوية) في غرينلاند، وهي منطقة تتمتع بالحكم الذاتي تابعة للدنمارك. تُعد بيتوفيك أقصى قاعدة خارجية شمالية تابعة لوزارة الدفاع الأمريكية، وتدعم الوعي والمراقبة في المجال الفضائي، والإنذار الصاروخي والدفاع، والوظائف ذات الصلة.<sup>(187)</sup> وفقاً لمركز بيانات الدفاع والقيادة (DMDC)، تم تعيين ما يقرب من 135 من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في غرينلاند اعتباراً من مارس 2024.<sup>(188)</sup>

## المجر

تُجري وزارة الدفاع الأمريكية عمليات نشر دورية وتدريبات في المجر. في يوليو 2021، وقع قادة القيادة الأوروبية الأمريكية وقادة القوات المسلحة المجرية اتفاقيات تُصنّف قاعدة كيكسكيميت الجوية وقاعدة بابا الجوية كـ "مرافق ومناطق متفق عليها"<sup>(189)</sup> وفي يوليو 2023، نشرت القوات الجوية الأمريكية سربين للإنقاذ في قاعدة بابا الجوية لإجراء تدريب، وفي مايو 2023، نُشر جنود من الفرقة 101 المحمولة جواً في معسكر كروفنت بالقرب من فيسبريم.<sup>(190)</sup> وفي السنة المالية 2023، أطلقت وزارة الدفاع الأمريكية مشروعاً بقيمة 71 مليون دولار في قاعدة بابا الجوية لترتيب نظام قاعدة جوية قابلة للنشر.<sup>(191)</sup> ووفقاً لمركز قيادة الدفاع الجوي، تم تعيين حوالي 84 فرداً من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في المجر اعتباراً من مارس 2024.<sup>(192)</sup>

<sup>(187)</sup> U.S. Space Force, "Pittufik Space Base," <https://www.petersonschriever.spaceforce.mil/Pituffik-SB-Greenland>.

<sup>(188)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(189)</sup> U.S. Embassy in Hungary, "U.S., Hungary sign Implementing Agreements for Use of Air Bases," July 21, 2021, <https://hu.usembassy.gov/u-s-hungary-sign-implementing-agreements-for-use-of-air-bases/>.

<sup>(190)</sup> "Jolly Vihar 23 enhances US, Hungarian air forces interoperability," U.S. Air Force, July 3, 2023, <https://www.af.mil/News/Article-Display/Article/3447366/jolly-vihar-23-enhances-us-hungarian-air-forces-interoperability/>; and "Ambassador Pressman Visits U.S. Servicemembers Near Veszprém," U.S. Embassy in Hungary, May 4, 2023, at <https://hu.usembassy.gov/news-ambassador-pressman-visits-u-s-servicemembers-near-veszprem/>.

<sup>(191)</sup> Deployable Air Base Systems typically include the materials needed to stand up air operations, including temporary billeting and mess facilities, vehicles, airfield repair resources, and power and electrical equipment. See Department of Defense Budget Fiscal Year (FY) 2023, Office of the Under Secretary of Defense (Comptroller), April 2022, p. 30, [https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/FY2023/FY2023\\_EDI\\_JBook.pdf](https://comptroller.defense.gov/Portals/45/Documents/defbudget/FY2023/FY2023_EDI_JBook.pdf).

<sup>(192)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

## أيسلندا

تستضيف أيسلندا طائرات الدوريات البحرية والاستطلاع الأمريكية في قاعدة كيفلافيك الجوية القاعدة<sup>(193)</sup> منذ في السنة المالية 2017، خصص الكونغرس أكثر من 185 مليون دولار لمشاريع الإنشاءات العسكرية في كيفلافيك.<sup>(194)</sup> وفقاً لمركز بيانات الدفاع الدفاعي، تم تعيين ما يقرب من ثلاثة أفراد من الخدمة الفعلية بشكل دائم في أيسلندا اعتباراً من مارس 2024.<sup>(195)</sup> وقد انتشرت وحدات من القوات الجوية والبحرية في كيفلافيك للتدريبات والمهام المؤقتة، بما في ذلك مفرزة من طائرات البحرية المضادة للغواصات.<sup>(196)</sup>

## إيطاليا

منذ نهاية الحرب العالمية الثانية، استضافت إيطاليا وجوداً عسكرياً أمريكياً كبيراً ومستمراً، بما في ذلك العديد من القواعد الكبيرة للجيش والبحرية والقوات الجوية. تضم حامية الجيش الأمريكي في إيطاليا، ومقرها في معسكر إيديرلي في فينتشنزا، لواءً قتالياً محمولاً جواً، يعمل كقوة استجابة سريعة لمواقع في أوروبا وأفريقيا والشرق الأوسط<sup>(197)</sup>. وتستضيف قاعدة أفيانو الجوية سربين من طائرات إف-16 المقاتلة وسرباً للإنقاذ بالمروحيات.<sup>(198)</sup> وتستضيف قاعدة نابولي البحرية مقر قيادة القوات البحرية الأمريكية في أوروبا وأفريقيا، والأسطول السادس الأمريكي. سفينة

<sup>(193)</sup> During the Cold War, Iceland hosted a permanent U.S. presence at Keflavik; this presence ended in 2006, but U.S. deployments to Keflavik began again in 2016. For more information, see Atlantic Council, "Cast Off by the United States A Decade Ago, Keflavik is Again a Key Lookout," May 7, 2018, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/cast-off-by-the-united-states-a-decade-ago-keflavik-is-again-a-key-lookout>.

<sup>(194)</sup> CRS analysis of DOD Under Secretary of Defense (Comptroller) Military Construction, Family Housing and Base Realignment and Closure Program (C-1) documents, FY2017-FY2023, <https://comptroller.defense.gov/BudgetMaterials/>.

<sup>(195)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(196)</sup> See, for example, Defense Visual Information Distribution Service, "Chief of Naval Operations visits Patrol Squadron Nine in Keflavik, Iceland," June 15, 2022, <https://www.dvidshub.net/news/426594/chief-naval-operations-visits-patrol-squadron-nine-keflavik-iceland>. See also U.S. Air Force, "U.S. B-2 Spirit Bombers deploy to Keflavik Air Base for Bomber Task Force 23-4," August 14, 2023, <https://www.usaf.af.mil/News/Article-Display/Article/3491598/us-b-2-spirit-bombers-deploy-to-keflavik-air-base-for-bomber-task-force-23-4/>.

<sup>(197)</sup> "U.S. Army Garrison Italy," Military One Source, <https://installations.militaryonesource.mil/in-depth-overview/usag-italy>; and U.S. Army, "173rd Airborne Brigade—Our Mission," <https://www.skysoldiers.army.mil/About-Us/Mission/>.

<sup>(198)</sup> U.S. Air Force, "Aviano Air Force Base Fact Sheet," <https://www.aviano.af.mil/About-Us/Fact-Sheets/Display/Article/280335/31st-fighter-wing/>.

القيادة والسيطرة التابعة للأسطول السادس الأمريكي من فئة بلو ريدج، يو إس إس ماونت ويتني (LCC 20) ، تتخذ من غايتا بالقرب من نابولي ميناءً رئيسياً لها<sup>(199)</sup>. وتستضيف قاعدة سيغونيلو الجوية البحرية في صقلية وجوداً دورياً لطائرات بي-8 إيه بوسيدون المضادة للغواصات التابعة للبحرية، بالإضافة إلى سرب من طائرات إم في-22 أوسبري ذات المراوح القابلة للإمالة التابعة لسلاح مشاة البحرية.<sup>(200)</sup> وتشير التقارير إلى أن القوات الجوية تحتفظ أيضاً بطائرات استطلاع ومراقبة بدون طيار في سيغونيلو<sup>(201)</sup>. ووفقاً لمركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC) ، تم تعيين ما يقرب من 12,375 فرداً من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في إيطاليا اعتباراً من مارس 2024.<sup>(202)</sup>

## كوسوفو

منذ عام 1999، أبقّت الولايات المتحدة قوات عسكرية في كوسوفو لدعم قوة كوسوفو التابعة لحلف الناتو (KFOR) ، وهي قوة لحفظ السلام. تحتفظ مجموعة دعم منطقة البلقان التابعة للجيش الأمريكي بمقر قيادة للأنشطة العسكرية الأمريكية في البلقان في معسكر بوندستيل في كوسوفو.<sup>(203)</sup> ووفقاً لمركز قيادة الدفاع الدفاعي (DMDC) ، تم تعيين حوالي 14 جندياً من الخدمة الفعلية بشكل دائم في كوسوفو اعتباراً من مارس 2024.<sup>(204)</sup> ومع ذلك، ووفقاً لرسالة بتاريخ ديسمبر 2023 قدمتها إدارة بايدن إلى قادة الكونغرس بشأن تقرير صلاحيات الحرب، "يوجد ما يقرب

<sup>(199)</sup> U.S. Navy, "USS Mount Whitney Departs Homeport," October 18, 2023, <https://www.navy.mil/Press-Office/News-Stories/Article/3561127/uss-mount-whitney-departs-homeport/>.

<sup>(200)</sup> U.S. Naval Forces Europe and Africa / U.S. Sixth Fleet, "Patrol Squadron 9 Begins Inaugural P-8A Poseidon Deployment," April 13, 2019, <https://www.c6f.navy.mil/Press-Room/News/News-Display/Article/1845325/patrol-squadron-9-begins-inaugural-p-8a-poseidon-deployment/>; and Alison Bath, "Marine Tilt-Rotor Squadron Shifts from Spain to Sicily," Stars and Stripes, December 29, 2021, [https://www.stripes.com/branches/marine\\_corps/2021-12-29/marines-tiltrotor-squadron-assigned-to-nas-sigonella-4119389.html](https://www.stripes.com/branches/marine_corps/2021-12-29/marines-tiltrotor-squadron-assigned-to-nas-sigonella-4119389.html).

<sup>(201)</sup> The Military Balance, International Institute for Strategic Studies, 2023, p. 48, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/>.

<sup>(202)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(203)</sup> In addition, the Kosovar government has reportedly requested a permanent U.S. military base in the country. U.S. Army, "Area Support Group—Balkans U.S. Army," <https://www.21tsc.army.mil/Units/Area-Support-Group-Balkans/>; and "Kosovo Asks U.S. for Permanent Base, Speedier NATO Membership," Reuters, February 27, 2022, <https://www.reuters.com/world/europe/kosovo-asks-us-permanent-military-base-speedier-nato-membership-2022-02-27/>.

<sup>(204)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

من 578 فرداً عسكرياً أمريكياً [في كوسوفو] من بين حوالي 4487 فرداً من قوة كوسوفو". (KFOR)<sup>(205)</sup>

## لاتفيا

تُجري وزارة الدفاع الأمريكية بانتظام تدريبات وعمليات نشر دورية في لاتفيا. قامت وحدة استكشافية تابعة لقوات مشاة البحرية الأمريكية بزيارة لميناء لاتفيا في سبتمبر 2023.<sup>(206)</sup> بين عامي 2015 و2018، تلقت وزارة الدفاع الأمريكية 13 مليون دولار من مخصصات الإنشاءات العسكرية لتحسين البنية التحتية في قاعدة ليليفارد الجوية.<sup>(207)</sup> ووفقاً لمركز قيادة الإنشاءات العسكرية، تم تعيين حوالي 19 فرداً من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في لاتفيا اعتباراً من مارس 2024.<sup>(208)</sup> ومع ذلك، تشير التقارير الإعلامية إلى أن الولايات المتحدة نشرت حوالي 600 فرد من أفراد الخدمة في لاتفيا في عام 2022، بما في ذلك بعض القوات الدورية في قاعدة ليليفارد الجوية.<sup>(209)</sup>

## ليتوانيا

تُجري وزارة الدفاع الأمريكية بانتظام تدريبات وعمليات نشر دورية في ليتوانيا. في ديسمبر 2022، أعلنت السفارة الأمريكية في ليتوانيا عن نيتها الحفاظ على "وجود دوري دائم" لكتيبة مدرعة وبطارية مدفعية ميدانية تابعة للجيش الأمريكي في ليتوانيا. قامت الحكومة الليتوانية ببناء معسكر هيركوس في منطقة بإبراد التدريبية

<sup>(205)</sup> The White House, "Letter to the Speaker of the House of Representatives and President pro tempore of the Senate regarding the War Powers Report," December 7, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2023/12/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-regarding-the-war-powers-report/>.

<sup>(206)</sup> U.S. Navy, "U.S. Navy and Marines Arrive in Latvia for the Upcoming German Baltic Sea Exercise Northern Coast 2023," September 8, 2023, <https://www.navy.mil/Press-Office/News-Stories/Article/3520154/us-navy-and-marines-arrive-in-latvia-for-the-upcoming-german-baltic-sea-exercis/>.

<sup>(207)</sup> CRS analysis of DOD Under Secretary of Defense (Comptroller) Military Construction, Family Housing and Base Realignment and Closure Program (C-1) documents, FY2015-FY2023, <https://comptroller.defense.gov/Budget/Materials/>.

<sup>(208)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(209)</sup> Alex Horton, Karoun Demirjian and Michael Birnbaum, "U.S. Allies Most Vulnerable to Russia Press for More Troops, Weapons," Washington Post, August 13, 2022, <https://www.washingtonpost.com/national-security/2022/08/13/us-military-baltics-russia/>.

لدعم زيادة الوجود العسكري الأمريكي في البلاد، وقد أفادت التقارير أنها طلبت من الولايات المتحدة إنشاء قاعدة دائمة هناك.<sup>(210)</sup> تدرب جنود الجيش الأمريكي في معسكر هيركوس في أبريل 2022؛<sup>(211)</sup> كما أجرى جنود أمريكيون تدريبات مشتركة مع وحدات عسكرية ليتوانية في منطقة بابراد التدريبية في نوفمبر 2023.<sup>(212)</sup> ووفقاً لمركز بيانات الدفاع العسكري (DMDC)، تم تعيين حوالي 19 جندياً من الخدمة الفعلية بشكل دائم في ليتوانيا اعتباراً من مارس 2024.<sup>(213)</sup> ومع ذلك، في مارس 2023، أفادت الحكومة الليتوانية بوجود 966 جندياً أمريكياً في البلاد.<sup>(214)</sup>

## النرويج

يحتفظ سلاح الجو الأمريكي بالسرب 426 في قاعدة جاتا العسكرية في ستافانجر، النرويج، والذي يخدم بصفتها عنصر الدعم الوطني الأمريكي لمركز الحرب المشتركة التابع لحلف الناتو.<sup>(215)</sup> في أبريل 2021، وقّعت الولايات المتحدة والنرويج اتفاقية أمنية تنص على السماح للقوات العسكرية الأمريكية بالوصول إلى منشآت نرويجية محددة والقيام بأنشطة للدفاع المشترك.<sup>(216)</sup> تشمل "نقاط التركيز لتعزيز التعاون مع النرويج" قاعدة إيفينيس الجوية، وقاعدة رامسوند البحرية، وقاعدة ريغ الجوية، وقاعدة سولا الجوية.<sup>(217)</sup> وقد أجرى سلاح مشاة البحرية تدريبات عسكرية في النرويج، ويحتفظ بمخزون من المعدات المخزنة مسبقاً في البلاد.<sup>(218)</sup>

<sup>(210)</sup> Jacqueline Feldscher, "Is This the Next US Military Base in Europe?," Defense One, October 3, 2021, at <https://www.defenseone.com/policy/2021/10/next-us-military-base-europe/185808/>; and Jordan Williams, "Lithuanian president to ask for permanent US troop presence", The Hill, February 9, 2022, <https://thehill.com/policy/defense/593512-lithuanian-president-to-ask-for-permanent-us-troop-presence/>.

<sup>(211)</sup> Defense Visual Information Distribution Center, "Force Protection Drill at Camp Herkus," April 14, 2022, <https://www.dvidshub.net/image/7157629/force-protection-drill-camp-herkus>.

<sup>(212)</sup> U.S. Army, "Task Force Marne troops train alongside NATO allies during Strong Griffin exercise in Lithuania," November 17, 2023, <https://www.army.mil/article/271786>.

<sup>(213)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(214)</sup> Ibid., see also "Prime Minister thanks US troops in Lithuania," Government of the Republic of Lithuania, March 31, 2023, <https://lr.lt/en/news/prime-minister-thanks-us-troops-in-lithuania>.

<sup>(215)</sup> U.S. Air Force, "426th Air Base Squadron," <https://www.501csw.usafe.af.mil/Units/423d-ABG/426th-ABS/>.

<sup>(216)</sup> U.S. Department of State, "U.S.-Norway Supplementary Defense Cooperation Agreement (SDCA)," April 16, 2021, <https://www.state.gov/u-s-norway-supplementary-defense-cooperation-agreement-sdca/>.

<sup>(217)</sup> Ibid.

<sup>(218)</sup> "26th MEU(SOC) Concludes Training in Norway," U.S. Marine Corps, August 25, 2023, <https://www.marines.mil/News/News-Display/Article/3506238/26th-meusoc-concludes-bi-lateral-training-in-norway/>.

وفقاً لمركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC)، تم تعيين ما يقرب من 1438 جندياً من الخدمة الفعلية بشكل دائم في النرويج اعتباراً من مارس 2024.<sup>(219)</sup>

## بولندا

في مارس 2023، بدأ الجيش بتعيين جنود بشكل دائم في فيلق النصر، أو الفيلق الخامس، مقر القيادة الأمامية في معسكر كوشيووسكو، في بوزنان، بولندا.<sup>(220)</sup> تدعم حامية الجيش الأمريكي في بولندا ثلاثة مواقع عمليات أمامية (FOS) في بولندا: معسكر كوشيووسكو في بوزنان، وموقع العمليات الأمامية بوفيدز، وموقع العمليات الأمامية زاغان.<sup>(221)</sup> تشمل المواقع الأخرى في بولندا التي تدعم دورياً القوات الأمريكية المتناوبة سـكفيرزينا، وشفينتوسـزوف، ودرأوسـكو بومورسـكي، وبوليسوافيتس، وتورون.<sup>(222)</sup>

يُذكر أن أكثر من 100 مشروع بنية تحتية لدعم الجيش الأمريكي في بولندا قيد التنفيذ. تتراوح هذه المرافق بين أماكن تناول الطعام والثكنات وميادين التدريب<sup>(223)</sup> معظم القوات الأمريكية في بولندا تتواجد هناك، وفقاً للتقارير، في دورات مدتها تسعة أشهر.<sup>(224)</sup> تشمل القدرات العسكرية الأمريكية في بولندا، بحسب التقارير، لواء مدرعات، وأنظمة باتريوت للدفاع الصاروخي أرض-جو، وطائرات إف-22 رابتور المقاتلة، وطائرات استطلاع ومراقبة بدون طيار.<sup>(225)</sup> كما يقوم الجيش الأمريكي بتركيب نظام إيجيس آشور للدفاع الصاروخي الباليستي (AABMD) في منشأة ريدزيكوفو للدعم البحري، وهي قاعدة جوية عسكرية ومدنية سابقة تقع على بعد 225 ميلاً شمال

<sup>(219)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(220)</sup> U.S. Army, "First Permanently Assigned US Soldiers arrive in Poland," March 8, 2023, [https://www.army.mil/article/264637/first\\_permanently\\_assigned\\_us\\_soldiers\\_arrive\\_in\\_poland](https://www.army.mil/article/264637/first_permanently_assigned_us_soldiers_arrive_in_poland).

<sup>(221)</sup> U.S. Army, "Army Establishes Permanent Garrison in Poland," March 21, 2023, [https://www.army.mil/article/265027/army\\_establishes\\_permanent\\_garrison\\_in\\_poland](https://www.army.mil/article/265027/army_establishes_permanent_garrison_in_poland).

<sup>(222)</sup> Government of Poland, "Increasing the US Military Presence in Poland," <https://www.gov.pl/web/national-defence/increasing-the-us-military-presence-in-poland>.

<sup>(223)</sup> John Vandiver, "Army's New Poland Garrison went from Warsaw's Wish List to high US Priority," Stars and Stripes, March 28, 2023, <https://www.stripes.com/theaters/europe/2023-03-28/army-poland-base-9627391.html>.

<sup>(224)</sup> Ibid.

<sup>(225)</sup> The Military Balance, IISS, p. 49, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/>.

غرب وارسو. قاعدة ريدزيكوفو البحرية - التي وصفها وزارة الدفاع الأمريكية بأنها "أحدث قاعدة بحرية- " تُدار بالتنسيق مع كتيبة حماية القوات البولندية.<sup>(226)</sup>

انتشرت وحدات من طائرات إف-16 التابعة لسلاح الجو الأمريكي في قاعدة لاسك الجوية بالقرب من لودز، بولندا، كما انتشرت طائرات إف-22 في قاعدة بوفيدز الجوية في بولندا لدعم مهمة التدريب الجوي التابعة لقيادة القوات الجوية المتحالفة لحلف الناتو على طول الجناح الشرقي لحلف الناتو.<sup>(227)</sup> وتشير التقارير إلى أن سلاح الجو الأمريكي يُشغل أيضاً طائرات التزود بالوقود جواً من قاعدة بوفيدز الجوية.<sup>(228)</sup>

ووفقاً لمركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC) ، اعتباراً من مارس 2024، كان 299 من أفراد الخدمة العسكرية الأمريكية العاملين مُعينين بشكل دائم في بولندا.<sup>(229)</sup> ومع ذلك، في أكتوبر 2022، أفادت وزارة الخارجية الأمريكية أن الولايات المتحدة تحتفظ بقوة تناوبية قوامها حوالي 10000 فرد من أفراد الخدمة في بولندا، والتي تضم فريق لواء قتالي مدرع، ممول من خلال مبادرة الردع الأوروبية.<sup>(230)</sup>

## البرتغال

تُشغل القوات الجوية الأمريكية قاعدة لاجيس الجوية في جزر الأزور، وهي منطقة تابعة للبرتغال تقع على بُعد حوالي 1000 ميل غرب أوروبا القارية. وتُعدّ قاعدة لاجيس الجوية مقرّاً للجناح الجوي 65، الذي يدعم العمليات العسكرية عبر الأطلسي.<sup>(231)</sup> ووفقاً لمركز قيادة الدفاع العسكري (DMDC) ، اعتباراً من مارس 2024،

<sup>(226)</sup> U.S. Navy, "Navy Commissions Naval Support Facility Redzikowo," September 3, 2020, <https://www.navy.mil/DesktopModules/ArticleCS/Print.aspx?PortalId=1&ModuleId=523&Article=2336225>; and DVIDS, "Naval Support Facility Redzikowo Conducts Change of Command," December 15, 2022, <https://www.dvidshub.net/image/7559906/naval-support-facility-redzikowo-conducts-change-command>.

<sup>(227)</sup> U.S. Air Force "52nd Fighter Wing F-16s deploy to NATO's Eastern Flank," October 3, 2023, <https://www.usafe.af.mil/News/Press-Releases/Display/Article/3545712/52nd-fighter-wing-f-16s-deploy-to-natos-eastern-flank/>; and "F-22s Conduct Joint Training with Romanian and Italian Air Forces," U.S. Air Force, May 25, 2023, <https://www.usafe.af.mil/News/Press-Releases/Display/Article/3406930/f-22s-conduct-joint-training-with-romanian-and-italian-air-forces/>.

<sup>(228)</sup> Jennifer H. Svan, "US Air Force shifts refueling mission from Germany to Poland," Stars and Stripes, April 24, 2023, [https://www.stripes.com/branches/air\\_force/2023-04-24/tankers-poland-powidz-9902489.html](https://www.stripes.com/branches/air_force/2023-04-24/tankers-poland-powidz-9902489.html).

<sup>(229)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(230)</sup> Department of State, "U.S. Security Cooperation with Poland," October 31, 2022, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-poland/>.

<sup>(231)</sup> U.S. Air Force, "65th Air Base Wing," <https://www.af.mil/News/Photos/igphoto/2000552780/mediaid/10485/>.

كان 247 من أفراد الخدمة العسكرية الأمريكية العاملين مُعيّنين بشكل دائم في البرتغال.<sup>(232)</sup>

## رومانيا

تستضيف رومانيا وجوداً دورياً للقوات الأمريكية في العديد من المنشآت العسكرية. في أبريل 2023، أدلى قائد القيادة الأوروبية الأمريكية (EUCOM) بشهادته بأن الوجود الدوري في رومانيا في ذلك الوقت شمل مقر قيادة فرقة أمريكية، وفريق قتالي لواء أمريكي، وكتيبة مروحيات أمريكية<sup>(233)</sup>. أجرت طائرات قاذفة أمريكية تدريبات على التزود بالوقود في قاعدة ميخائيل كوغانيسيانو الجوية، رومانيا.<sup>(234)</sup> أجرت وحدات من طراز F-22 تدريبات في معسكر تورزي، رومانيا، لدعم مهمة الحماية الجوية لحلف الناتو، قيادة القوات الجوية المتحالفة، على طول الجناح الشرقي.<sup>(235)</sup> تشغل البحرية الأمريكية موقعاً لنظام الدفاع الصاروخي إيجيس آشور (AAMDS) في رومانيا في منشأة الدعم البحري (NSF) ديفيسيلو.<sup>(236)</sup> تُدرج وزارة الدفاع الأمريكية قاعدة ميخائيل كوغانيسيانو الجوية، وتورزي، ومنشأة الدعم البحري ديفيسيلو ضمن منشآت وزارة الدفاع في تقرير هيكل القاعدة للسنة المالية 2023، وقد تلقت المنشآت الثلاث تبرعات عسكرية. للتمويل.<sup>(237)</sup> وفقاً لمركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC)، اعتباراً من مارس 2024، كان 139 من أفراد الخدمة العسكرية الأمريكية العاملين مُعيّنين بشكل دائم في رومانيا.<sup>(238)</sup> ومع ذلك، وفقاً لوزارة الخارجية

<sup>(232)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(233)</sup> U.S. Congress, House Committee on Armed Services, Statement of General Christopher Cavoli, United States Army, U.S. European Command, 118th Cong., 1st sess., April 26, 2023, p. 33, <https://www.eucom.mil/document/42365/housearmedservicesonchallengesineurope-politicopropdf>.

<sup>(234)</sup> U.S. Air Force, "B-1B Lancers receive first-ever hot-pit in Romania," June 13, 2023, <https://www.usafe.af.mil/News/Press-Releases/Display/Article/3425782/b-1b-lancers-receive-first-ever-hot-pit-in-romania/>.

<sup>(235)</sup> U.S. Air Force, "F-22s conduct joint training with Romanian and Italian air forces," May 25, 2023, <https://www.usafe.af.mil/News/Press-Releases/Display/Article/3406930/f-22s-conduct-joint-training-with-romanian-and-italian-air-forces/>.

<sup>(236)</sup> U.S. Navy, "U.S. AEGIS Ashore Missile Defense System Romania Changes Command," September 18, 2021, <https://www.navy.mil/Press-Office/News-Stories/Article/2781280/us-aegis-ashore-missile-defense-system-romania-changes-command/>.

<sup>(237)</sup> DOD, FY2023 Base Structure Report, [https://www.acq.osd.mil/eie/BSI/BEI\\_Library.html](https://www.acq.osd.mil/eie/BSI/BEI_Library.html).

<sup>(238)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

الأمريكية، في فبراير 2023، كان هناك ما يقرب من 3000 فرد من وزارة الدفاع الأمريكية متواجدين في رومانيا.<sup>(239)</sup>

## إسبانيا

تستضيف إسبانيا قواعد تابعة للبحرية الأمريكية والقوات الجوية الأمريكية. توفر قاعدة روتا البحرية، الواقعة بالقرب من مضيق جبل طارق، خدمات الشحن والوقود والدعم اللوجستي لسفن البحرية والوحدات العسكرية العابرة للمنطقة.<sup>(240)</sup> تتخذ البحرية الأمريكية من روتا قاعدة لأربع مدمرات من طراز أرلي بيرك.<sup>(241)</sup> هذه المدمرات مجهزة بأنظمة الدفاع الصاروخي الباليستي إيجيس بيسلاين 9، وهي جزء من استراتيجيات الدفاع الصاروخي الإقليمية للقيادة الأوروبية الأمريكية.<sup>(242)</sup> أعلنت الولايات المتحدة وحكومة إسبانيا في مايو 2023 عن اتفاقية لتوسيع حجم أسطول البحرية المصرح له بالاستلقاء في روتا من أربع سفن حربية إلى ست سفن.<sup>(243)</sup>

تقع قاعدة مورون الجوية على بعد حوالي 75 ميلاً شمال شرق قاعدة روتا البحرية. تستضيف مورون السرب الجوي 496، وتوفر الدعم اللوجستي لنقل المعدات والأفراد العسكريين إلى القيادة الأوروبية الأمريكية وغيرها من القيادات القتالية الإقليمية. يضم مدارج كبيرة وأنظمة للتزود بالوقود.<sup>(244)</sup>

<sup>(239)</sup> U.S. Department of State, U.S. Security Cooperation with Romania, Fact Sheet, February 14, 2023, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-romania>.

<sup>(240)</sup> The installation has three active piers, a 670-acre airfield, and the largest weapons and fuels facilities in Europe. See Commander, Navy Region Europe, Africa, Central, Naval Station Rota, Installation Information, <https://cnreurafcenr.cnic.navy.mil/Installations/NAVSTA-Rota/>.

<sup>(241)</sup> U.S. Navy, Destroyers (DDG 51), Fact Sheet, October 2022, <https://www.navy.mil/Resources/Fact-Files/DisplayFactFiles/Article/2169871/destroyers-ddg-51/>. Also see U.S. Navy, "USS Bulkeley (DDG 84), latest FDNF-E ship, arrives in new homeport Rota, Spain," press release, August 17, 2022, <https://www.navy.mil/Press-Office/NewsStories/Article/3130658/uss-bulkeley-ddg-84-latest-fdnf-e-ship-arrives-in-new-homeport-rota-spain/>.

<sup>(242)</sup> U.S. Navy, Destroyers (DDG 51), Fact Sheet, October 2022, <https://www.navy.mil/Resources/Fact-Files/DisplayFactFiles/Article/2169871/destroyers-ddg-51/>.

<sup>(243)</sup> Heather Mongilio, "U.S., Spain Agree to Host Two More Warships in Rota", U.S. Naval Institute, May 9, 2023, <https://news.usni.org/2023/05/09/u-s-spain-agree-to-host-two-more-warships-in-rota>.

<sup>(244)</sup> Ramstein Air Base, "Welcome to Morón AB", <https://www.ramstein.af.mil/About/Units/496-ABS-Moron/>.

وفقاً لمركز بيانات الدفاع (DMDC) ، اعتباراً من مارس 2024، كان 3292 من أفراد الخدمة العسكرية الأمريكية العاملين مُعينين بشكل دائم في إسبانيا.<sup>(245)</sup>

## تركيا

تستضيف تركيا قواعد تابعة للقوات الجوية والجيش الأمريكي. تدير القوات الجوية الأمريكية مرافق طيران في قاعدة إنجريك الجوية، بالإضافة إلى وجود دوري لقدرات التزود بالوقود جواً.<sup>(246)</sup> وقد تكهنت العديد من وسائل الإعلام ذات المصادر المفتوحة حول ما إذا كانت الأسلحة النووية التكتيكية الأمريكية متمركزة في قاعدة إنجريك الجوية.<sup>(247)</sup> وبينما تقع إنجريك ضمن منطقة مسؤولية القيادة الأوروبية الأمريكية (EUCOM)، فإن المرافق والأفراد الموجودين هناك يدعمون بشكل متكرر العمليات في القيادة المركزية الأمريكية (CENTCOM).<sup>(248)</sup> وتشمل المواقع الأمريكية/التابعة لحلف الناتو الرئيسية الأخرى في تركيا راداراً للإنذار المبكر للدفاع الصاروخي في كورجيك، شرق تركيا.<sup>(249)</sup> وتستضيف قاعدة إزمير الجوية مقر قيادة القوات البرية المتحالفة التابعة لحلف الناتو.<sup>(250)</sup> وتفيد التقارير بأن التوترات الدبلوماسية بين الولايات المتحدة وتركيا دفعت الحكومة التركية، في بعض الحالات، إلى النظر في فرض قيود على وصول الجيش الأمريكي إلى إنجريك.<sup>(251)</sup>

<sup>(245)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(246)</sup> Defense Visual Information Distribution Center, "384th EARS deploys to Incirlik AB, continues air refueling mission," press release, October 21, 2021, <https://www.dvidshub.net/image/6928282/384th-ears-deploys-incirlik-ab-continues-air-refueling-mission>.

<sup>(247)</sup> Ibid. p. 53. See also, Zachary Cohen, "Trump appears to confirm open secret about US nuclear weapons in Türkiye", CNN, October 16, 2019, <https://www.cnn.com/2019/10/16/politics/trump-us-nuclear-weapons-Türkiye/index.html>.

<sup>(248)</sup> Ibid.

<sup>(249)</sup> CRS Report R41368, Turkey (Türkiye): Background and U.S. Relations, by Jim Zanotti and Clayton Thomas, p. 53.

<sup>(250)</sup> NATO, "Allied Land Command," <https://lc.nato.int/>. See also Defense Visual Information Distribution Service, "NATO Allied Land Command Welcomes New Commander," August 4, 2022, <https://www.dvidshub.net/image/7352516/nato-allied-land-command-welcomes-new-commander>.

<sup>(251)</sup> U.S. relations with Turkey have deteriorated since 2016 after a cadre of Turkish military officers attempted an unsuccessful coup and some U.S. officials were accused of supporting the coup. See Kyle Rempfer, "Turkish lawyers want to raid Incirlik Air Base and arrest US Air Force officers," Air Force Times August 9, 2018, <https://www.airforcetimes.com/news/your-air-force/2018/08/09/turkish-lawyers-want-to-raid-incirlik-air-base-and-arrest-us-air-force-officers/>. Also see John Vandiver, "Turkey warns sanctions could jeopardize US access to Incirlik Air Base," Stars and

ووفقاً لمركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC) ، اعتباراً من مارس 2024، كان 1690 من أفراد الخدمة العسكرية الأمريكية في الخدمة الفعلية مخصصة بشكل دائم لتركيا.<sup>(252)</sup>

## المملكة المتحدة

قاعدة لاكمهيث التابعة لسلاح الجو الملكي هي مقر الجناح المقاتل 48 التابع لسلاح الجو الأمريكي، والذي هو الجناح المقاتل الوحيد التابع لسلاح الجو الأمريكي في أوروبا من الجيلين الرابع والخامس؛ يشمل ذلك طائرات إف-35 إيه لايتنينغ 2 المقاتلة الهجومية المشتركة وطائرات إف-15 إي سترايك إيغل.<sup>(253)</sup> بالإضافة إلى الطائرات المقاتلة، تشمل القدرات العسكرية الأمريكية في المملكة المتحدة، بحسب التقارير، طائرات التزود بالوقود (كيه سي-135 آر/تي ستراتوتانكر)، وطائرات الاستطلاع والمراقبة والاستخبارات، وطائرات في-22 أوسبري ذات المرواح القابلة للإمالة.<sup>(254)</sup> كما يُقال إن القيادة الاستراتيجية الأمريكية تحتفظ برادار الإنذار المبكر المُطور AN/FPS-132 في المملكة المتحدة.<sup>(255)</sup> تستضيف قاعدة سلاح الجو الملكي البريطاني ميلدنغال الجناح المئة للتزود بالوقود جواً، والذي يُشغل طائرات كيه سي-135 ستراتوتانكر.<sup>(256)</sup> قاعدة سلاح الجو الملكي البريطاني ألكونبري هي منشأة أمريكية تستضيف القوات الأمريكية المتناوبة.<sup>(257)</sup> قاعدة سلاح الجو الملكي البريطاني مولزورث هي مقر مركز عمليات الاستخبارات المشتركة التابع للقيادة الأوروبية الأمريكية، مركز التحليل الأوروبي.<sup>(258)</sup> قواعد في تستضيف المملكة المتحدة أيضاً

Stripes, December 11, 2019, <https://www.stripes.com/theaters/europe/turkey-warns-sanctions> could-jeopardize-us-access-to-incirlik-air-base-1.610663.

<sup>(252)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(253)</sup> U.S. Air Force, "Royal Air Force Lakenheath," <https://www.lakenheath.af.mil/About-Us/>.

<sup>(254)</sup> International Institute for Strategic Studies, The Military Balance, Indexes of Tables, Figures and Maps, p. 49, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/>.

<sup>(255)</sup> International Institute for Strategic Studies, The Military Balance, Indexes of Tables, Figures and Maps, p. 49, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/>.

<sup>(256)</sup> U.S. Air Force, "100th Air Refueling Wing," January 2023, <https://www.mildenhall.af.mil/About-Us/Fact-Sheets/Display/Article/270378/100th-air-refueling-wing/>.

<sup>(257)</sup> U.S. Air Force, "RAF Alconbury to remain as a Base for the US Visiting Forces," March 22, 2021, <https://www.501csw.usafe.af.mil/News/Article-Display/Article/2545509/raf-alconbury-to-remain-as-a-base-for-the-us-visiting-forces/>.

<sup>(258)</sup> 510st Combat Support Wing, "JIOEUR Analytic Center changes command," July 11, 2022, <https://www.501csw.usafe.af.mil/News/Article-Display/Article/3088754/jioeur-analytic-center-changes-command/>.

عمليات نشر دورية لطائرات قاذفات تابعة لسلاح الجو الأمريكي من وحدات متمركزة في الولايات المتحدة.<sup>(259)</sup>

ووفقاً لمركز بيانات الدفاع العسكري (DMDC) ، اعتباراً من مارس 2024، كان 10,058 من أفراد الخدمة العسكرية الأمريكية العاملين مُعينين بشكل دائم في المملكة المتحدة.<sup>(260)</sup>

## الشرق الأوسط

تتأسس القواعد العسكرية الأمريكية في الشرق الأوسط وتُدار بموجب اتفاقيات تنفيذية ثنائية بين الولايات المتحدة والحكومات الإقليمية - باستثناء الحالة السورية، حيث تتواجد القوات الأمريكية رغم معارضة الحكومة السورية. وخلافاً لما هو عليه الحال في منطقة المحيطين الهندي والهادئ أو أوروبا، يبدو أن العديد من العسكريين الأمريكيين المتواجدين في الشرق الأوسط هم في مهام مؤقتة أو دورية، وبالتالي لا يتم احتسابهم ضمن أرقام مركز بيانات القوى العاملة الدفاعية (DMDC) ولعكس هذا الواقع، قام مركز أبحاث الكونغرس (CRS) في هذا القسم بتكملة الأرقام المقدمة من (DMDC) - والتي تشمل فقط العسكريين المعيّنين بصفة دائمة - بتقارير أو تقديرات من مصادر أخرى حسب الاقتضاء. وتشير بعض وثائق وتصريحات وزارة الدفاع المتعلقة بهذه المنطقة إلى القوات الأمريكية المنتشرة والتي تعمل من "جنوب غرب آسيا"، وهو مصطلح قد يشير إلى أي عدد من المواقع (وقد يعكس استخدام هذا المصطلح مخاوف أمنية عملياتية وحساسيات سياسية لدى الدول المضيفة).

<sup>(259)</sup> U.S. European Command, "Bomber Task Force Europe: Supersonic bombers complete successful rotation," June 29, 2023, <https://www.eucom.mil/article/42426/bomber-task-force-europe-supersonic-bombers-complete-successful-rotation>.

<sup>(260)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

## البحرين

تستضيف البحرين مقر الأسطول الخامس التابع للبحرية الأمريكية وقيادة القوات البحرية الأمريكية المركزية (NAVCENT) في منشأة تُعرف باسم نشاط الدعم البحري (NSA) البحرين.<sup>(261)</sup>

تُعد قاعدة البحرية الأمريكية في البحرين واحدة من أقدم المواقع العسكرية الأمريكية في المنطقة؛ يعود استخدام البحرية الأمريكية للمنشأة إلى عام 1948، عندما كانت القاعدة تُدار من قبل البحرية الملكية البريطانية.<sup>(262)</sup>

يُعد ميناء المياه العميقة في البحرين أحد المرافق القليلة في الخليج العربي التي تستوعب حاملات الطائرات الأمريكية وسفن الإنزال البرمائي<sup>(263)</sup>. تشمل سفن البحرية المتمركزة في البحرين أربع سفن لإزالة الألغام، وسفينة واحدة لقاعدة الدعم الاستكشافي، وسفینتين للدعم اللوجستي تُشغلها قيادة النقل البحري العسكري<sup>(264)</sup>. تشمل قدرات وزارة الدفاع الأمريكية في البحرين، وفقاً للتقارير، طائرات P-8 بوسيدون (طائرة دورية واستطلاع بحرية أمريكية)، وطائرات الاستطلاع EP-3E آريس II، وأنظمة الدفاع الصاروخي باتريوت.<sup>(265)</sup>

كما يحتفظ خفر السواحل الأمريكي، الذي تشرف عليه وزارة الأمن الداخلي الأمريكية، بأسطول من السفن في البحرين، يتكون من ست سفن دورية سريعة الاستجابة، وسفينة دورية. وطاقم إغاثة، ومفرزة دعم مهمة قوامها 150 فرداً.<sup>(266)</sup>

ووفقاً لمركز قيادة الدفاع البحري، اعتباراً من مارس 2024، كان 3479 من أفراد الخدمة العسكرية الأمريكية العاملين مُعينين بشكل دائم في البحرين.<sup>(267)</sup> ومع ذلك، أفادت وزارة الدفاع أيضاً بوجود إجمالي قدره 9000 من العسكريين والمدنيين التابعين لوزارة

<sup>(261)</sup> CRS Report 95-1013, Bahrain: Issues for U.S. Policy, by Jeremy M. Sharp.

<sup>(262)</sup> U.S. Navy, "Naval Support Activity Bahrain," <https://cnreurafcen.cnic.navy.mil/Installations/NSA-Bahrain/About/History/>.

<sup>(263)</sup> Dion Nissenbaum, "Israel's President Visits Bahrain to Address Stalled Relations," The Wall Street Journal, December 4, 2022, <https://www.wsj.com/articles/israels-president-heads-to-bahrain-to-address-stalled-arab-relations-11670133603>.

<sup>(264)</sup> U.S. Navy, "Mine Countermeasures Ships (MCM)," <https://www.navy.mil/Resources/Fact-Files/Display-FactFiles/Article/2171622/mine-countermeasures-ships-mcm/>.

<sup>(265)</sup> IISS, The Military Balance, p. 47, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/>.

<sup>(266)</sup> U.S. Coast Guard, "Patrol Forces Southwest Asia," <https://www.atlanticarea.uscg.mil/Our-Organization/Area-Units/PATFORSWA/>.

<sup>(267)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

الدفاع.<sup>(268)</sup> ومن المرجح أن يتذبذب عدد أفراد وزارة الدفاع مع وصول ومغادرة السفن الأمريكية.

## مصر

يحتفظ الجيش الأمريكي بوجود في مصر كجزء من دعمه للقوة متعددة الجنسيات والمراقبين (MFO) ، وهي قوة حفظ سلام دولية تهدف إلى "الإشراف على تنفيذ الأحكام الأمنية لمعاهدة السلام المصرية الإسرائيلية وبذل قصارى جهدها لمنع أي انتهاك لبنودها"<sup>(269)</sup> . كما تشارك وزارة الدفاع الأمريكية بشكل دوري في تدريبات ومناورات مشتركة مع الجيش المصري،

بما في ذلك في قاعدة القاهرة الغربية الجوية.<sup>(270)</sup> ووفقًا لمركز قيادة الدفاع والمراقبة (DMDC)، اعتبارًا من مارس 2024، كان 176 من أفراد الخدمة العسكرية الأمريكية العاملين مُعينين بشكل دائم في مصر<sup>(271)</sup> . ومع ذلك، ووفقًا لرسالة بتاريخ ديسمبر 2023 قدمتها إدارة بايدن إلى قادة الكونجرس بشأن تقرير صلاحيات الحرب، كان 416 فردًا عسكريًا من وزارة الدفاع الأمريكية موجودين في مصر كجزء من التزام الولايات المتحدة تجاه القوة متعددة الجنسيات والمراقبين.<sup>(272)</sup>

## العراق

يتمركز أفراد الخدمة الأمريكية في عدد من المواقع داخل العراق، بما في ذلك قاعدة الأسد الجوية وقاعدة أربيل الجوية.<sup>(273)</sup> ووفقًا للبيت الأبيض، فإن الغرض من الوجود

<sup>(268)</sup> "Naval Support Activity Bahrain, Installation Overview", Military One Source, <https://installations.militaryonesource.mil/in-depth-overview/naval-support-activity-bahrain>.

<sup>(269)</sup> MFO, "Multinational Force & Observers," <https://mfo.org/>. See also CRS Report RL33003, Egypt: Background and U.S. Relations.

<sup>(270)</sup> DOD, "179th Expeditionary Fighter Squadron deploys to Egypt in support of Agile Phoenix 22," June 27, 2022, <https://www.dvidshub.net/image/7310379/179th-expeditionary-fighter-squadron-deploys-egypt-support-agile-phoenix-22-image-1-11>.

<sup>(271)</sup> DMDC, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(272)</sup> The White House, "Letter to the Speaker of the House of Representatives and President pro tempore of the Senate regarding the War Powers Report," December 7, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2023/12/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-regarding-the-war-powers-report/>.

<sup>(273)</sup> DOD, "Into Iraq: Task Force Redleg Assumes Authority of Al Asad Air Base," August 12, 2023, <https://www.dvidshub.net/news/453071/into-iraq-task-force-redleg-assumes-authority-al-asad-air-base.DOD>, and

الأمريكي في العراق هو تقديم المشورة والمساعدة والتمكين لعناصر مختارة من قوات الأمن العراقية... [و] تقديم دعم محدود لبعثة حلف شمال الأطلسي في العراق.<sup>(274)</sup> وعلى الصعيد الثنائي، يخضع الوجود العسكري الأمريكي في العراق لتبادل مذكرات دبلوماسية تشير إلى الأحكام الأمنية لاتفاقية الإطار الاستراتيجي الثنائية لعام 2008.<sup>(275)</sup> وحتى الآن، لم يتطلب هذا الترتيب موافقة مجلس ممثلي العراق على اتفاقية أمنية منفصلة.

ووفقاً للمبعوث الرئاسي الخاص السابق للتحالف الدولي لمكافحة داعش برين ماكغورك، فإن المذكرات الدبلوماسية الأمريكية العراقية لعام 2014، والتي لم تُنشر للعموم، تتضمن بند إلغاء لمدة عام واحد.<sup>(276)</sup>

تم تنفيذ جهود التدريب الأمريكية وجهود التحالف لمختلف قوات الأمن العراقية في مواقع مختلفة، بما في ذلك في إقليم كردستان، حيث نُفذت أنشطة التدريب الأمريكية بموجب الصلاحيات الممنوحة من الكونغرس لبرنامج تدريب وتجهيز العراق ومكتب التعاون الأمني في السفارة الأمريكية في بغداد (OSC-I)<sup>(277)</sup>. يساعد مكتب التعاون الأمني في العراق في إدارة برامج التدريب والدعم الممولة من خلال المبيعات العسكرية الأجنبية والمساعدة المالية العسكرية الأجنبية.<sup>(278)</sup> أذن الكونغرس باستمرار أنشطة برنامج التدريب والتجهيز حتى ديسمبر 2024 وخصص تمويلًا للبرامج ذات الصلة الذي لا يزال متاحًا حتى السنة المالية 2024.

"CENTCOM Senior Enlisted Leader Visits Erbil Air Base," DOD, July 10, 2023, at <https://www.dvidshub.net/image/7918505/centcom-senior-enlisted-leader-visits-erbil-air-base>.

<sup>(274)</sup> The White House, "Letter to the Speaker of the House of Representatives and President pro tempore of the Senate regarding the War Powers Report," December 7, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2023/12/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-regarding-the-war-powers-report/>.

<sup>(275)</sup> Section III of the agreement states: "In order to strengthen security and stability in Iraq, and thereby contribute to international peace and stability, and to enhance the ability of the Republic of Iraq to deter all threats against its sovereignty, security, and territorial integrity, the Parties shall continue to foster close cooperation concerning defense and security arrangements without prejudice to Iraqi sovereignty over its land, sea, and air territory."

<sup>(276)</sup> Brett McGurk (@brett\_mcgurk), Twitter, January 8, 2020, 10:07 AM.

<sup>(277)</sup> Specific authority for the Iraq train and equip program is provided in Section 1236 of the FY2015 National Defense Authorization Act (P.L. 113-291), as amended. OSC-I activities are authorized by Section 1215 of the FY2012 National Defense Authorization Act (P.L. 112-81), as amended.

<sup>(278)</sup> See description in LIG-OCO, Report to Congress on Operation Inherent Resolve, January 1-March 31, 2020.

تشمل القدرات العسكرية الأمريكية في العراق، بحسب التقارير، مروحيات أباتشي AH-64E، ومروحيات شينوك MH-47G، ومروحيات بلاك هوك MH-60M، وطائرات استطلاع بدون طيار.<sup>(279)</sup>

منذ أكتوبر/تشرين الأول 2023، تعرضت القواعد الأمريكية في العراق لهجمات عديدة من قبل جهات فاعلة غير حكومية في المنطقة، ونفذت وزارة الدفاع الأمريكية ضربات ضد أهداف في العراق. لمزيد من المعلومات، انظر CRS Insight IN12309: العراق: الهجمات والضربات الأمريكية تعيد فتح النقاش حول الوجود العسكري الأمريكي، بقلم كريستوفر إم. بلانشارد.

في ديسمبر/كانون الأول 2023، أشارت تقارير إعلامية إلى وجود حوالي 2400 فرد من وزارة الدفاع الأمريكية في العراق.<sup>(280)</sup>

## "إسرائيل"

تشارك وزارة الدفاع الأمريكية في تدريبات مشتركة مع الجيش الإسرائيلي لتعزيز قابلية التشغيل البيني.<sup>(281)</sup> وتحتفظ وزارة الدفاع الأمريكية بمخزون طوارئ من الأسلحة والمعدات في "إسرائيل".<sup>(282)</sup>

ووفقاً لمركز قيادة الدفاع، اعتباراً من مارس 2024، كان 115 جندياً أمريكياً في الخدمة الفعلية معينين بشكل دائم في "إسرائيل".<sup>(283)</sup>

<sup>(279)</sup> The Military Balance, IISS, p. 48, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/>.

<sup>(280)</sup> See J.P. Lawrence, "No U.S. Troops Injured in Latest Rocket Strike at Iraq Base," Stars and Stripes, December 21, 2023.

<sup>(281)</sup> U.S. Department of State, U.S. Security Cooperation with Israel, Fact Sheet, October 19, 2023, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-israel/>.

<sup>(282)</sup> CRS Report RL33222, U.S. Foreign Aid to Israel, by Jeremy M. Sharp.

<sup>(283)</sup> DMDC, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

## الأردن

يُقال إن قاعدة موفق السلطي الجوية في الأردن تستضيف مقر قيادة القوات الجوية الأمريكية الجناح الجوي الاستكشافي 332 التابع للقيادة المركزية.<sup>(284)</sup> وفي يوليو/تموز 2023، أفادت التقارير أن وزارة الدفاع الأمريكية نشرت طائرات إف-35 في القاعدة.<sup>(285)</sup> في عام 2021، نقلت وزارة الدفاع الأمريكية مخزوناً من الأسلحة والإمدادات من قاعدة عسكرية في قطر إلى الأردن.<sup>(286)</sup> في يناير 2024، أفادت القيادة المركزية الأمريكية بنشر حوالي 350 عسكرياً أمريكياً في موقع يُعرف باسم البرج 22.<sup>(287)</sup> يُذكر أن البرج 22 يقع بالقرب من حدود العراق وسوريا، وبالقرب من القاعدة الأمريكية في التنف بسوريا.<sup>(288)</sup> أسفر هجوم بطائرة مسيرة على البرج 22 عن مقتل ثلاثة عسكريين أمريكيين في يناير 2024.<sup>(289)</sup> وفقاً لرسالة بتاريخ ديسمبر 2023 قدمتها إدارة بايدن إلى قادة الكونغرس بشأن تقرير صلاحيات الحرب، كان لدى وزارة الدفاع 3188 عسكرياً في الأردن.<sup>(290)</sup> تُعرّف إدارة بايدن هذه المهمة بأنها "دعم عمليات دحر [تنظيم الدولة الإسلامية]، و تعزيز أمن الأردن، ودعم التعاون الإقليمي والاستقرار".<sup>(291)</sup> وفقاً لمركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC)، اعتباراً من مارس 2024، تم تعيين 120 جندياً من أفراد الخدمة الفعلية في الجيش الأمريكي بشكل دائم في الأردن.<sup>(292)</sup>

<sup>(284)</sup> J.P. Lawrence, "Pentagon awards latest contract in \$265 million project to expand remote air base in Jordan," Stars and Stripes, May 13, 2022, [https://www.stripes.com/theaters/middle\\_east/2022-05-13/jordan-air-force-base-contract-pentagon-5988272.html](https://www.stripes.com/theaters/middle_east/2022-05-13/jordan-air-force-base-contract-pentagon-5988272.html).

<sup>(285)</sup> Jeremy Binnie, "US Air Force deploys F-35s to Jordan," Janes, July 28, 2023, <https://www.janes.com/defence-news/news-detail/us-air-force-deploys-f-35s-to-jordan>.

<sup>(286)</sup> J.P. Lawrence, "US military shifts Army basing from Qatar to Jordan in move that could provide leverage against Iran," Stars and Stripes, July 1, 2021, <https://www.stripes.com/branches/army/2021-07-01/us-military-closes-qatar-camps-in-move-that-could-play-into-iran-policy-2009140.html>.

<sup>(287)</sup> CENTCOM, "UPDATE: U.S. Casualties in Northeast Jordan, near Syrian Border," January 28, 2024, <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3658552/update-us-casualties-in-northeast-jordan-near-syrian-border/>.

<sup>(288)</sup> John Gambrell, "What is Tower 22, the military base that was attacked in Jordan where 3 US troops were killed?," The Associated Press, January 29, 2024, <https://apnews.com/article/us-jordan-drone-attack-iran-tower-22-israel-hamas-war-0265beed527e3009a966c0531c08838e>.

<sup>(289)</sup> Ibid.

<sup>(290)</sup> The White House, "Letter to the Speaker of the House of Representatives and President pro tempore of the Senate regarding the War Powers Report," December 7, 2023.

<sup>(291)</sup> Ibid.

<sup>(292)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March

## الكويت

يستضيف معسكر عريفجان المقر الأممي لقيادة الجيش الأمريكي المركزية (USARCENT)، وهي وحدة الجيش التابعة للقيادة المركزية الأمريكية<sup>(293)</sup> وتشير التقارير إلى أن فرقة العمل سبارتان في الكويت تضم لواءين وأربع فرق عمل كتيبة، توفر قدرات تشمل الطيران المروحي، والدعم اللوجستي، وحماية القوات، وإدارة المعلومات<sup>(294)</sup>. ويحتفظ الجيش بمخزون من المعدات المخزنة مسبقاً في الكويت<sup>(295)</sup>. ويهدف مخزون الجيش المخزن مسبقاً في الكويت إلى تجهيز لواءين قتاليين من الجيش<sup>(296)</sup>. وفي قاعدة علي السالم الجوية، يُعد الجناح الجوي الاستكشافي 386 التابع للقوات الجوية الأمريكية "المركز الرئيسي للنقل الجوي وبوابة إيصال القوة القتالية إلى القوات المشتركة وقوات التحالف في منطقة مسؤولية القيادة المركزية الأمريكية<sup>(297)</sup>". وتشمل قدرات القوات الجوية الأمريكية في الكويت طائرات استطلاع بدون طيار، بما في ذلك طائرات MQ-9 ريبير<sup>(298)</sup>. كما تمتلك قدرات نقل جوي قتالي في الكويت<sup>(299)</sup>.

يقع أكبر مرفق لوجستي جوي أمريكي في المنطقة في الكويت، في مطارها الدولي. مطار الكويت الدولي<sup>(300)</sup>.

وفقاً لمركز قيادة الدفاع الدفاعي (DMDC)، اعتباراً من مارس 2024، كان حوالي 533 من أفراد الخدمة العسكرية الأمريكية العاملين مُعينين بشكل دائم في الكويت<sup>(301)</sup>.

2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(293)</sup> CENTCOM, "CENTCOM," <https://www.centcom.mil/ABOUT-US/COMPONENT-COMMANDS/>.

<sup>(294)</sup> Virginia National Guard, "29ID assumes authority of Task Force Spartan," July 23, 2021, <https://va.ng.mil/News/Article/2705441/29id-assumes-authority-of-task-force-spartan/>.

<sup>(295)</sup> CRS In Focus IF11699, Defense Primer: Department of Defense Pre-Positioned Materiel, by Cameron M. Keys.

<sup>(296)</sup> IISS, The Military Balance, p. 49, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/>.

<sup>(297)</sup> U.S. Air Force, "The 386th Air Expeditionary Wing," <https://www.afcent.af.mil/About/Mission/>.

<sup>(298)</sup> The Military Balance, IISS, p. 49, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/>.

<sup>(299)</sup> CENTCOM, "Joint Exercise Showcases Rapid Global Mobility In CENTCOM Theater," August 13, 2022, <https://www.centcom.mil/MEDIA/NEWS-ARTICLES/News-Article-View/Article/3131417/joint-exercise-showcases-rapid-global-mobility-in-centcom-theater/>.

<sup>(300)</sup> Bilal Y. Saab, "Beyond Post-Desert Storm: How to Elevate the US-Kuwait Security Partnership," Middle East Institute, September 14, 2022, <https://www.mei.edu/publications/beyond-post-desert-storm-how-elevate-us-kuwait-security-partnership>.

<sup>(301)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

ومع ذلك، في يوليو 2021، أفادت وزارة الخارجية الأمريكية أن ما يقرب من 13500 من أفراد الخدمة أو الأفراد الأمريكيين كانوا متمركزين في الكويت، بشكل أساسي في معسكر عريفجان وقاعدة علي السالم الجوية<sup>(302)</sup>.

## قطر

تستضيف قاعدة العديد الجوية مقر قيادة القيادة المركزية الأمريكية الأمامية، وقيادة القوات الجوية الأمريكية المركزية الأمامية، وقيادة العمليات الخاصة الأمريكية المركزية الأمامية، بالإضافة إلى مركز العمليات الجوية المشتركة التابع للقيادة المركزية الأمريكية، وقوة المهام المشتركة بين الوكالات - سوريا، والجناح الجوي الاستكشافي 379 التابع للقوات الجوية الأمريكية، وهو أحد أكبر الأجنحة الاستكشافية في العالم.<sup>(303)</sup> ومنذ عام 2003، ساهمت قطر بأكثر من 8 مليارات دولار في تطوير قاعدة العديد الجوية لاستخدامها من قبل الجيش الأمريكي.<sup>(304)</sup> ووفقاً لتقارير إعلامية، فقد توصلت وزارة الدفاع الأمريكية مؤخراً إلى اتفاقية تعاون دفاعي مع قطر تتضمن بنوداً تمدد استخدام الولايات المتحدة لقاعدة العديد لعشر سنوات أخرى.<sup>(305)</sup> وتشمل قدرات وزارة الدفاع الأمريكية في قطر، بحسب التقارير، طائرات الاستطلاع، وطائرات التزود بالوقود ( KC-135 ستراتوتانكر)، والنقل الجوي القتالي. (طائرات سي-17 إيه غلوب ماستر، ومروحيات سي إتش-130 إتش هيركوليز)، وأنظمة باتريوت للدفاع الصاروخي ورادار AN/TPY-2 ذو النطاق X لدعم أنظمة الدفاع الصاروخي.<sup>(306)</sup> تستضيف القاعدة وجوداً دورياً للطائرات المقاتلة.<sup>(307)</sup>

<sup>(302)</sup> U.S. Department of State, "U.S. Security Cooperation with Kuwait," July 22, 2021, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-kuwait-2/>.

<sup>(303)</sup> U.S. Department of State, "U.S. Security Cooperation with Qatar," July 30, 2021, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-qatar>; and U.S. Air Force, "Fact Sheet," <https://www.afcent.af.mil/Units/379th-Air-Expeditionary-Wing/Fact-Sheets/Display/Article/501479/379th-air-expeditionary-wing-fact-sheet/>.

<sup>(304)</sup> U.S. Department of State, "U.S. Security Cooperation with Qatar," July 30, 2021, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-qatar>.

<sup>(305)</sup> Jonathan Landay and Kanishka Singh, "US Reaches Deal To Extend Military Presence At Qatar Base - Source," Reuters, January 2, 2024, <https://www.reuters.com/world/middle-east/us-reaches-deal-extend-military-presence-qatar-base-source-2024-01-02/>.

<sup>(306)</sup> Ibid. Also see International Institute for Strategic Studies, The Military Balance, Indexes of Tables, Figures and Maps, p. 49, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/>.

<sup>(307)</sup> U.S. Air Forces Central Command, "Hosting lethality: F-35s arrive at AUAB," September 13, 2023, <https://www.afcent.af.mil/Units/379th-Air-Expeditionary-Wing/News/Display/Article/3523998/hosting-lethality-f-35s-arrive-at-auab/.U.S.andCENTCOM,332nd,379thAEWsworktogethertoexpandagilecombatemploymentinAOR>, August 28, 2020, <https://www.centcom.mil/MEDIA/NEWS-ARTICLES/News-Article-View/Article/2328501/332nd>

تدير وزارة الدفاع الأمريكية أيضاً معسكر السيلية في قطر، وهو قاعدة عسكرية سابقة تُستخدم كمركز معالجة حكومي أمريكي للأفغان الساعين لإعادة التوطين.<sup>(308)</sup> ووفقاً لمركز بيانات الدفاع الدفاعي (DMDC)، اعتباراً من مارس 2024، كان حوالي 303 من أفراد الخدمة العسكرية الأمريكية العاملين في الخدمة الفعلية مُعينين بشكل دائم في قطر.<sup>(309)</sup> ومع ذلك، تشير التقارير الإعلامية إلى أنه قد يكون هناك ما يصل إلى 8000 إلى 10000 فرد أمريكي يعملون في قطر في أي وقت.<sup>(310)</sup>

## المملكة العربية السعودية

في يونيو 2024، أعلن البيت الأبيض أن حوالي 2321 فرداً من أفراد الجيش الأمريكي يتواجدون في المملكة العربية السعودية.<sup>(311)</sup> يبدو أن معظم هؤلاء الأفراد متمركزون في قاعدة الأمير سلطان الجوية السعودية، التي تستضيف الجناح الجوي الاستكشافي 378، وهو وحدة تابعة لسلاح الجو الأمريكي، والتي- وفقاً لقيادة القوات الجوية المركزية الأمريكية (AFCENT) اعتباراً من أكتوبر 2023 - "تدعم حوالي 2200 من الطيارين والجنود المعينين في قاعدة الأمير سلطان الجوية، بالإضافة إلى قدرة الدفاع الصاروخي باتريوت التابعة للجيش الأمريكي، وقدرة نظام الدفاع الصاروخي الطرفي عالي الارتفاع (THAAD) في المنطقة".<sup>(312)</sup> وتشمل قدرات القوات الجوية في قاعدة الأمير سلطان الجوية طائرات التزود بالوقود<sup>(313)</sup>. وتستضيف قاعدة الأمير سلطان الجوية عمليات نشر دورية للطائرات المقاتلة.<sup>(314)</sup>

379th-awes-work-together-to-expand-agile-combat-employment-in-aor/.

<sup>(308)</sup> U.S. Department of State, "Secretary Antony J. Blinken Remarks to the Press," November 22, 2022, <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-remarks-to-the-press-4/>.

<sup>(309)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(310)</sup> For open-source reports of higher numbers, see The Military Balance, IISS, p. 49; and "US Forces Monitor Mideast Skies at Qatar Base Amid World Cup," Voice of America, December 3, 2022, <https://www.voanews.com/a/us-forces-monitor-mideast-skies-at-qatar-base-amid-world-cup/6859727.html>.

<sup>(311)</sup> The White House, "Letter to the Speaker of the House of Representatives and President pro tempore of the Senate— War Powers Report," June 7, 2024, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2024/06/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-war-powers-report/>.

<sup>(312)</sup> U.S. Air Force, "Changing of the Guard: 378th AEW Holds Change of Command Ceremony," October 10, 2023, <https://www.afcent.af.mil/Units/378th-Air-Expeditionary-Wing/News/Article/3552119/changing-of-the-guard-378th-awew-holds-change-of-command-ceremony/>.

<sup>(313)</sup> Unshin Lee Harpley, "KC-135s Arrive in Saudi Arabia to Replace Departed KC-10s," Air and Space Forces Magazine, October 17, 2023, <https://www.airandspaceforces.com/kc-135s-saudi-arabia-replace-departed-kc-10s/>.

## سوريا

في يونيو/حزيران 2024، صرّح البيت الأبيض بأن "وجوداً محدوداً للقوات المسلحة الأمريكية لا يزال قائماً في مواقع ذات أهمية استراتيجية في سوريا لتنفيذ عمليات، بالشراكة مع القوات البرية المحلية التي تم التحقق من أهليتها، للتصدي للتهديدات الإرهابية المستمرة المنبثقة من سوريا"<sup>(315)</sup>. وتشمل هذه الوجود العسكري الأمريكي في سوريا، بحسب التقارير، قاعدة التنف ومنشآت مختلفة في شمال شرق سوريا<sup>(316)</sup>. كما أشار مسؤولون في القيادة المركزية الأمريكية ووزارة الدفاع الأمريكية إلى وجود قوات أمريكية في منطقة إنزال الرمالين، وموقع دعم مهمة كونوكو، وموقع دعم مهمة الفرات، وموقع دعم مهمة القرية الخضراء، وقاعدة الشدادي، وجميعها في شمال شرق سوريا<sup>(317)</sup>. وتنفذ القوات الأمريكية في سوريا مهاماً لمكافحة الإرهاب ضد تنظيم الدولة الإسلامية والقاعدة، وهي مجهزة للدفاع عن نفسها ضد الميليشيات المدعومة من إيران التي هاجمت منشآت أمريكية<sup>(318)</sup>. كما تقدم هذه القوات المشورة والمساعدة لقوات سوريا الديمقراطية في مهام تشمل تأمين مرافق الاحتجاز التي تضم عناصر تنظيم الدولة الإسلامية.<sup>(319)</sup>

وصرح قائد القيادة المركزية الأمريكية في مارس/آذار 2023 أن هناك ما يقرب من 900 جندي منتشرين في سوريا، وفقاً للقيادة المركزية.<sup>(320)</sup>

<sup>(314)</sup> See, for example, "Farewell to the Falcon: 457th EFS concludes last deployment flying the F-16," U.S. Air Force, August 9, 2023, <https://www.afcent.af.mil/Units/378th-Air-Expeditionary-Wing/News/Article/3487919/farewell-to-the-falcon-457th-efs-concludes-last-deployment-flying-the-f-16/>.

<sup>(315)</sup> The White House, "Letter to the Speaker of the House of Representatives and President pro tempore of the Senate—War Powers Report," June 7, 2024, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2024/06/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-war-powers-report/>.

<sup>(316)</sup> Rachel Nostrant, "A Secretive US Special-Operations Base in Syria Is Taking Fire from a Shadowy Middle East War," Military.com, November 2, 2022, <https://www.military.com/daily-news/2022/11/02/secretive-us-special-operations-base-syria-taking-fire-shadowy-middle-east-war>. See also "U.S. Responds to Attack That Killed U.S. Contractor in Syria," DOD, March 24, 2023, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3341127/us-responds-to-attack-that-killed-us-contractor-in-syria/>.

<sup>(317)</sup> CENTCOM, "Rocket Attack Targeted US and Partnered Forces in Syria Fails," October 8, 2023, <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3183695/rocket-attack-targeted-us-and-partnered-forces-in-syria-fails/>. "Two Rockets Target Coalition Forces," CENTCOM, January 4, 2023, <https://www.centcom.mil/MEDIA/PRESS-RELEASES/Press-Release-View/Article/3258231/two-rockets-target-coalition-forces/>. "Pentagon Press Secretary Air Force Maj. Gen. Pat Ryder Holds a Press Briefing," DOD, February 5, 2024, <https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript/Article/3667341/pentagon-press-secretary-air-force-maj-gen-pat-ryder-holds-a-press-briefing/>.

<sup>(318)</sup> The Associated Press, "A look at the US military mission in Syria and its dangers," March 24, 2023, <https://apnews.com/article/syria-us-troops-drone-attack-6194dca97f594e3609914637463c4ce3>.

<sup>(319)</sup> Ibid.

<sup>(320)</sup> Remarks made by CENTCOM commander General Michael "Erik" Kurilla in House Armed Services Committee hearing, "U.S. Military Posture and National Security Challenges in the Greater Middle East and Africa, March 23, 2023. Video available at <https://armedservices.house.gov/hearings/full-committee-hearing-us-military-posture-and-national-security-challenges-greater-middle> (remarks start at 2:25:30).

## الإمارات العربية المتحدة

تستضيف قاعدة الظفرة الجوية الجناح الجوي الاستكشافي 380 التابع للقوات الجوية، والذي يضم طائرات استطلاع مثل طائرات MQ-9 ريبير.<sup>(321)</sup> وتشمل قدرات القوات الجوية في الإمارات العربية المتحدة أيضاً، بحسب التقارير، طائرات الإنذار المبكر والتحكم المحمولة جواً؛ وطائرات الاستطلاع والمراقبة والاستطلاع؛ وطائرات التزود بالوقود.<sup>(322)</sup> وتستضيف قاعدة الظفرة دورات ل وحدات الطائرات المقاتلة؛ في عام 2022، نشرت القوات الجوية الأمريكية طائرات إف-22 رابتور في الإمارات العربية المتحدة.<sup>(323)</sup> وفي أبريل 2023، نشرت القوات الجوية الأمريكية طائرات إيه-10 ثندربولت في الإمارات العربية المتحدة.<sup>(324)</sup>

تستضيف قاعدة الظفرة مركز الخليج للحرب الجوية، الذي يوفر تدريباً إقليمياً على الدفاع الجوي والصاروخي لحوالي 2000 مشارك من 10 دول سنوياً.<sup>(325)</sup> يوفر ميناء جبل علي، المملوك للإمارات، وموانئ إماراتية أخرى، دعماً لوجستياً للبحرية الأمريكية، ويستضيف مجتمعاً عدداً من سفن البحرية يفوق أي ميناء آخر خارج الولايات المتحدة.<sup>(326)</sup> وفي أوائل عام 2022، استهدفت قاعدة الظفرة الجوية بهجمات صاروخية من اليمن.<sup>(327)</sup> وأثار مسؤولون أمريكيون مخاوف بشأن علاقات الإمارات العربية المتحدة مع الصين وروسيا.<sup>(328)</sup>

وفي فبراير 2024، أفادت التقارير أن الإمارات العربية المتحدة فرضت قيوداً على استخدام وزارة الدفاع الأمريكية للقواعد العسكرية الموجودة في الإمارات العربية المتحدة لشن غارات جوية انتقامية على وكلاء إيران.<sup>(329)</sup> بحسب مركز بيانات الدفاع

<sup>(321)</sup> U.S. Air Forces Central Command, "380th Air Expeditionary Wing," July 2021, <https://www.afcent.af.mil/Units/380th-Air-Expeditionary-Wing/Fact-Sheets/Article/445043/380th-air-expeditionary-wing/>.

<sup>(322)</sup> International Institute for Strategic Studies, The Military Balance, Indexes of Tables, Figures and Maps, p. 49, <https://www.iiss.org/en/publications/the-military-balance/>.

<sup>(323)</sup> Greg Hadley, "What F-22s Arriving in UAE Can Offer After Recent Iranian-Backed Houthi Attacks," Air and Space Forces Magazine, February 15, 2022, <https://www.airandspaceforces.com/what-f-22s-arriving-in-uae-can-offer-after-recent-iranian-backed-houthi-attacks/>.

<sup>(324)</sup> U.S. Air Forces Central Command, "First A-10 sortie for 75 EFS generated at Al Dhafra AB," press release, April 6, 2023, <https://www.afcent.af.mil/Units/380th-Air-Expeditionary-Wing/News/Display/Article/3354174/first-a-10-sortie-for-75-efs-generated-at-al-dhafra-ab/>.

<sup>(325)</sup> U.S. Department of State, "U.S. Security Cooperation with the United Arab Emirates," July 25, 2021, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-the-united-arab-emirates/>.

<sup>(326)</sup> Ibid.

<sup>(327)</sup> CRS Insight IN11891, Attacks Against the United Arab Emirates: Issues for Congress.

<sup>(328)</sup> Ibid.

<sup>(329)</sup> Lara Seligman, Alexander Ward, and Nahal Toosi, "UAE restricts US ability to launch retaliatory airstrikes against

العسكري (DMDC)، اعتباراً من مارس 2024، كان حوالي 177 من أفراد الخدمة العسكرية الأمريكية العاملين مُعينين بشكل دائم في الإمارات العربية المتحدة (U.A.E.).<sup>(330)</sup> وفي يوليو 2021، أفادت وزارة الخارجية الأمريكية أن حوالي 3500 من أفراد الخدمة العسكرية كانوا متمركزين في الإمارات العربية المتحدة (U.A.E.).<sup>(331)</sup>

## اليمن

في ديسمبر 2023، أبلغت إدارة بايدن الكونغرس أن "عددًا صغيراً" من أفراد الجيش الأمريكي "منتشرون في اليمن لتنفيذ عمليات ضد تنظيم القاعدة في شبه الجزيرة العربية وتنظيم الدولة الإسلامية".<sup>(332)</sup> ولا تتوفر معلومات عن مواقع هؤلاء العسكريين للعامة.

Iran proxies," Politico, February 14, 2024, <https://www.politico.com/news/2024/02/14/united-arab-emirates-retaliatory-airstrikes-iran-00141460>.

<sup>(330)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(331)</sup> 1 U.S. Department of State, "U.S. Security Cooperation with the United Arab Emirates," June 25, 2021, <https://www.state.gov/u-s-security-cooperation-with-the-united-arab-emirates/>.

<sup>(332)</sup> The White House, Letter to the Speaker of the House and President Pro Tempore of the Senate Regarding the War Powers Report, December 7, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2023/12/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-regarding-the-war-powers-report/>

## أفريقيا

تُنشأ وتُدار قواعد القوات الأمريكية في أفريقيا بموجب اتفاقيات تنفيذية ثنائية (مثل اتفاقيات التعاون الدفاعي/اتفاقيات التعاون الدفاعي المعزز، ومذكرات التفاهم). يتركز معظم أفراد الخدمة الأمريكية المعينين بشكل دائم في هذه المنطقة في قواعد دائمة في جيبوتي. وكما هو الحال في الشرق الأوسط، يبدو أن معظم أفراد الخدمة الأمريكية الموجودين في أفريقيا في مهام مؤقتة أو دورية، وبالتالي لا تشملهم أرقام مركز قيادة الدفاع والقيادة. ولتوضيح ذلك، قام مركز أبحاث الكونغرس في هذا القسم بتكملة الأرقام التي قدمها مركز قيادة الدفاع والقيادة (والتي تشمل فقط أفراد الخدمة المعينين بشكل دائم) بتقارير أو تقديرات من مصادر أخرى، حسب الاقتضاء.

## جيبوتي

تستضيف جيبوتي معسكر ليمونير ومطار شابيلي. احتلت القوات الأمريكية معسكر ليمونير لأول مرة عام 2002، ويُعد مقرًا لقوة المهام المشتركة الموحدة - القرن الأفريقي، التي تُجري عمليات إقليمية لتعزيز قدرات الدول الشريكة، ودعم الاستقرار الإقليمي، ومنع النزاعات، وحماية مصالح الولايات المتحدة والتحالف. <sup>(333)</sup> تقع القاعدة بالقرب من مضيق باب المندب، وتدعم العمليات في البحر الأحمر وما وراءه. <sup>(334)</sup> بالإضافة إلى ذلك، تستضيف جيبوتي منذ عام 2013 مطار شابيلي، الذي يصفه سلاح الجو بأنه "أكبر قاعدة طائرات مُسيّرة عن بُعد في أفريقيا". <sup>(335)</sup> ووفقًا لمركز قيادة الدفاع الدفاعي، تم تعيين حوالي 406 من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في جيبوتي اعتبارًا من مارس 2024. <sup>(336)</sup> ومع ذلك، ووفقًا للبحرية، يدعم معسكر ليمونير

<sup>(333)</sup> AFRICOM, "Combined Joint Task Force – Horn of Africa," <https://www.africom.mil/our-team/combined-joint-task-force—horn-of-africa>.

<sup>(334)</sup> Bruno Maçães, "The strait at the center of the world", Politico, January 29, 2018, <https://www.politico.eu/blogs/the-coming-wars/2018/01/the-strait-at-the-center-of-the-world/>.

<sup>(335)</sup> Tech. Sgt. Jayson Burns, "Chabelley Airfield Celebrates 10-year Anniversary," U.S. Air Force, March 28, 2023, <https://www.usafe.af.mil/News/Article-Display/Article/3342622/chabelley-airfield-celebrates-10-year-anniversary/>.

<sup>(336)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March

ما يقرب من 4000 فرد من القوات الأمريكية والمشاركة وقوات التحالف، من عسكريين ومدنيين.<sup>(337)</sup>

## الغابون

تستضيف الغابون موقعاً أمنياً مشتركاً في العاصمة ليبرفيل.<sup>(338)</sup> ووفقاً لوزارة الخارجية الأمريكية، فإن الوصول إلى هذه القاعدة يُسهم في "تمكين نشر القوات في وسط وجنوب أفريقيا".<sup>(339)</sup> ووفقاً لمركز إدارة الدفاع، تم تعيين ما يقرب من 12 جندياً من الخدمة الفعلية بشكل دائم في الغابون اعتباراً من مارس 2024.<sup>(340)</sup>

## كينيا

تستضيف كينيا قوات أمريكية في خليج ماندا، وهو موقع أمني مشترك على طول الساحل الشرقي للبلاد.<sup>(341)</sup> ووفقاً لوزارة الدفاع الأمريكية، يُستخدم خليج ماندا "لتقديم التدريب للشركاء الأفارقة، والاستجابة للأزمات، وحماية المصالح الأمريكية"، وتُدار عمليات القاعدة من قبل القوات الجوية الأمريكية.<sup>(342)</sup> وفي عام 2020، تعرض خليج ماندا لهجوم من قبل مسلحي حركة الشباب المجاهدين، مما أدى إلى مقتل جندي أمريكي واحد، واثنين من المتعاقدين الأمريكيين.<sup>(343)</sup> كما حدد تقرير هيكل القاعدة الصادر عن وزارة الدفاع الأمريكية والقيادة الأمريكية في أفريقيا (أفريكوم) مومباسا كموقع أمني مشترك.<sup>(344)</sup>

2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(337)</sup> U.S. Navy, "Installation Information," <https://cnreurafcen.cnic.navy.mil/Installations/Camp-Lemonnier-Djibouti/>. Rion Codrington, "Partner Appreciation Day Celebrates 21 Days of Partnership at Camp Lemonnier," U.S. Navy, November 8, 2023 <https://cnreurafcen.cnic.navy.mil/Installations/Camp-Lemonnier-Djibouti/News/Article/3587466/partner-appreciation-day-celebrates-21-years-of-partnership-at-camp-lemonnier/>.

<sup>(338)</sup> U.S. Department of State, "Integrated Country Strategy – Gabon," May 16, 2022, p. 1, [https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/07/ICS\\_AF\\_Gabon\\_Public.pdf](https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/07/ICS_AF_Gabon_Public.pdf).

<sup>(339)</sup> Ibid.

<sup>(340)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(341)</sup> Tech. Sgt. Dhruv Gopinath, "CSL Manda Bay welcomes SECDEF, Kenya Defence Force leaders," U.S. Air Forces in Europe & Air Forces Africa, September 29, 2023 <https://www.usafe.af.mil/Units/435th-Air-Expeditionary-Wing/News/Article/3542164/csl-manda-bay-welcomes-secdef-kenya-defence-force-leaders/>.

<sup>(342)</sup> Department of Defense, "Independent Review into Jan 5, 2020 al-Shabaab Attack at Manda Bay, Kenya," March 10, 2022, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/2962655>.

<sup>(343)</sup> Ibid.

<sup>(344)</sup> Department of Defense, FY2023 Base Structure Report, [https://www.acq.osd.mil/eie/BSI/BEI\\_Library.html](https://www.acq.osd.mil/eie/BSI/BEI_Library.html).

ووفقًا لمركز بيانات الدفاع والقيادة (DMDC) ، تم تعيين ما يقرب من 65 فردًا من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في كينيا اعتبارًا من مارس 2024.<sup>(345)</sup>

## النيجر

قبل أبريل 2024، استضافت النيجر قوات أمريكية في مواقع متعددة في البلاد، بما في ذلك قاعدتين المعروفتين باسم القاعدة الجوية 101 (الواقعة بالقرب من العاصمة نيامي) والقاعدة الجوية 201 (الواقعة في مدينة أغاديز). بحسب وزارة الدفاع الأمريكية، دعمت هذه المواقع عمليات مكافحة الإرهاب و أنشطة المساعدة الأمنية.<sup>(346)</sup> ومع ذلك، في أعقاب انقلاب عام 2023، أعلنت وزارة الخارجية الأمريكية تعليق المساعدات الاقتصادية والعسكرية للنيجر، وفي مارس 2024، أعلنت الحكومة النيجرية إنهاء اتفاقية وضع القوات مع الولايات المتحدة.<sup>(347)</sup> وفي مايو 2024 ، أعلنت إدارة بايدن أن القوات الأمريكية ستسحب من البلاد بحلول 15 سبتمبر 2024.<sup>(348)</sup> ووفقًا لمركز بيانات الدفاع والقيادة، تم تعيين حوالي 72 جنديًا من الخدمة الفعلية بشكل دائم في النيجر اعتبارًا من مارس 2024.<sup>(349)</sup> وفي يونيو 2024، صرح البيت الأبيض بأن "حوالي 700 من أفراد الجيش الأمريكي منتشرين حاليًا في النيجر... ومع ذلك، فإن وزارة الدفاع بصدد سحب أفراد الجيش الأمريكي من النيجر، والانسحاب سيتم إنجازه خلال الأشهر القليلة المقبلة."<sup>(350)</sup>

<sup>(345)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(346)</sup> C. Todd Lopez, "U.S. Resumes ISR Flight Operations in Niger," DOD News, September 14, 2023.

<sup>(347)</sup> See CRS In Focus IF12464, Niger.

<sup>(348)</sup> Eric Schmitt, "U.S. and Niger Announce Withdrawal of American Personnel by September," The New York Times, May 19, 2024.

<sup>(349)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(350)</sup> The White House, "Letter to the Speaker of the House of Representatives and President pro tempore of the Senate regarding the War Powers Report," June 7, 2024, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2024/06/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-war-powers-report/>.

## إقليم سانت هيلينا وجزيرة أسنسيون وتريستان دا كونا البريطاني ما وراء البحار

تستضيف جزيرة أسنسيون، وهي جزء من إقليم سانت هيلينا وجزيرة أسنسيون وتريستان دا كونا البريطاني ما وراء البحار، منشآت وأفراداً تابعين للقوات الجوية الأمريكية وقوات الفضاء في مطار أسنسيون آيلاند المساعد. أعلنت القيادة الأمريكية في أفريقيا (أفريكوم) أن هذه القاعدة هي إحدى قاعدتين "موقعيتين عمليتين" أمايتين دائمتين في أفريقيا" (والأخرى هي معسكر ليمونير).<sup>(351)</sup> ووفقاً لقوة الفضاء، في عام 2023، أكملت وزارة الدفاع الأمريكية "إعادة بناء كاملة للمدرج البعيد" في القاعدة بتكلفة 352.6 مليون دولار.<sup>(352)</sup>

وأعلنت وزارة الدفاع الأمريكية أن وجودها في جزيرة أسنسيون يدعم عمليات الإمداد اللوجستي الجوي وتتبع إطلاق المركبات الفضائية.<sup>(353)</sup> ووفقاً لمركز قيادة الدفاع الصاروخي (DMDC)، تم تعيين ما يقرب من ثلاثة أفراد من الخدمة الفعلية بشكل دائم في "إقليم المحيط الأطلسي البريطاني" (والذي يبدو أنه مطابق لإقليم ما وراء البحار البريطاني سانت هيلينا وجزيرة أسنسيون وتريستان دا كونا) اعتباراً من مارس 2024.<sup>(354)</sup>

## السنغال

تمنح السنغال القوات الأمريكية حق الوصول "للاستخدام الحصري" إلى قاعدة الكابتن أندالا سييسي الجوية الواقعة في العاصمة دكار، بالإضافة إلى حق الوصول إلى "للاستخدام المشترك" لقاعدة تيس الجوية (الواقعة في مدينة تيس) وقاعدة

<sup>(351)</sup> Statement of General Michael E. Langley before the Senate Armed Services Committee," March 16, 2023, <https://www.aficom.mil/document/35173/aficom-cleared-fy24-sasc-posture-hearing-16-mar-2023pdf>.

<sup>(352)</sup> U.S. Air Force, "AFIMSC completes largest runway construction project in years," May 10, 2023, <https://www.patrick.spaceforce.mil/News/Article-Display/Article/3391377/afimsc-completes-largest-runway-construction-project-in-years/>.

<sup>(353)</sup> U.S. Air Force, "Atlantic runway reopens, increases U.S., British military capabilities," September 8, 2022, <https://www.afimsc.af.mil/News/Article-Display/Article/3152849/atlantic-runway-reopens-increases-us-british-military-capabilities/>; and "Small island, big mission – Ascension Island supports 45 SW," U.S. Space Force, February 6, 2019, at <https://www.patrick.spaceforce.mil/News/Article-Display/Article/1749916/small-island-big-mission-ascension-island-supports-45-sw/>.

<sup>(354)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

الأميرال فاي غاساما البحرية (الواقعة في داكار).<sup>(355)</sup> ووفقًا لوزارة الخارجية الأمريكية، فإن الوصول إلى هذه المرافق يدعم العمليات الأمريكية في المنطقة، والتي قد تشمل أنشطة المساعدة الأمنية، بالإضافة إلى الاستجابة الإنسانية، ودعم الإجلاء، أو الأنشطة اللوجستية<sup>(356)</sup>. ووفقًا لمركز قيادة الدفاع والقيادة، تم تعيين ما يقرب من 22 فردًا من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في السنغال اعتبارًا من مارس 2024.<sup>(357)</sup>

## الصومال

وفقًا لوزارة الدفاع الأمريكية، تستضيف الصومال "وجودًا عسكريًا أمريكيًا صغيرًا ودائمًا" يدعم "تدريب القوات الشريكة وتقديم المشورة لها وتجهيزها لتزويدها بالأدوات التي تحتاجها لتعطيل وتقويض ومراقبة حركة الشباب". لا تزال مواقع انتشار هذه القوات غير واضحة من المصادر المتاحة للجمهور، ولكن تم تحديد باليدوغلي وكيسمايو من قبل مصادر حكومية أمريكية كمواقع تستضيف أعدادًا غير محددة من القوات الأمريكية.<sup>(358)</sup> في يونيو 2024، صرح البيت الأبيض بأن "أفراد الجيش الأمريكي يقومون بتدريبات دورية في الصومال لتدريب وتقديم المشورة والمساعدة للقوات الإقليمية، بما في ذلك القوات الصومالية وقوات بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال، فيما يتعلق بعمليات مكافحة الإرهاب".<sup>(359)</sup>

ووفقًا لمركز قيادة الدفاع والقيادة، تم تعيين ما يقرب من 60 جنديًا من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في الصومال اعتبارًا من مارس 2024.<sup>(360)</sup> ومع ذلك، تشير التقارير

<sup>(355)</sup> U.S. Department of State, "Agreement between the United States of America and the Republic of Senegal on Defense Cooperation," May 2016, <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/02/16-812-Senegal-Defense-Cooperation.pdf>.

<sup>(356)</sup> U.S. Department of State, "Integrated Country Strategy—Senegal," April 11, 2022, pp. 9-10, [https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/06/ICS\\_AF\\_Senegal\\_Public.pdf](https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/06/ICS_AF_Senegal_Public.pdf).

<sup>(357)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(358)</sup> Master Sgt. Brok McCarthy, "Fallen Soldier Memorialized at Contingency Locations," AFRICOM, June 2, 2020, at <https://www.africom.mil/article/32903/>; and "June 21, 2023 Press Release," U.S. Embassy Somalia, June 21, 2023, <https://so.usembassy.gov/africom-command-gen-langley-visits-somalia/>.

<sup>(359)</sup> The White House, "Letter to the Speaker of the House of Representatives and President pro tempore of the Senate regarding the War Powers Report," June 7, 2024, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2024/06/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-war-powers-report/>.

<sup>(360)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

الإعلامية إلى أن العدد الإجمالي لأفراد الجيش الأمريكي المتواجدين في الصومال قد يتراوح بين 100 و500<sup>(361)</sup>.

## أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي

يتم إنشاء قواعد الولايات المتحدة الخارجية في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي وإدارتها بموجب اتفاقيات تنفيذية ثنائية اتفاقيات التعاون الدفاعي/اتفاقيات التعاون الدفاعي المعزز، مذكرات التفاهم، واتفاقيات الإطار الاستراتيجي، وما إلى ذلك) - باستثناء حالة كوبا، حيث تتواجد القوات الأمريكية بموجب اتفاقيات دبلوماسية لا تعتبرها الحكومة الكوبية الحالية شرعية.<sup>(362)</sup>

## أروبا وكوراساو (دولتان مكونتان لهولندا)

تستضيف أروبا موقعاً أمنياً مشتركاً في مطار الملكة بياتريكس الدولي، وتستضيف كوراساو موقعاً أمنياً مشتركاً في مطار هاتو الدولي.<sup>(363)</sup> تُدار كلتا القاعدتين من قبل القوات الجوية وتدعمان مهام مكافحة المخدرات.<sup>(364)</sup> أروبا وكوراساو كلتاهما دولتان مكونتان لمملكة هولندا، مما يعني أن الحكومة الهولندية تتولى سياساتهما الخارجية والدفاعية.<sup>(365)</sup> وفقاً لمركز بيانات الدفاع والدفاع (DMDC)، لم يتم تعيين أي من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في أروبا أو كوراساو اعتباراً من مارس 2024.<sup>(366)</sup>

<sup>(361)</sup> Charlie Savage and Eric Schmitt, "Biden Approves Plan to Redeploy Several Hundred Ground Forces Into Somalia," The New York Times, May 16, 2022, <https://www.nytimes.com/2022/05/16/us/politics/biden-military-somalia.html>.

<sup>(362)</sup> For more information, refer to the entry for "Cuba" below.

<sup>(363)</sup> SOUTHCOM appears to sometimes refer to both sites as a single cooperative security location, although they are located in different countries.

<sup>(364)</sup> U.S. Consulate in Curaçao, "U.S. Cooperative Security Location Welcomes New Commander," June 27, 2023, <https://cw.usconsulate.gov/u-s-cooperative-security-location-welcomes-new-commander/>.

<sup>(365)</sup> Government of the Netherlands, "Responsibilities of the Netherlands, Aruba, Curaçao and St Maarten," <https://www.government.nl/topics/caribbean-parts-of-the-kingdom/responsibilities-of-the-netherlands-aruba-curaçao-and-st-maarten>.

<sup>(366)</sup> DMDC's March 2024 report lists Aruba and Curaçao as the "Netherlands Antilles." Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

## جزر البهاما

تحتفظ الولايات المتحدة بمركز اختبار وتقييم الأعماق الأطلسي (مركز اختبار وتقييم الغواصات التابع للبحرية الأمريكية (AUTECH) - في جزر البهاما. يدعم مركز AUTECH بشكل أساسي أنشطة البحث والتطوير والاختبار والتقييم التابعة للبحرية الأمريكية، لا سيما تلك المتعلقة بالحرب المضادة للغواصات والغواصات، ويشمل عددًا من مرافق الاختبار تحت الماء وفي الجو.<sup>(367)</sup>

ووفقًا لمركز قيادة الدفاع الدفاعي (DMDC)، تم تعيين 63 فردًا من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في جزر البهاما اعتبارًا من مارس 2024.<sup>(368)</sup>

## كوبا

تحتفظ الولايات المتحدة بمحطة غوانتانامو البحرية في كوبا. وتضم القاعدة منشأة استُخدمت لاحتجاز أسرى عسكريين أمريكيين، بمن فيهم بعض الأسرى الذين تم أسرهم خلال الحرب العالمية على الإرهاب. ووفقًا للبحرية، فإنها تدعم أيضًا "العمليات المشتركة الموحدة بين الوكالات، والتدريب"<sup>(369)</sup>. وبالمقارنة مع علاقات التمرکز الأخرى في الخارج، فإن العلاقة بين الولايات المتحدة وكوبا فريدة من نوعها. ترى حكومة الولايات المتحدة أن وجود وزارة الدفاع الأمريكية في خليج غوانتانامو مُصرَّح به بموجب اتفاقيات دبلوماسية (اتفاقيتان تنفيذيتان لعام 1903 ومعاهدة واحدة لعام 1934) أبرمت قبل الثورة الكوبية عام 1958، بينما تعتبر الحكومة الكوبية الحالية هذه

<sup>(367)</sup> U.S. Navy, "AUTECH Information," [https://www.navsea.navy.mil/NUWC\\_Newport/AUTECH/](https://www.navsea.navy.mil/NUWC_Newport/AUTECH/). See also "Atlantic Undersea Test and Evaluation Center (AUTECH) Backgrounder," Holland & Knight LLP (on behalf of the government of the Bahamas), 2022, <https://efile.fara.gov/docs/3718-Informational-Materials-20220722-7.pdf>.

<sup>(368)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

<sup>(369)</sup> According to a letter sent by the Biden Administration to congressional leaders in June 2024, Guantanamo Bay held 36 detainees. The White House, "Letter from Joseph Biden, President of the United States, to Speaker of the House and President pro tempore of the Senate," June 7, 2024, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2024/06/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-war-powers-report/U.S.-Navy,-Naval-Station-Guantanamo-Bay-Mission-and-Vision/>, <https://cnrse.cnicy.navy.mil/Installations/NS-Guantanamo-Bay/About/Mission-and-Vision/>.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

الاتفاقيات غير شرعية وتدعي أن الولايات المتحدة "تحتل القاعدة بشكل غير قانوني."<sup>(370)</sup>

ووفقاً لمركز بيانات الدفاع والقيادة (DMDC) ، تم تعيين 616 جندياً من أفراد الخدمة الفعلية بشكل دائم في كوبا اعتباراً من مارس 2024.<sup>(371)</sup>

## السلفادور

تستضيف السلفادور موقع الأمن التعاوني كومالابا، وهي قاعدة بحرية تقع في كومالابا، السلفادور. ووفقاً للقيادة الجنوبية الأمريكية (SOUTHCOM) ، فإنها تدعم الجهود المبذولة لمكافحة الجريمة المنظمة العابرة للحدود، ولا سيما الكشف عن المخدرات غير المشروعة ومصادرتها.<sup>(372)</sup>

بحسب مركز إدارة الدفاع، تمّ تعيين 54 جندياً من الخدمة الفعلية بشكل دائم في السلفادور اعتباراً من مارس 2024.<sup>(373)</sup>

<sup>(370)</sup> For more information, see CRS Report R44137, Naval Station Guantanamo Bay: History and Legal Issues Regarding Its Lease Agreements. For reporting on the Cuban government's position, see Dan Lamothe and Thomas Gibbons-Neff, "Cuba Wants Back the 'Illegally Occupied' Base at Guantanamo," The Washington Post, March 21, 2016, <https://www.washingtonpost.com/news/checkpoint/wp/2016/03/21/cuba-wants-back-the-illegally-occupied-base-at-guantanamo-the-u-s-isnt-budging/>.

<sup>(371)</sup> The White House, "Letter from Joseph Biden, President of the United States, to Speaker of the House and President pro tempore of the Senate," December 7, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2023/12/07/letter-to-the-speaker-of-the-house-of-representatives-and-president-pro-tempore-of-the-senate-regarding-the-war-powers-report/>.

<sup>(372)</sup> U.S. SOUTHCOM, "Cooperative Security Locations," <https://www.southcom.mil/Media/Special-Coverage/Cooperative-Security-Locations/>.

<sup>(373)</sup> DMDC's December 2023 report lists Aruba and Curaçao as the "Netherlands Antilles." Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

## هندوراس

تستضيف هندوراس قاعدة سوتو كانو الجوية، وهي قاعدة تابعة للجيش تقع بالقرب من بلدة كوماياغوا. بحسب القيادة الجنوبية الأمريكية (SOUTHCOM)، يُعدّ موقع سوتو كانو الموقع العملياتي الأمامي الوحيد في أمريكا الوسطى والجنوبية.<sup>(374)</sup> يدعم سوتو كانو قوة المهام المشتركة برافو، وهي قوة مهام تابعة للقيادة الجنوبية الأمريكية تهدف إلى "مكافحة الجريمة المنظمة العابرة للحدود، وتقديم المساعدة الإنسانية/جهود الإغاثة في حالات الكوارث، وتطوير قدرات الشركاء، وتعزيز التعاون الإقليمي والأمن في أمريكا الوسطى وأمريكا الجنوبية ومنطقة البحر الكاريبي".<sup>(375)</sup> وتعمل الكتيبة الأولى، فوج الطيران 228، من سوتو كانو بأصول تشمل طائرات الهليكوبتر UH-60L بلاك هوك، وCH-47F شينوك، وطائرات الهليكوبتر HH-60L للإخلاء الطبي.<sup>(376)</sup> بحسب مركز إدارة الدفاع، تمّ تعيين 54 جندياً من الخدمة الفعلية بشكل دائم في السلفادور اعتباراً من مارس 2024.<sup>(377)</sup>

<sup>(374)</sup> "Army Support Activity – Soto Cano," U.S. SOUTHCOM, <https://www.jtfb.southcom.mil/Units/Army-Support-Activity/>.

<sup>(375)</sup> U.S. SOUTHCOM, "Joint Task Force-Bravo: About Us," <https://www.jtfb.southcom.mil/Home/About-Us/>.

<sup>(376)</sup> U.S. SOUTHCOM, "1-228th Aviation Regiment," <https://www.jtfb.southcom.mil/Units/1-228th-Aviation-Regiment/>

<sup>(377)</sup> Defense Manpower Data Center, "Military and Civilian Personnel by Service/Agency by State/Country," March 2024, available for download at <https://dwp.dmdc.osd.mil/dwp/app/dod-data-reports/workforce-reports>.

## الملحق ب. قواعد أمريكية مختارة في الخارج

الجدول ب-1. قواعد أمريكية مختارة في الخارج

القواعد الخارجية المشمولة بهذا التقرير

رقم	القاعدة	الدولة/الإقليم	المنطقة	وجود عسكري أمريكي دائم
1	1حامية الجيش الأمريكي في كواجالين أتول	جزر مارشال	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
2	معسكر زاما، ابيان	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
3	موقع شاربيكي للاتصالات	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	لا
4	موقع كيوغاميساكي للاتصالات	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	لا
5	أنشطة الأسطول الأمريكي في يوكوسوكا	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
6	أنشطة الأسطول الأمريكي في ساسيبو	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
7	منشأة أتسوغوي الجوية البحرية	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
8	محطة إيواكوني الجوية التابعة لسلاح مشاة البحرية	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
9	قاعدة يوكوتا الجوية	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
10	قاعدة ميساوا الجوية	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
11	11 كوري، رصيف 6	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
12	حامية الجيش الأمريكي، أوكينواوا،	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم

13	أنشطة الأسطول الأمريكي، أوكيناوا	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
14	14 قاعدة مشاة البحرية، كامب بتلر	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
15	محطة فوتينما الجوية التابعة لمشاة البحرية	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
16	قاعدة كادينا الجوية	اليابان	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
17	كامب همفريز	كوريا الجنوبية	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
18	حامية الجيش، دايجو	كوريا الجنوبية	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
19	حامية الجيش، يونغسان- كيسي	كوريا الجنوبية	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
20	أنشطة الأسطول، تشينهاي	كوريا الجنوبية	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
21	معسكر منشآت مشاة البحرية موجوك	كوريا الجنوبية	المحيطين الهندي والهادئ	لا
22	قاعدة أوسان الجوية	كوريا الجنوبية	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
23	قاعدة كونسان الجوية	كوريا الجنوبية	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
24	مركز قيادة تانجو،	كوريا الجنوبية	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
25	قاعدة أنطونيو باوتيسستا الجوية	الفلبين	المحيطين الهندي والهادئ	لا
26	قاعدة باسا الجوية	الفلبين	المحيطين الهندي والهادئ	لا
27	فورت ماجساياسي	الفلبين	المحيطين الهندي والهادئ	لا
28	مطار لومبيا	الفلبين	المحيطين الهندي والهادئ	لا
29	قاعدة بينيتو إيبوين الجوية	الفلبين	المحيطين	لا

	الهندي والهادئ			
لا	المحيطين الهندي والهادئ	الفلبين	القاعدة البحرية كاميلو أوسياس	30
لا	المحيطين الهندي والهادئ	الفلبين	مطار لال لو	31
لا	المحيطين الهندي والهادئ	الفلبين	معسكر ميلكور ديلا	32

لا	المحيطين الهندي والهادئ	الفلبين	جزيرة بالاباك	33
نعم	المحيطين الهندي والهادئ	سنغافورة	مركز المنطقة البحرية	34
لا	المحيطين الهندي والهادئ	أستراليا	ثكنات روبرتسون	35
لا	المحيطين الهندي والهادئ	أستراليا	قاعدة سلاح الجو الملكي الأسترالي، داروين	36
لا	المحيطين الهندي والهادئ	أستراليا	قاعدة سلاح الجو الملكي الأسترالي، تيندال	37
نعم	المحيطين الهندي والهادئ	أستراليا	مركز هارولد إي. هولت البحري	38
لا	المحيطين الهندي والهادئ	غينيا الجديدة	مطار موموت، بابوا	39
لا	المحيطين الهندي والهادئ	غينيا الجديدة	قاعدة لومبروم البحرية، بابوا	40
لا	المحيطين الهندي والهادئ	غينيا الجديدة	مطار نادزاب، بابوا	41
لا	المحيطين الهندي والهادئ	غينيا الجديدة	ميناء لاي، بابوا	42
لا	المحيطين الهندي والهادئ	غينيا الجديدة	مطار وميناء جاكسونز الدولي، بورت مورسبي بابوا	43

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

44	منشأة الدعم البحري، ديبغو غارسيا، المحيط الهندي البريطاني	إقليم (المملكة المتحدة)	المحيطين الهندي والهادئ	نعم
45	قاعدة بيتوفيك الفضائية	غرينلاند (الدنمارك)	أوروبا	نعم
46	محطة كيفلافيك الجوية البحرية	أيسلندا	أوروبا	نعم
47	مركز الحرب المشتركة	النرويج	أوروبا	نعم
48	قاعدة لاكينهيث الجوية الملكية	المملكة المتحدة	أوروبا	نعم
49	قاعدة ميلدنهال الجوية الملكية	المملكة المتحدة	أوروبا	نعم
50	قاعدة ألكونبري/مولزورث الجوية الملكية	المملكة المتحدة	أوروبا	نعم
51	قاعدة كروتون الجوية الملكية	المملكة المتحدة	أوروبا	نعم
52	قاعدة مينويث هيل الجوية الملكية	المملكة المتحدة	أوروبا	نعم
53	حامية الجيش الأمريكي في بينيلوكس	بلجيكا	أوروبا	نعم
54	قاعدة كلاين بروجيل الجوية	بلجيكا	أوروبا	نعم
55	حامية الجيش الأمريكي في شتوتغارت	ألمانيا	أوروبا	نعم
56	حامية الجيش الأمريكي في أنسباخ	ألمانيا	أوروبا	نعم
57	حامية الجيش الأمريكي في بافاريا	ألمانيا	أوروبا	نعم
58	حامية الجيش الأمريكي في فيسبادن	ألمانيا	أوروبا	نعم
59	قاعدة سبانغدمال الجوية	ألمانيا	أوروبا	نعم
60	قاعدة رامشتاين الجوية	ألمانيا	أوروبا	نعم
61	قاعدة غيلينكيرشن الجوية	ألمانيا	أوروبا	نعم
62	قاعدة فيتشنزا الأمريكية	إيطاليا	أوروبا	نعم
63	معسكر داربي	إيطاليا	أوروبا	نعم

64	وحدة الدعم البحري، نابولي	إيطاليا	أوروبا	نعم
65	وحدة الدعم البحري، نابولي مفرزة غايتا	إيطاليا	أوروبا	نعم
66	محطة سيغونيللا الجوية البحرية	إيطاليا	أوروبا	نعم

67	قاعدة غيدي الجوية	إيطاليا	أوروبا	نعم
68	قاعدة أفيانو الجوية	إيطاليا	أوروبا	نعم
69	محطة روتا البحرية	إسبانيا	أوروبا	نعم
70	قاعدة مورون الجوية	إسبانيا	أوروبا	نعم
71	مطار لاجيس	البرتغال	أوروبا	نعم
72	منشأة الدعم البحري ريدزيكوفو	بولندا	أوروبا	نعم
73	معسكر كوشيووسكو	بولندا	أوروبا	لا
74	زاغان	بولندا	أوروبا	لا
75	قاعدة بوفيدز الجوية	بولندا	أوروبا	لا
76	قاعدة لاسك الجوية	بولندا	أوروبا	لا
77	معسكر هيركوس	ليتوانيا	أوروبا	لا
78	قاعدة شياوليبي الجوية	ليتوانيا	أوروبا	لا
79	قاعدة ليلفارد الجوية	لاتفيا	أوروبا	لا
80	قاعدة أماري الجوية	إستونيا	أوروبا	لا
81	قاعدة بابا الجوية	المجر	أوروبا	لا
82	قاعدة كيكسكيميت الجوية	المجر	أوروبا	لا
83	معسكر تورزي	رومانيا	أوروبا	لا
84	منشأة الدعم البحري ديفيسيلو	رومانيا	أوروبا	لا
85	قاعدة ميخائيل كوغانيسيانو الجوية	رومانيا	أوروبا	لا
86	منطقة تدريب نوفو سيلو	بلغاريا	أوروبا	لا
87	قاعدة غراف إغنايفو الجوية	بلغاريا	أوروبا	لا

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

88	معسكر بوندستيل	كوسوفو	أوروبا	نعم
89	قاعدة لاريسا الجوية	اليونان	أوروبا	لا
90	قاعدة ستيفانوفيكو الجوية	اليونان	أوروبا	لا
91	نشاط الدعم البحري، خليج سودا	اليونان	أوروبا	نعم
92	محطة إزمير الجوية	تركيا	أوروبا	نعم
93	قاعدة إنجريك الجوية	تركيا	أوروبا	نعم
94	قاعدة أكروتييري الجوية الملكية	قبرص	أوروبا	لا
95	معسكر عريفجان	الكويت	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	نعم
96	معسكر بوهرينغ	الكويت	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	نعم
97	قاعدة الجابر الجوية	الكويت	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	نعم
98	قاعدة المبارك الجوية	الكويت	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	نعم
99	قاعدة علي السالم الجوية	الكويت	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	نعم
100	قاعدة العديد الجوية	قطر	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	نعم
101	قاعدة الظفرة الجوية	الإمارات العربية المتحدة	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	نعم
102	جبل علي	الإمارات العربية المتحدة	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	لا
103	قاعدة الملك فيصل الجوية	المملكة العربية السعودية	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	لا
104	قاعدة الأمير سلطان الجوية	المملكة العربية السعودية	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	لا
105	قاعدة موفق السلطي الجوية	الأردن	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	لا
106	قاعدة الدعم البحري	البحرين	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	نعم

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

لا	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	البحرين	قاعدة الشيخ عيسى الجوية	107
لا	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	العراق	قاعدة أربيل الجوية	108
لا	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	العراق	قاعدة الأسد الجوية	109
لا	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	سوريا	حامية التنف	110
لا	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	سوريا	رومالين	111
لا	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	عمان	الدقم	112
لا	الشرق الأوسط وآسيا الوسطى	مصر	القوة المتعددة الجنسيات، المعسكر الجنوبي	113
نعم	أفريقيا	جيبوتي	معسكر ليمونير	114
لا	أفريقيا	جيبوتي	مطار تشابيلي	115
لا	أفريقيا	الصومال	باليدوغلي	116
لا	أفريقيا	الصومال	مقديشو	117
لا	أفريقيا	الصومال	كيسمايو	118
لا	أفريقيا	كينيا	خليج ماندا	119
لا	أفريقيا	كينيا	مومباسا	120
لا	أفريقيا	تشاد	نجامينا	121
نعم	أفريقيا	أراضي القديس هيلينا، أسنسيون، وجزيرة تريستان دا كونا	مطار جزيرة أسنسيون المساعد في الخارج	122
نعم	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاربيبي	جزر البهاما	مركز اختبار وتقييم المحيط الأطلسي	123
نعم	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاربيبي	كوبا	خليج غوانتانامو	124
نعم	أمريكا اللاتينية	هندوراس	قاعدة سوتو كانو الجوية	125

	ومنتقة البحر الكاريبي			
لا	أمريكا اللاتينية ومنتقة البحر الكاريبي	السلفادور	موقع أممي مشترك كومالابا	126
لا	أمريكا اللاتينية ومنتقة البحر الكاريبي	أروبا	موقع أممي مشترك مطار رينا بياتريكس الدولي	127
لا	أمريكا اللاتينية ومنتقة البحر الكاريبي	كوراساو	موقع أممي مشترك هاتو مطار دولي	

**المصدر:** تحليل خدمة أبحاث الكونغرس (CRS) ، ولمزيد من المعلومات يُرجى الرجوع إلى قسم "المنهجية" في هذا التقرير.

#### ملاحظة:

أ. يُعرّف ذلك بأنه استخدام/سيطرة مستمرة من قبل وزارة الدفاع (DOD) لمدة لا تقل عن 15 عاماً (لمزيد من المعلومات، يُرجى الرجوع إلى قسم "النظرة العامة والمنهجية" في هذا التقرير).

## الملحق ج. تعريفات وزارة الدفاع الأمريكية والقضايا المنهجية

تقسم وزارة الدفاع الأمريكية قواعدها الخارجية إلى فئتين رئيسيتين: المواقع الدائمة، التي تدعم الأنشطة العسكرية الأمريكية بشكل مستمر، ومواقع الطوارئ، التي توفر دعماً مؤقتاً للمهام القتالية وغيرها من عمليات الطوارئ.<sup>(378)</sup> تندرج المواقع الدائمة ضمن إحدى ثلاث فئات، حسب درجة الوجود الأمريكي:

- **قاعدة العمليات الرئيسية.** تُعرّفها وزارة الدفاع الأمريكية بأنها "منشأة خارج الولايات المتحدة وأراضيها، تضم قوات عاملة متمركزة بشكل دائم وبنية تحتية قوية."<sup>(379)</sup>
- **موقع العمليات الأمامي.** تُعرّفه وزارة الدفاع الأمريكية بأنه "موقع قابل للتوسع خارج الولايات المتحدة وأراضيها، مُخصص للاستخدام الدوري من قبل القوات العاملة."<sup>(380)</sup>
- **موقع الأمن التعاوني.** تُعرّف وزارة الدفاع الأمريكية المواقع الخارجية بأنها "منشأة تقع خارج الولايات المتحدة وأراضيها، مع وجود أمريكي دائم محدود أو معدوم، يتم الحفاظ عليها من خلال دعم دوري من قبل القوات المسلحة أو المقاولين أو الدولة المضيفة."<sup>(381)</sup>

وبالمثل، تصنف وزارة الدفاع مواقعها الطارئة إلى فئات بناءً على الإطار الزمني لاستخدامها المقصود: (1) المواقع الأولية (الحاجة الفورية)؛ (2) المواقع المؤقتة (من شهر إلى 24 شهراً)؛ أو (3) المواقع شبه الدائمة (من 24 إلى 60 شهراً).<sup>(382)</sup> وعلى الرغم من هذه التعريفات الرسمية، إلا أنه يوجد في الواقع بعض الغموض في الطرق التي تنظر بها وزارة الدفاع الأمريكية وغيرها من منظمات الحكومة الأمريكية إلى التمركز في الخارج. فالتمييز بين فئات وزارة الدفاع الثلاث للمواقع الدائمة غير واضح في بعض الأحيان. على سبيل المثال، على الرغم من أن تعريف وزارة الدفاع لمواقع العمليات الأمامية ينص على أنها تدعم "الاستخدام التناوبي"، فقد أشار مسؤولون كبار أيضاً

<sup>(378)</sup> Chairman of the Joint Chiefs of Staff, "Joint Publication 4-04," January 2019, p. vii, [https://www.jcs.mil/Portals/36/Documents/Doctrine/pubs/jp4\\_04.pdf](https://www.jcs.mil/Portals/36/Documents/Doctrine/pubs/jp4_04.pdf). In addition, 10 U.S.C. §2687a defines enduring locations and contingency locations in language consistent with the definitions used by DOD. See also DOD Dictionary, May 2023, p. 68.

<sup>(379)</sup> DOD Dictionary, May 2023, p. 121.

<sup>(380)</sup> Ibid., p. 80. Also note, the DOD Dictionary draws a distinction between "Forward Operating Site" and a "Forward Operating Base" the latter of which the DOD Dictionary it defines as "an airfield used to support tactical operations without establishing full support facilities."

<sup>(381)</sup> Ibid., p. 44.

<sup>(382)</sup> CJCS, Joint Publication 4-04, January 2019, pp. II-2-II-3.

إلى أن بعض مواقع العمليات الأمامية الفردية تدعم وجوداً "دائماً" للقوات الأمريكية<sup>(383)</sup>. بالإضافة إلى ذلك، لا يبدو أن التصنيف الرسمي لوزارة الدفاع يُستخدم بشكل متسق في جميع أنحاء الوزارة. فعلى سبيل المثال، على الرغم من أن وزارة الدفاع تُعرّف موقع الأمن التعاوني بأنه نوع من المواقع الدائمة الواقعة خارج الأراضي الأمريكية (وبالتالي، قاعدة خارجية)، فقد نشرت بعض منظمات وزارة الدفاع مواداً تشير إلى أن التعاوني لا ينبغي اعتبار المواقع الأمنية قواعد خارجية.<sup>(384)</sup> قد تُستخدم المصطلحات المُعرّفة رسمياً أيضاً بشكل غير متسق في الأوصاف العامة أو غير الرسمية من قبل المسؤولين الأمريكيين أو الأجانب وغيرهم من أصحاب المصلحة.<sup>(385)</sup> قد تُؤدي أساليب المحاسبة الخاصة بالعقارات التابعة لوزارة الدفاع إلى زيادة عدم اليقين. وتلبية متطلبات الإبلاغ القانونية،<sup>(386)</sup> تنشر الوزارة كل سنة مالية "تقرير هيكل القاعدة".<sup>(387)</sup> على الرغم من عنوانه، لا يُبلغ هذا التقرير عن العقارات حسب القاعدة، بل حسب الموقع.<sup>(388)</sup> وفقاً لقسم "الملخص" من تقرير هيكل القاعدة للسنة المالية 2023 (أحدث تقرير متاح للجمهور)،<sup>(389)</sup> تحتفظ وزارة الدفاع بـ 511 موقعاً خارجياً.<sup>(390)</sup> ومع ذلك، لا يبدو أن هذا الرقم مؤشراً موثقاً لعدد القواعد الخارجية كما هو مُعرّف في هذا التقرير، وذلك لسببين. أولاً،

يُبلغ أحياناً عن مواقع متعددة لموقع تشير تعريفات وزارة الدفاع الأمريكية إلى أنه ينبغي أن يُشكّل قاعدةً واحدة.<sup>(391)</sup> ثانياً، هناك بعض المواقع العسكرية النشطة التي تستوفي معايير القواعد

<sup>(383)</sup> As an example, Camp Kosciusko—a U.S. Army forward operating site in Poland—has been described by senior executive branch officials and multiple DOD sources as a "permanent forward headquarters," a "permanent garrison," etc. See Mark Heeter, "Army Establishes Permanent Garrison in Poland," U.S. Army, March 21, 2023, [https://www.army.mil/article/265027/army\\_establishes\\_permanent\\_garrison\\_in\\_poland](https://www.army.mil/article/265027/army_establishes_permanent_garrison_in_poland). See also Spc. David Klegan, "Easternmost Army base in Europe now named after Polish-American hero," Defense Visual Information Distribution Service, July 30, 2022, <https://www.dvidshub.net/news/426178/easternmost-army-base-europe-now-named-after-polish-american-hero#>.

<sup>(384)</sup> The U.S. Southern Command website, for instance, states that cooperative security locations "are not bases ... they are tenant activities on existing airfields whose purpose is to support [U.S.] missions." U.S. SOUTHCOM, <https://www.southcom.mil/Media/Special-Coverage/Cooperative-Security-Locations/>. Conversely, one general officer described Naval Base Manda Bay in Kenya as being one component of a broader CSL. DOD, "Department of Defense Press Briefing on U.S. Africa Command Investigation of Jan. 5, 2020, Al-Shabaab Attack at the Cooperative Security Location in Manda Bay," Kenya, March 10, 2022, <https://www.defense.gov/News/Transcripts/Article/2963240/department-of-defense-press-briefing-on-us-africa-command-investigation-of-jan/>.

<sup>(385)</sup> 10 U.S.C. §2721 requires the Secretary of Defense to maintain records of fixed property and installations. For more information, refer to the "Relevant Statutory Authorities" section of this report.

<sup>(386)</sup> Recent BSRs define a site as "a specific geographic location that has individual land parcels or facilities assigned to it." The FY2023 BSR purports to include all sites that occupy 10 acres or more, and/or have a "plant replacement value" of \$10 million or more. "FY2023 Base Structure Report", DOD, 2023. Available for download at [https://www.acq.osd.mil/eie/BSI/BEI\\_Library.html](https://www.acq.osd.mil/eie/BSI/BEI_Library.html).

<sup>(387)</sup> Despite the listing of 511 overseas sites in its "Summary," the FY2023 BSR's "Federal DOD Main Report" section only provided information for 379 of these. Ibid.

<sup>(388)</sup> The BSRs are published as a tool for tracking DOD real property and infrastructure; these reports account for different types of sites separately. For example, the FY2023 BSR lists eight separate sites for Aviano Air Base in Italy, which include one identified simply as "Aviano AB" and others identified variously as housing complexes, storage facilities and a headquarters building.

<sup>(389)</sup> For example, the FY2023 BSR does not include any sites associated with Saudi Arabia despite the presence of thousands of U.S. servicemembers in the country.

<sup>(390)</sup> For more information on the ELMML, see DOD, DOD Instruction 3000.12 Management of U.S. Global Defense Posture, May 8, 2017, p. 11, <https://www.esd.whs.mil/Portals/54/Documents/DD/issuances/dodi/300012p.pdf#page=11>. For reference to classification, see DOD, DOD Instruction 4165.14 Real Property Inventory and Reporting, September 8, 2023, p. 20, <https://www.esd.whs.mil/Portals/54/Documents/DD/issuances/dodi/416514p.pdf#page=20>.

<sup>(391)</sup> As an example, Ämari Air Base in Estonia has hosted recurrent U.S. fighter squadron deployments and received MILCON appropriations for infrastructure improvements, yet CRS was not able to locate its designation in any USG documentation (e.g., DOD BSRs) as an overseas base.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

الخارجية، ولكنها لا تظهر في سجل مواقع القواعد.<sup>(392)</sup> كما تحتفظ وزارة الدفاع الأمريكية بقائمة رئيسية سرية للمواقع الدائمة، والتي تستخدمها لـ "تحديد المواقع التي تُمثل مصلحة أمنية استراتيجية دائمة للولايات المتحدة، والتحقق منها، وتوثيقها في المستقبل المنظور".<sup>(393)</sup> ولأن هذه الوثيقة سرية، لم تُستخدم محتوياتها في إعداد هذا التقرير. قد تُؤدي تحولات أخرى في نهج وزارة الدفاع الأمريكية تجاه القواعد الخارجية إلى تعقيد مسألة تعريف القاعدة الخارجية. فمقارنةً بالقواعد خلال الحرب الباردة، يعتمد الوضع الحالي لوزارة الدفاع الأمريكية بشكل أكبر على البنية التحتية الدفاعية المملوكة والمشغلة من قبل الدول الحليفة والشريكة. بعض هذه المواقع لا ترتبط بأي مواقع محددة في وثائق وزارة الدفاع الأمريكية أو الحكومة الأمريكية الرسمية كقواعد خارجية، ومع ذلك فهي تستضيف بشكل روتيني قوات أمريكية منتشرة و/أو تتلقى ترقية للعقارات ممولة من مخصصات الإنشاءات العسكرية (MILCON) للخدمات.

العامل الأخير الذي يجب مراعاته هو الأهمية السياسية - محلياً ودولياً - لتصنيف المواقع كقواعد خارجية. قد تختار السلطة التنفيذية عموماً، ووزارة الدفاع تحديداً، عدم تطبيق هذا المصطلح على المواقع التي تستوفي معاييرها، وذلك للحد من التدقيق العام أو البرلماني في الإجراءات الحساسة سياسياً أو دبلوماسياً أو عسكرياً التي تتخذها السلطة التنفيذية وقد تتجنب أيضاً استخدام المصطلح مراعاةً لحساسيات الدولة المضيفة، أو للحد من المخاطر التي قد تنجم عن جهات فاعلة إقليمية، حكومية أو غير حكومية، والتي قد تسعى إلى استهداف القوات الأمريكية.

## معلومات المؤلفين:

لوك أ. نيكاسترو

محلل في سياسة البنية التحتية الدفاعية الأمريكية

أندرو تيلغمان

محلل في سياسة البنية التحتية الدفاعية الأمريكية

<sup>(392)</sup> In 1985, for instance, domestic controversy surrounding U.S. military involvement in Central America led the executive branch to deny that it had established, or sought to establish, "bases or any other permanent facilities in Honduras," even though DOD site survey and construction activities in Honduras were documented as early as August 1983. For more information, see Report of the Delegation to Latin America of the Committee on Armed Services House of Representatives, 99th Cong., 1st sess., April 1985, p. 34; and U.S. Southern Command, 1983 Historical Report, p. 14, [https://digital.lib.washington.edu/researchworks/bitstream/handle/1773/45384/17-CV-01854\\_19840629\\_\\_Doc.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://digital.lib.washington.edu/researchworks/bitstream/handle/1773/45384/17-CV-01854_19840629__Doc.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

<sup>(393)</sup> For example, media reports suggest that a 2024 basing deal with Qatar was not publicly announced due to either Qatari or U.S. sensitivities. See Alex Marquardt and Natasha Bertrand, "U.S. Quietly Reaches Agreement with Qatar," CNN, January 2, 2024, <https://www.cnn.com/2024/01/02/politics/us-qatar-agreement-largest-base-middle-east/index.html>.

## إخلاء المسؤولية:

أعدت هذه الوثيقة دائرة أبحاث الكونغرس (CRS). تعمل دائرة أبحاث الكونغرس كجهة غير حزبية، وهي هيئة مشتركة مع لجان الكونغرس وأعضاء الكونغرس. تعمل هذه الخدمة حصراً بناءً على طلب الكونغرس وبتوجيهه. لا ينبغي الاعتماد على المعلومات الواردة في تقارير خدمة أبحاث الكونغرس لأغراض أخرى غير الفهم العام للمعلومات التي قدمتها الخدمة لأعضاء الكونغرس في سياق دورها المؤسسي. تقارير خدمة أبحاث الكونغرس، باعتبارها عملاً من أعمال حكومة الولايات المتحدة، ليست خاضعة لحماية حقوق النشر في الولايات المتحدة. يجوز إعادة إنتاج أي تقرير من تقارير خدمة أبحاث الكونغرس وتوزيعه بالكامل دون إذن منها. ومع ذلك، بما أن تقارير خدمة أبحاث الكونغرس قد تتضمن صوراً محمية بحقوق النشر أو مواد من طرف ثالث، فقد تحتاج إلى الحصول على إذن من صاحب حقوق النشر إذا كنت ترغب في نسخ أو استخدام مواد محمية بحقوق النشر.

إلى هنا تنتهي ترجمة التقرير.

## قراءة وخلصات استراتيجية

بعد عرض ترجمة هذا التقرير الشامل والمفصل عن القواعد العسكرية الأمريكية في العالم، نحاول فيما يلي استخلاص عدد من الخصاصات الاستراتيجية. وسنعرضها بشكل نقاط ليسهل تلخيصها:

### أولاً: القواعد ليست انتشاراً عسكرياً بل “نظام سيطرة عالمي”

إن أول خلاصة نخرج بها من هذه الترجمة هي أن القواعد العسكرية الأمريكية ليست مجرد انتشار عسكري، بل هي في حقيقتها، نظام سيطرة عالمي، فوجود 128 قاعدة في 51 دولة ليس مجرد انتشار دفاعي، بل يعكس بنية هيمنة جيوسياسية ممتدة وقادرة على إدارة الأزمات عالمياً من خارج الحدود. وتحويل العالم إلى مسارح عمليات جاهزة مسبقاً.

ويعني أن أمريكا لا “تتحرك نحو الأزمات”، بل تجعل الأزمات تقع داخل نطاق جاهز لها أصلاً.

### ثانياً: العقيدة العسكرية قائمة على “الاستباق لا الاستجابة”

فالأهداف المعلنة (الاستجابة السريعة، الردع، طمأنة الحلفاء) تكشف اعتماد أمريكا على مبدأ الجاهزية المسبقة بدل رد الفعل. وعلى تقليل زمن القرار والتنفيذ إلى الحد الأدنى. وعلى امتلاك نقاط انطلاق قريبة من أي بؤرة توتر.

ومن يملك القواعد القريبة يملك زمام المبادرة في أي صراع.

إن المتأمل في هذا التقرير يجده يصف “ماذا يوجد”، بل يكشف كيف تُفكر المنظومة العسكرية الأمريكية في نفسها ووظيفتها عبر الزمن.

### ثالثاً: القاعدة الأمريكية ليست مكاناً بل “منصة تشغيل متعددة الوظائف”

فالتعريف نفسه للقاعدة يكشف أن القاعدة ليست مجرد موقع تمرکز، بل عقدة تشغيل تجمع بين التموضع والدفاع والصيانة والتدريب. أي أن القاعدة الأمريكية هي نقطة إنتاج للقوة العسكرية وليس فقط تخزينها.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

#### رابعاً: القوة الحقيقية في "الجاهزية المستمرة" لا في حجم الجيش

فوظائف القواعد (تمركز، صيانة، تدريب...) تعني أن الجيش الأمريكي لا ينتظر الحرب ليجهز نفسه بل يعمل في حالة جاهزية دائمة وموزعة عالمياً.

والتفوق ليس في العدد، بل في استمرارية الجاهزية عبر الشبكة.

#### خامساً: القواعد أداة للسيطرة على "الفضاء الاستراتيجي"

تسيطر القواعد العسكرية الأمريكية على الفضاء الاستراتيجي من خلال الرادارات والدفاعات الصاروخية والوعي بالمجال. وبهذا يتضح أن القواعد تمنح رؤية مبكرة للتهديدات وقدرة على اعتراضها قبل وصولها. وهذا في حال الحروب النظامية.

ومن يملك "الرؤية المبكرة" يملك نصف النصر قبل أن تبدأ المعركة.

#### سادساً: القواعد تُحوّل الجغرافيا إلى سلاح

إن تمركز المعدات والأفراد خارج الحدود يمنع الخصوم من الوصول إلى مواقع استراتيجية وهذا يعني إعادة تشكيل الجغرافيا بما يخدم المصالح الأمريكية.

والجغرافيا لم تعد ثابتة بل تُعاد هندستها عسكرياً.

#### سابعاً: "الوضع الدفاعي العالمي" هو جوهر الاستراتيجية

التقرير يصرّح بوضوح أن القواعد إضافة إلى تمركز القوات والاتفاقيات يصنع الوضع الدفاعي العالمي. وهذا يعني أن القواعد ليست عنصراً منفصلاً بل جزء من نظام متكامل لإدارة النفوذ.

والاستراتيجية ليست "قواعد"، بل منظومة انتشار عالمي مترابطة.

#### ثامناً: الرسائل أهم من الاستخدام الفعلي

فوجود القواعد الأمريكية يبعث رسائل للحلفاء تطمئنهم، وتبعث في الوقت نفسه أيضاً رسائل للخصوم لردعهم.

وأحياناً مجرد الوجود أهم من الاستخدام العسكري. فالقواعد هي أداة تواصل استراتيجي صامت.

### تاسعا: التاريخ يكشف أن القواعد تُبنى للأمد الطويل

نلاحظ أن 56 من أصل 68 قاعدة دائمة تعود للحرب الباردة، وهذه قواعد تشكلت نتيجة قرارات عمرها عقود، ما زالت تحكم الحاضر.

والاستراتيجية الحقيقية تُبنى بزمن طويل جداً، وليس بردود أفعال آنية.

### عاشرًا: الشبكة تتكيف مع التهديد لا العكس

فالتطور التاريخي يظهر حقيقة هذا التكيف، بداية من التوسع الأمريكي أثناء الحرب العالمية الثانية ثم تثبيته أثناء الحرب الباردة، وبعد ذلك تقليصه بعد سقوط الاتحاد السوفيتي، ثم مرة أخرى، إعادة توسعه مع صعود الصين وروسيا.

فالانتشار العسكري مرن ويتشكل حسب طبيعة الخصم.

### الحادي عشر: التحول الأخطر “الأماكن لا القواعد”

فالانتقال من قواعد ضخمة ثابتة إلى انتشار مرن (تناوبي، في قواعد حلفاء) هذا يعني تقليل التكلفة وتقليل الاستهداف وزيادة المرونة.

فالقوة الحديثة تتجه إلى الانتشار الخفيف الذكي بدل التمرکز الثقيل.

### الثاني عشر: المستقبل يتجه نحو “الحرب الموزعة”

إن الإشارة إلى مفاهيم مثل: التوظيف القتالي الرشيق ACE تعني: توزيع القوات وتقليل الاعتماد على قواعد كبيرة وزيادة الحركة والمرونة.

وهذا يعني أن الحروب القادمة لن تعتمد على قواعد ضخمة بل على شبكات انتشار سريعة ومتناثرة.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

يكشف هذا التقرير أن القواعد العسكرية الأمريكية ليست مجرد أدوات دعم، بل هي نظام عالمي لإنتاج القوة، وإدارة الصراع، وإعادة تشكيل الجغرافيا، وبت الرسائل السياسية، والتكيف مع التحولات الدولية.

ومن يفهم هذا، يدرك أن: المعركة الحقيقية ليست في الميدان فقط، بل في من يملك البنية التي تسبق الميدان أساساً. وهنا مكن الفارق بين من "يخوض الحروب" ومن "يصنع شروطها قبل أن تبدأ".

وبناء على معطيات التقرير الجغرافية، تتشكل لدينا صورة التوزيع الجغرافي والوظيفي للقواعد العسكرية الأمريكية عالمياً. وأهم ما يمكن استخلاصه في هذا الشأن:

### أولاً: مركز الثقل الاستراتيجي عالمياً

نجد منطقة المحيطين الهندي والهادئ هي الأولوية القصوى في الاستراتيجية الأمريكية. والسبب الرئيس وراء ذلك يرجع لكون الصين لا تزال تمثل التهديد الأكبر طويل المدى. فحجم القوات الحاضر في هذه المنطقة كبير (أكثر من 80 ألف جندي) وهو يدل على استعداد لحرب كبرى محتملة. وبتركيز على الردع البحري والجوي المتقدم.

والتحول العالمي نحو آسيا ليس نظرياً، بل مدعوم بتمركز عسكري كثيف ومتنوع.

### ثانياً: أوروبا - جبهة الردع ضد روسيا

أوروبا تمثل الجبهة الثانية في الأهمية. فالوجود العسكري ازداد بعد حرب أوكرانيا (2022) والانتشار مرتبط بشكل وثيق بحلف الناتو.

تعيد أمريكا إحياء الردع التقليدي ضد روسيا، مع تعزيز التكامل مع الحلفاء.

### ثالثاً: الشرق الأوسط - إدارة الأزمات لا السيطرة الكاملة

عدد القواعد في ما يسمى "الشرق الأوسط" أقل مقارنة بآسيا وأوروبا. حيث نلاحظ الاعتماد الكبير على قوات تناوبية ومؤقتة بدل تمركز دائم. ونلاحظ أن الأولويات الأمريكية في هذه المنطقة تتلخص في نقاط:

- حماية كيان ما يسمى "إسرائيل" وضمن بقاءه.
- ردع إيران.
- مكافحة الجماعات المسلحة (الجهادية)
- حماية الملاحة الدولية.

والمنطقة بفضل وجود الحلفاء، لم تعد مركز الثقل، بل أصبحت ساحة إدارة أزمات مرنة.

#### رابعاً: أفريقيا - حضور خفيف ومرن

في إفريقيا - على كبر مساحتها- نلاحظ وجود حضور عسكري محدود جداً بالمقارنة مع باقي المناطق. وهذا يدل على أن الاعتماد الأمريكي يعود على مواقع صغيرة منخفضة التكلفة وانتشار سريع بدل قواعد ضخمة

أما التهديدات التي تقلق أمريكا في هذه القارة فهي: الجماعات المسلحة (الجهادية) والتمدد الصيني والروسي.

والاستراتيجية الأمريكية في أفريقيا تقوم على "الحد الأدنى الفعال" بتكلفة منخفضة.

#### خامساً: أمريكا اللاتينية - وظيفة أمنية محددة

عدد القواعد في نطاق أمريكا اللاتينية قليل جداً. لأن الوظيفة الأساسية للتواجد الأمريكية تتركز في مكافحة المخدرات ومراقبة الأنشطة الإجرامية مع مراقبة التمدد الصيني والروسي.

لذا فإن الوجود العسكري في هذه المنطقة وظيفي وليس استراتيجياً شاملاً.

#### سادساً: نمط الانتشار الجديد

يشير التقرير إلى نمط الانتشار الجديد وهو مهم جداً، وهو الانتقال من قواعد ضخمة دائمة إلى انتشار مرن إضافة إلى مواقع مؤقتة وتعاون مع الحلفاء. ويُعرف هذا بـ "أماكن، لا قواعد".

ماذا يعني ذلك؟

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

يعني أن الجيش الأمريكي يتجه نحو مرونة أعلى، وتكلفة أقل، وقدرة انتشار أسرع.

### سابعاً: اختلاف الأدوار حسب الإقليم

بالنظر إلى معطيات التقرير نلاحظ أن اختلاف الأدوار يتعلق بالأقاليم .

- آسيا: صراع قوى عظمى (الصين)
- أوروبا: ردع تقليدي (روسيا)
- الشرق الأوسط: إدارة تهديدات متعددة
- أفريقيا: احتواء منخفض التكلفة
- أمريكا اللاتينية: أمن داخلي/إقليمي

أي أنه لا توجد استراتيجية أمريكية واحدة، بل استراتيجيات إقليمية متعددة ضمن إطار عالمي موحد.

ويمكننا أن نلخص المغزى الاستراتيجي الأمريكي العام في كون القواعد العسكرية الأمريكية ليست مجرد منشآت، بل أدوات نفوذ سياسي ووسائل ردع عسكري ونقاط تحكم جيوسياسي عالمي والاتجاه العام لأمريكا، هو الانتقال من السيطرة الثابتة إلى الهيمنة المرنة سريعة الحركة. بسبب ما تفرضه التحديات العالمية.

التقرير لا يكشف فقط كيف تُدار القواعد، بل يسلط الضوء أيضاً على القيود الحقيقية التي تحكمها، والتحديات العميقة التي قد تُقوّض فعاليتها. ويمكن استخلاص الخلاصات الاستراتيجية التالية بهذا الشأن:

### أولاً: القواعد ليست سيادة أمريكية مطلقة، بل وجود مشروط

فكل القواعد تقريباً قائمة على اتفاقيات ثنائية مع الدول المضيفة. والدولة المضيفة تحتفظ بملكية الأرض ويمكنها إنهاء الاتفاق.

لذا فإن الوجود العسكري الأمريكي في الخارج ليس سيطرة مطلقة بل امتياز مؤقت تقدمه الدول والأنظمة، قابل للإلغاء.

### ثانياً: هشاشة الوصول (الخطر السياسي)

القواعد عرضة لتغيير الحكومات والضغوط الشعبية والقرارات السيادية المفاجئة، مثلما طردت النيجر القوات الأمريكية والفرنسية. وقيدت تركيا الاستخدام على أراضيها. وهناك أيضا احتمال رفض المشاركة في حرب ما، مثلما فعلت الفلبين. وبعدها إسبانيا خلال الحرب الأمريكية الإسرائيلية ضد إيران، بعد تاريخ كتابة التقرير.

لذلك يبقى أكبر تهديد للقواعد الأمريكي سياسي وليس عسكريا، في حالة قررت الدول المضيفة لقواعدها إنهاء الحضور الأمريكي. وهذا واقع متعلق بالتوازنات الدولية ومتوقع بشكل متزايد، كلما تعددت الأقطاب في العالم. وهي نقطة ضعف لها ثقلها الكبير على مستقبل الهيمنة الأمريكية.

### ثالثاً: الاعتماد الحاسم على العلاقات مع الدول المضيفة

فالقائمة الاستراتيجية لأي قاعدة تقوم على جودة العلاقة مع الدولة المضيفة، وبدون رعاية هذه الدولة المضيفة فإن القاعدة قد تفقد فعاليتها أو تُغلق. ولذلك نلاحظ كيف أظهرت تقارير إعلامية قطرية ثناء القوات الأمريكية على الرعاية القطرية لقاعدتهم. تماما كما يكشف التقرير سخاء قطر في تحسين جودة الخدمات التي تقدمها للقوات الأمريكية على أرضها.

والقواعد العسكرية هي في جوهرها أداة دبلوماسية بقدر ما هي عسكرية.

### رابعاً: الكونغرس لاعب محوري في توجيه الاستراتيجية

فالكونغرس يتحكم في التمويل والتشريعات والرقابة على الاتفاقيات، ويمكنه تقييد الانتشار وفرض شروط على الدول المضيفة، وأيضا تعديل التوزيع الجغرافي. فالاستراتيجية العسكرية الأمريكية ليست عسكرية بحتة بل سياسية-تشريعية. لذلك هي تتأثر بما يحدث داخل وخارج أمريكا.

### خامساً: الغموض الكبير في التكاليف الحقيقية

يسلط التقرير الضوء على صعوبة تحديد التكلفة الإجمالية للقواعد والتوزيع الجغرافي للإنفاق.

فالتقديرات متباينة: من 30 مليار إلى 55 مليار سنوياً.

وهذا يعني أن هناك ضبابا ماليا يحيط بالقواعد، ما يعقد اتخاذ القرار الاستراتيجي.

### سادساً: تحول التمويل يعكس تحول الاستراتيجية

يسجل التقرير تراجع الإنفاق في الشرق الأوسط وزيادة الإنفاق في المحيطين الهندي والهادئ وأوروبا. والتمويل يكشف الأولويات الحقيقية، وهي بالنسبة لأمريكا في الانتقال من "الحرب على الإرهاب" إلى "منافسة القوى العظمى". وهذا أمر واضح في تقارير ودراسات غربية سابقة، أكدت هذا التوجه.

فالععود الصيني المُنذر، أجبر الإدارة الأمريكية على تحويل سلم أولوياتها، وبعد أن كانت الحرب على الإرهاب على سلم الأولويات، تحولت الأولوية لردع المنافسين، وتحولت استراتيجية الحرب على الإرهاب - لهذا السبب (الردع) وأيضاً لعجز الاستراتيجية في القضاء على الجماعات الجهادية - إلى احتواء هذه الجماعات بدل القضاء عليها. وهذا يعني منعها من التمدد بدل تركيز الهدف على تدميرها نهائياً. وهذه حالة فرضها الأمر الواقع على أمريكا.

ويمكن القول أن انشغال أمريكا بالحرب على الإرهاب مكّن منافسيها من التقدم لتهديد سيادتها على النظام الدولي، ولأن الحرب تطول وتكاليف فصول الاستنزاف تُخفى في البيانات الرسمية، فإن اضطراب أمريكا لتغيير استراتيجيتها وتحويل الأولوية لردع المنافسين كان سببه في الحقيقة، الحرب على الإرهاب نفسها التي أعلنتها الإدارات الأمريكية المتتالية منذ هجمات الحادي عشر من سبتمبر وإعلان الرئيس الأمريكي جورج بوش الابن، الحرب الصليبية العالمية على العالم الإسلامي.

### سابعاً: تقاسم الأعباء - أداة نفوذ وصراع

تساهم الدول المضيفة للقواعد الأمريكية مالياً (بنسب متفاوتة) لكن يبقى هناك جدل دائم، هل تدفع ما يكفي؟ هل يمكن استخدام التمويل كوسيلة ضغط..؟ فالقواعد ليست عبئاً فقط، بل أيضاً أداة لابتزاز أو شراكة مالية مع الحلفاء.

### ثامناً: القواعد مزيج من الفوائد والمخاطر

ومن الفوائد التي تمنحها القواعد: ردع الخصوم، وسرعة الاستجابة، وطمأنة الحلفاء، وتعزيز التعاون العسكري.

ومن المخاطر التي تجلبها هذه القواعد: استهداف القوات المتواجدة فيها، وإثارة الخصوم، وإحداث توترات إقليمية، وتغذية عزم الحركات الجهادية.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

لذلك فإن القواعد هي سلاح ذو حدين استراتيجياً.

### تاسعاً: جدل عميق حول جدوى القواعد

بحسب التقرير هناك اتجاه يرى أن القواعد العسكرية الأمريكية ضرورية للهيمنة والردع بينما يرى اتجاه آخر أنها تثير الصراعات (المعضلة الأمنية) وتزيد التهديد بدل تقليله. ليس هناك إجماع في نهاية المطاف: فالقواعد قد تكون عامل استقرار أو سبب توتر.

لكن استمرار التدافع في الساحة العالمية وتأزم الوضع الداخلي، قد يدفع أمريكا جدياً للانسحاب من قواعدھا المنتشرة في الخارج.

### عاشرًا: القواعد أداة لإرسال الرسائل الاستراتيجية

وجود قاعدة عسكرية أمريكية في منطقة ما، يعني أن "هذه المنطقة مهمة لأمريكا"، وكذلك غيابها قد يفهم كتراجع اهتمام أو التزام. فالقواعد ليست فقط للقتال، بل لغة جيوسياسية بحد ذاتها. والقواعد العسكرية الأمريكية في الخارج ليست مجرد بنية عسكرية، بل منظومة معقدة تقوم على: السياسة، والدبلوماسية، والاقتصاد، والمخاطر، والتوازنات الدولية.

وأهم ما يكشفه هذا التقرير أن القوة الأمريكية عالمياً ليست مستقلة بالكامل، بل تعتمد بشكل عميق على إرادة الآخرين (الدول المضيفة)، وعلى توازنات داخلية (الكونغرس)، وعلى بيئة سياسية متغيرة قد تقلب المعادلة في أي لحظة.

والآن يمكننا اختزال كل ما مضى في خلاصات استراتيجية مركزة تُظهر التحول العميق في التفكير العسكري الأمريكي تجاه القواعد الخارجية، والذي ليس مجرد وصف تقني:

### أولاً: التحول من "التمركز الثقيل" إلى "الانتشار المرن"

فلم تعد القواعد الكبيرة الثابتة هي النموذج المثالي، بل هناك اتجاه واضح نحو شبكات قواعد صغيرة موزعة بدل القواعد المركزية ومرونة الحركة والانتقال بدل التمرکز الطويل الثابت. والهدف من ذلك: تقليل قابلية الاستهداف وزيادة القدرة على المناورة.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

### ثانياً: القواعد أصبحت جزءاً من “منظومة تشغيل” لا مجرد مواقع.

فالمفاهيم الحديثة مثل: القوات الجوية (ACE)، الجيش (MDO)، البحرية (DMO)، المارينز (EABO) تشير إلى أن القواعد لم تعد مجرد أماكن تركز، بل عقد داخل شبكة عملياتية وهي مرتبطة بالاستشعار، بتنفيذ الضربات، بالإمداد، والاتصال.

### ثالثاً: تقليل الهشاشة أمام الخصوم المتقدمين

التحول نحو التوزيع، سببه الأساسي تهديدات الصواريخ بعيدة المدى وقدرات الاستهداف الدقيقة لدى الخصوم (مثل الصين). لذلك تعد القواعد الكبيرة أهداف سهلة في هذه الحال بينما تصبح القواعد الموزعة أكثر صعوبة في الاستهداف وتعقيد حسابات العدو.

### رابعاً: نموذج “المحور والأطراف”

أحد أهم قواعد التخطيط الأمريكية قاعدة المحور والأطراف:

• قاعدة رئيسية (محور)

• مواقع صغيرة بديلة (أطراف)

والنتيجة: مرونة تشغيلية عالية وقدرة على الاستمرار حتى بعد ضرب القاعدة الرئيسية.

### خامساً: تصاعد أهمية البنية اللوجستية الموزعة

إن المفاهيم الأمريكية الجديدة تركز على توزيع الإمداد والصيانة وإنشاء مراكز دعم صغيرة متعددة بدل مركز واحد كبير. والهدف من ذلك هو ضمان الاستمرارية في بيئة حرب معقدة ومعقدة.

### سادساً: توسع الحاجة لاتفاقيات سياسية معقدة

وهذا النموذج من توزيع القواعد، يتطلب عدداً أكبر من المواقع في دول مختلفة، وتفاوض مستمر مع دول مضيضة. ويعني أن العبء الدبلوماسي والسياسي يزداد وأن القواعد لم تعد مسألة عسكرية فقط بل جيوسياسية بامتياز.

### سابعاً: الكلفة مقابل الفعالية (معضلة استراتيجية)

يواجه الكونغرس الأمريكي سؤالاً جوهرياً: هل التوزيع يزيد الكفاءة فعلاً؟ أم يرفع التكاليف والتعقيد؟ لذلك فالتوسع في القواعد الموزعة قرار استراتيجي عالي المخاطر والتكلفة.

### ثامناً: تغيير طبيعة الحرب نفسها

هذه المفاهيم تعكس تحولاً أعمق من حرب "سيطرة كاملة" إلى حرب "تنازع وحرمان"، ومن التفوق المطلق إلى العمل تحت التهديد المستمر. وهنا نقطة تحول مهمة يرصدها التقرير.

### الخلاصة

إن النموذج الجديد للقواعد الأمريكية يمكن تلخيصه في معادلة:

بقاء القوة = الانتشار + المرونة + الغموض العملياتي

أي أن القوة لم تعد في "حجم القاعدة"، بل في قدرتها على الاختفاء والتحرك والاستمرار تحت الضغط.

### الشرق الأوسط

يمكن استخلاص خلاصات استراتيجية دقيقة من هذا التقرير بشأن حضور القواعد العسكرية الأمريكية في "الشرق الأوسط"، وهي تكشف طبيعة مختلفة تماماً عن أوروبا وآسيا، نلخصها كما يلي:

#### أولاً: الشرق الأوسط منطقة تمركز "مرن وغير معلن"

فالوجود الأمريكي يعتمد بشكل كبير على قوات مؤقتة أو دورية وأعداد غير مُعلنة بالكامل. واستخدام مصطلحات مثل "جنوب غرب آسيا" يعكس حساسية سياسية عالية ورغبة في تقليل الظهور.

ولا شك أن التمركز هنا أقل شفافية وأكثر سيولة من بقية العالم.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

### ثانياً: القواعد عبارة عن مراكز عمليات إقليمية لا قواعد تقليدية فقط

إذ هناك عقد رئيسية متكاملة تشكل العمود الفقري:

- **قطر (العديد):** مركز القيادة الجوية والعمليات.
- **البحرين:** قيادة بحرية (الأسطول الخامس).
- **الكويت:** بوابة لوجستية وبرية.
- **السعودية والإمارات:** دعم جوي ودفاعي.

أي أن المنطقة تعمل كشبكة قيادة وتحكم ولوجستيات تغطي الإقليم كله.

### ثالثاً: التركيز على “الدعم والتمكين” بدل الاحتلال المباشر

في دول مثل العراق وسوريا والأردن يتلخص الدور الأمريكي في وظائف التدريب والدعم والاستشارة وعمليات محددة ضد الإرهاب. حيث تحولت الاستراتيجية الأمريكية من “وجود قتالي مباشر” إلى حرب بالوكالة ودعم الشركاء.

### رابعاً: القواعد تحت تهديد دائم (بيئة عدائية)

تتعرض القواعد الأمريكية في الشرق الأوسط إلى هجمات متكررة (العراق، سوريا، الأردن)، واستهداف بالصواريخ والطائرات المسيّرة وتهديد من فاعلين من جماعات وميليشيات مسلحة. والتقرير لا يذكر الاستهداف من دول، لأنه صدر قبل حرب إيران الأخيرة، أي أن التهديد قد يكون دولة.

لذلك يعتبر الشرق الأوسط أخطر مسرح انتشار أمريكي من حيث الاستهداف المباشر.

### خامساً: الاعتماد الكبير على الدول المضيفة (لكن بثمن سياسي)

كل القواعد تقريباً مرتبطة بموافقات الدول وبعض الدول تفرض قيوداً (مثل الإمارات أو تركيا سابقاً) وهذا في الواقع يعني أن النفوذ الأمريكي مقيد سياسياً والوصول ليس مضموناً دائماً في حال تغيرت بنى الحكم الأساسية في الدول.

### سادساً: أهمية لوجستية هائلة تتجاوز القتال

تُستخدم منطقة الشرق الأوسط لنقل القوات (الكويت، قطر) ودعم العمليات في آسيا وأفريقيا وتخزين معدات مسبقة. فالشرق الأوسط هو مفصل لوجستي عالمي للجيش الأمريكي.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

### سابعاً: التموضع مرتبط أساساً بـ 4 أهداف كبرى

التموضع الأمريكي في الشرق الأوسط يرتبط بأربعة أهداف كبرى وهي:

- مكافحة الإرهاب (تنظيم قاعدة الجهاد، تنظيم الدولة الإسلامية).
- ردع إيران ووكلائها.
- حماية طرق الطاقة والتجارة.
- تأمين وجود كيان ما يسمى "إسرائيل" وحمائمه.

إذاً الوجود الأمريكي في الشرق الأوسط ليس عبثياً بل مرتبط بوظائف أمنية محددة واستراتيجية بعيدة المدى.

### ثامناً: تفاوت كبير بين "الوجود الرسمي" و"الفعلي"

الأرقام الرسمية (DMDC) قليلة بشكل ملحوظ، بينما الواقع يتحدث عن أعداد أكبر بكثير (آلاف إضافية)، فهناك فجوة متعمدة بين الصورة المعلنة والحقيقية لحجم الحضور العسكري الأمريكي في المنطقة. وهذا أمر يجب أخذه بعين الاعتبار عند قراءة البيانات الرسمية.

### تاسعاً: نموذج "القواعد الخفيفة والتمركز المتقدم"

- **سوريا:** نقاط صغيرة (التقرير يرصد الحضور الأمريكي قبل مستجدات 2026).
- **الأردن:** مواقع حدودية.
- **الخليج:** قواعد كبيرة وانتشار دوري.

فالتواجد الأمريكي هنا عبارة عن مزيج بين: قواعد ثقيلة (الخليج)، وانتشار خفيف مرن (بلاد الشام والعراق).

### عاشرًا: المنطقة لم تعد أولوية مطلقة لكنها ما زالت حاسمة

يرصد التقرير تقليل الوجود مقارنة بالماضي لكن لا يمكن الانسحاب الكامل بسبب التوازنات الإقليمية، فالشرق الأوسط لم يعد مركز الثقل لكنه لا يزال مسرحاً لا يمكن التخلي عنه. مع التنبيه إلى أن التقرير نُشر قبل الحرب الأمريكية الإسرائيلية مع إيران، حيث شهد الشرق الأوسط تصعيداً عسكرياً وتعزيزاً كبيراً للقوات والترسانة العسكرية الأمريكية لا يزال إلى لحظة كتابة هذا التعليق.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

## الخلاصة

يمكن تلخيص وضع أمريكا في الشرق الأوسط بهذه المعادلة:

سيطرة غير مباشرة + انتشار مرن + اعتماد على الشركاء + إدارة تهديد مستمر

إنها حالة من إدارة نفوذ معقد في بيئة غير مستقرة.

## إفريقيا

يمكن استخلاص خلاصات استراتيجية مهمة عن الوجود الأمريكي في أفريقيا، وهي تكشف نموذجًا مختلفًا جذريًا عن الشرق الأوسط وأوروبا:

### أولاً: أفريقيا تمرکز خفيف منخفض البصمة

فلا توجد في أفريقيا قواعد ضخمة واسعة الانتشار، بل تعتمد أمريكا في هذه القارة على مواقع صغيرة ووجود محدود وانتشار دوري. لذلك تمثل أفريقيا نموذج "القوة الخفيفة" بامتياز.

### ثانياً: جيبوتي هي "مركز الثقل الحقيقي"

معسكر ليمونير يعد القاعدة العسكرية الأمريكية الأساسية في القارة. وهي تتميز بموقع استراتيجي قرب باب المندب فضلا عن كونها أكبر تجمع فعلي للقوات الأمريكية في القارة. كل الوجود الأمريكي في أفريقيا يدور عملياً حول محور جيبوتي.

### ثالثاً: الاعتماد على "شبكة نقاط" بدل قواعد

تعتمد أمريكا على كل من كينيا، السنغال، الغابون، والصومال في قارة إفريقيا، أي أنها تعتمد على مواقع صغيرة متناثرة. ما يجعل من أفريقيا شبكة وصول وانتشار سريع. مع التنبيه إلى أن التقرير لا يرصد تماماً جميع قواعد العمليات الأمريكية العسكرية، فمثلا لا يرصد جزر سيشل حيث تنطلق الطائرات المسيرة الأمريكية لتنفيذ عمليات الرصد والمراقبة والقصف في الصومال.

وتقع جزر سيشل في المحيط الهندي، شرق قارة أفريقيا وشمال شرق مدغشقر، وتعتبر جزءاً من القارة الأفريقية. وسبق أن أشارت تقارير (مثل برقية دبلوماسية عام 2009) إلى أن هذه القاعدة كانت حيوية لتعزيز القدرات الاستخباراتية والقتالية الأمريكية ضد الجماعات المصنفة "إرهابية" في القرن الإفريقي.

#### رابعاً: الهدف الرئيسي مكافحة الإرهاب

يشير التقرير بشكل خاص إلى حركة الشباب المجاهدين في الصومال وتنظيمات مرتبطة بالقاعدة وتنظيم الدولة الإسلامية في القارة. فالوجود الأمريكي في أفريقيا هو أساساً أمني-مكافحة تمرد إسلامي وليس صراع دول كبرى.

#### خامساً: هشاشة الوجود بسبب عدم الاستقرار السياسي

مثال واضح لذلك، النيجر. فالانقلاب أدى إلى إلغاء الاتفاقيات وبالتالي انسحاب القوات الأمريكية. وهذا يعني أن النفوذ الأمريكي في أفريقيا سريع الانهيار عند تغيير الأنظمة.

#### سادساً: تهديدات مباشرة حتى في القواعد الصغيرة

تعرضت القوات الأمريكية - بحسب التقرير - لهجمات مثل هجوم حركة الشباب المجاهدين على قاعدة ماندا باي في كينيا. وهذا يعني أن حتى الوجود المحدود ليس آمناً وأن البيئة العملية تبقى عالية الخطورة.

#### سابعاً: أهمية لوجستية وجغرافية غير مباشرة

موقع جيبوتي يمكّن الأمريكيين من الوصول السهل للبحر الأحمر وموقع أسنسيون يسمح بتوفير دعم عابر للأطلسي بينما توفر مواقع أخرى دعم الانتشار. فإفريقيا تخدم الأمريكيين كممرات دعم وارتكاز عالمي أكثر من كونها ساحة قتال رئيسية.

#### ثامناً: فجوة كبيرة بين الأرقام الرسمية والواقع

وهذه حقيقة سنجدها عند التعامل مع كل التقارير العسكرية، فالأعداد الرسمية قليلة لكن الوجود الفعلي أكبر.

وهو نفس ما يحدث في الشرق الأوسط: الوجود الحقيقي أكبر بكثير من الوجود المعلن رسمياً.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

وإن كان هذا على مستوى عدد القوات فكيف به على مستوى حجم الخسائر. فالسياسة الأمريكية تركز على التقليل جداً من خسائرها وعدم الاعتراف بها. وتتبع التسريبات بهذا الشأن كافٍ لتوثيق حجم التستر على الخسائر الذي يحرص عليه صناع القرار والقادة الأمريكيون.

### تاسعاً: الاعتماد شبه الكامل على الشركاء المحليين

فأمريكا تقدم التدريب والتجهيز والدعم لشركائها بشكل مستمر، وهذا يعني أنها لا تقاتل بنفسها غالباً، بل تبني قوات محلية لتقوم بالدور بدلها، وتكتفي بالتوجيه وتوفير الغطاء الجوي.

### عاشرًا: أفريقيا ليست أولوية استراتيجية كبرى (لكنها مهمة تكتيكياً)

فإفريقيا ليست مركز صراع مع الصين/روسيا (حتى الآن بشكل مباشر) لكنها تمنع الفراغ الأمني وتحافظ على النفوذ. وهكذا يمكن القول إلى تاريخ صدور التقرير في 2024، بقيت أفريقيا ساحة احتواء منخفض التكلفة وليست ساحة حسم.

ويمكن تلخيص النموذج الأمريكي في أفريقيا بهذه المعادلة:

نفوذ محدود + تكلفة منخفضة + اعتماد على الشركاء + قابلية انسحاب عالية

### مقارنة بين جميع المناطق:

- أوروبا: تمركز ثقيل وردع قوى كبرى.
- الشرق الأوسط: إدارة صراعات ونفوذ.
- أفريقيا: مراقبة واحتواء بحد معين من التدخل.

فالوجود الأمريكي في أفريقيا ليس مصمماً للسيطرة، بل لمنع الانهيار، ومراقبة التهديدات، والتدخل عند الحاجة.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

## أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي

يمكن استخلاص مجموعة من الخلاصات المحورية التي تكشف طبيعة الوجود العسكري الأمريكي في هذه المنطقة:

### أولاً: طابع قانوني مرن ومتنوع

فالوجود الأمريكي قائم أساساً على اتفاقيات ثنائية (تعاون دفاعي، مذكرات تفاهم، أطر استراتيجية). باستثناء مهم: وهو كوبا، حيث الوجود الأمريكي محل نزاع قانوني وسياسي مع الحكومة الكوبية.

### ثانياً: حضور عسكري محدود الحجم

مقارنة بأوروبا أو آسيا أو الشرق الأوسط، يبقى عدد القوات الدائمة قليل جداً في معظم الدول. بعض المواقع لا يوجد فيها أي تمركز دائم (مثل أوروبا وكوراساو) وهذا يعكس أن المنطقة ليست أولوية عسكرية قتالية كبرى.

### ثالثاً: التركيز على المهام غير التقليدية

أهم وظائف القواعد الأمريكية في هذه المنطقة، ليست الحروب الكبرى، بل:

- مكافحة المخدرات (أروبا، كوراساو، السلفادور).
- مكافحة الجريمة المنظمة العابرة للحدود.
- المراقبة البحرية والجوية.
- الاستجابة للكوارث والمساعدات الإنسانية.
- التدريب وبناء قدرات الحلفاء.

### رابعاً: قواعد ذات طابع تخصصي

بعض القواعد تخدم وظائف محددة جداً:

- **جزر البهاما (AUTEK)** : مركز متقدم لاختبار الغواصات والحرب تحت الماء.
- **هندوراس (سوتو كانو)**: قاعدة عمليات أمامية متعددة المهام (إنسانية وأمنية)
- **السلفادور (كومالابا)**: دعم عمليات مكافحة المخدرات.

### خامسا: أهمية استراتيجية محدودة لكن وظيفية

أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي ليست ساحة صراع مباشر مع قوى كبرى. لكنها تُستخدم كمنطقة مراقبة أمنية خلفية وخط دفاع ضد التهديدات غير التقليدية (المخدرات، التهريب).

### سادسا: حالة كوبا: استثناء استراتيجي وسياسي

فقاعدة غوانتانامو ذات أهمية عسكرية واستخباراتية. وهي تُستخدم أيضًا كسجن (خصوصًا بعد "الحرب على الإرهاب"). لكنها: نقطة توتر سياسي دائم ومثال على تعقيد الوجود العسكري الأمريكي خارج التوافق الدولي

وفي الخلاصة، ليس الوجود الأمريكي في أمريكا اللاتينية انتشارًا قتاليًا ثقيلًا، بل شبكة خفيفة ومرنة تخدم الأمن غير التقليدي، وتدعم النفوذ الإقليمي، دون الانخراط في صراعات كبرى.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

### قراءة في جدول الملحق أ. قواعد الولايات المتحدة الخارجية حسب الدولة

بشكل شمولي تكشف قراءة هذا الجدول عن ملامح عميقة في الاستراتيجية العسكرية الأمريكية عالمياً، حيث يتضح أنها ليست مجرد توزيع قواعد. وفيما يلي أهم الملاحظات التي يمكن استخلاصها منه:

#### أولاً: تمركز كثيف وثابت في مناطق المواجهة الكبرى

نلاحظ أن: شرق آسيا (اليابان وكوريا الجنوبية) وأوروبا الغربية (ألمانيا، بريطانيا، إيطاليا) تحتوي على أكبر عدد من القواعد مع وجود دائم.

وهذا يعني أن هذه المناطق تمثل "خطوط المواجهة الأساسية" مع القوى الكبرى (الصين وروسيا).

#### ثانياً: نموذج "القواعد الصلبة والأطراف المرنة"

هناك نمطان واضحان:

- قواعد دائمة ضخمة مثل: اليابان، ألمانيا، قطر، الكويت.
- وقواعد وصول/تناوب مثل: الفلبين، شرق أوروبا، أفريقيا.

لقد انتقلت الولايات المتحدة من الاعتماد على قواعد ثابتة فقط إلى شبكة مرنة موزعة. وهذا يتطابق مع مفاهيم ACE و MDO التي ذكرتها سابقاً،

ماذا تعني هذه المفاهيم؟

مفاهيم ACE و MDO من المفاهيم العسكرية الحديثة في العقيدة الأمريكية، ويظهران كثيراً في تقارير الكونغرس لأنهما يفسران كيف ولماذا تُنشر القواعد العسكرية الأمريكية اليوم.

#### ACE : Agile Combat Employment التوظيف القتالي المرن.

وهو أسلوب تشغيل للقوات الجوية يعتمد على الانتشار السريع والتنقل المستمر واستخدام قواعد صغيرة ومتعددة بدل قواعد ضخمة.

وهكذا بدل الاعتماد على قاعدة واحدة كبيرة (سهلة الاستهداف)، يتم توزيع الطائرات والقوات على عدة مواقع وتغيير مواقعها باستمرار واستخدام مطارات مدنية أو قواعد مؤقتة. لتقليل الخسائر إذا

تم استهداف القاعدة العسكرية، ولمواجهة خصوم مثل الصين أو روسيا الذين يملكون صواريخ دقيقة.

يكمن وصف ACE بمعنى: "لا تضع كل قواك في مكان واحد".

### Multi-Domain Operations : MDO العمليات متعددة المجالات

هو مفهوم حرب يعتمد على دمج القتال في كل المجالات معاً: البر (الجيش) والجو (الطيران) والبحر (البحرية) والفضاء، والفضاء السيبراني (الإنترنت).

لأن المعركة لم تعد في ميدان واحد، بل تشمل الهجوم الإلكتروني والضربات الجوية والعمليات البرية والدعم الفضائي، كلها في وقت واحد وبشكل منسق

**مثال:** تعطيل رادارات العدو إلكترونياً وضربه جويًا وتحريك قوات برية واستخدام أقمار صناعية للتوجيه. كل ذلك في عملية واحدة

يمكن وصف MDO بـ"الحرب شاملة متكاملة عبر كل المجالات".

### **ما علاقتهما بالقواعد العسكرية؟**

هذه المفاهيم تغيّر شكل القواعد الأمريكية:

فمع ACE تكون هناك زيادة عدد القواعد الصغيرة المؤقتة، ويكون هناك تقليل الاعتماد على القواعد الضخمة وبالتالي انتشار أوسع جغرافياً. لكن مع MDO القواعد تصبح مراكز دعم لأنظمة متعددة (سيبرانية، فضائية، لوجستية)، وتحتاج إلى ربط القواعد عالمياً ضمن شبكة واحدة.

أي أن:

ACE يغيّر شكل الانتشار (مرن، متنقل، موزّع).

MDO يغيّر طبيعة الحرب (شاملة، مترابطة، متعددة المجالات).

لذلك، لم تعد القواعد مجرد "مطار عسكري" بل أصبحت: عقداً في شبكة عالمية ونقاط تشغيل مرنة وجزءاً من منظومة حرب معقدة.

### ثالثاً: آسيا-المحيط الهادئ أعلى كثافة استراتيجية

اليابان وحدها تحتوي على عدد كبير جداً من القواعد وكوريا الجنوبية أيضاً كثيفة، بينما: الفلبين وأستراليا فتضمن قواعد بدون وجود دائم، ما يعني أن هناك "مركز ثقل" في (اليابان/كوريا) و"أطراف تشغيلية مرنة" في (الفلبين/أستراليا).

### رابعاً: أوروبا: عودة الانتشار بسبب روسيا

لدى أمريكا في أوروبا الغربية قواعد دائمة قوية ولكن أغلب القواعد في أوروبا الشرقية بدون وجود دائم. والناو يعتمد على الغرب كبنية تحتية ثابتة وعلى الشرق للانتشار المرن السريع عند الحاجة.

### خامساً: الشرق الأوسط: كثافة قواعد لكن بطابع مختلف

القواعد في دول مثل: الكويت، قطر، البحرين هي ذات وجود دائم. وفي دول أخرى: العراق، سوريا، الأردن هي بحسب الملحق، بدون وجود دائم رسمي.

هذا يعني أن هذه المنطقة تعتمد على: مراكز قيادة ولوجستية ثابتة في (الخليج) وانتشار عملياتي مؤقت في (مناطق النزاع).

### سادساً: أفريقيا: حضور محدود لكنه استراتيجي

لدى الأمريكيين في إفريقيا، قاعدة رئيسية واحدة في جيبوتي (معسكر ليمونير) بوجود دائم. وفي باقي القواعد، انتشار خفيف أو مؤقت. فأفريقيا ليست ساحة مواجهة كبرى، لكنها: مهمة لمكافحة الإرهاب ومراقبة الممرات البحرية.

### سابعاً: أمريكا اللاتينية: الحد الأدنى من الوجود

في هذه المنطقة، معظم القواعد: صغيرة أو بدون وجود دائم باستثناءات: غواتانامو وهندوراس. والتركيز الأمريكي في هذه المنطقة، أمني (مخدرات/جريمة)، وليس عسكرياً تقليدياً.

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

### ثامنا: القواعد البحرية والجوية هي الغالبة

معظم القواعد: جوية أو بحرية بينما تبقى القواعد البرية أقل نسبياً،

وهذا يعني أن الاستراتيجية الأمريكية تعتمد على القوة الجوية والسيطرة البحرية العالمية.

### تاسعا: الاعتماد الكبير على الحلفاء

أغلب القواعد موجودة في دول حليفة (اليابان، ألمانيا، بريطانيا، الخليج) أي أن النفوذ الأمريكي قائم على شبكة تحالفات أكثر من الاحتلال المباشر.

### عاشرًا: مفهوم "الانتشار دون الظهور"

كثير من القواعد مذكورة بـ "لا يوجد وجود دائم" لكنها فعلياً تُستخدم عند الحاجة، فالولايات المتحدة تتجه إلى تقليل البصمة الظاهرة مع الحفاظ على القدرة على التدخل السريع.

### الخلاصة

إذا جمعنا كل الملاحظات من قراءتنا للتقرير نصل إلى أن الولايات المتحدة لم تعد تبني إمبراطورية قواعد ثابتة فقط، بل شبكة عالمية هجينة تضم مراكز ثقيلة دائمة (في النقاط الحرجة) وشبكة قواعد مرنة (للانتشار السريع) مع اعتماد مصيري على الحلفاء.

ننتقل الآن إلى كيف تُعرّف أمريكا القواعد وكيف تقيس وجودها العسكري من خلال قراءة معطيات الملحق ج. تعريفات وزارة الدفاع الأمريكية والقضايا المنهجية.

وهنا تظهر نقاط أعمق من مجرد الأرقام.

### أولاً: التصنيفات ليست بسيطة بل هرمية ومرنة

لا تتعامل وزارة الدفاع الأمريكية مع "قاعدة" كمفهوم واحد، بل تقسمه إلى:

#### - قواعد دائمة (ثلاث درجات)

- قاعدة عمليات رئيسية: وجود دائم وقوي (أقرب إلى قاعدة كاملة).
- موقع عمليات أمامي: قابل للاستخدام الدوري/التناوبي.
- موقع تعاون أمني: وجود ضعيف جداً أو شبه معدوم.

ف"القاعدة" ليست مفهوماً ثابتاً، بل درجات من الوجود العسكري.

#### - مواقع الطوارئ (مؤقتة زمنياً)

- فيها الفورية والمؤقتة (1-24 شهر) و شبه دائمة (2-5 سنوات).
- تعمل أمريكا بنظام "مرن زمنياً" يجعل القاعدة قد تتغير وظيفتها بسرعة.

### ثانياً: هناك غموض مقصود في التصنيفات

نجد التقرير يوضح أن نفس الموقع قد يُصنف بطرق مختلفة، فأحياناً يُقال إنه "دائم" رغم أنه "تناوبي" وبعض المواقع لا تُدرج بشكل متسق. فالنظام الإداري نفسه غير صارم، وهناك "مساحة رمادية" مقصودة أو طبيعية.

### ثالثاً: الأرقام الرسمية ليست دقيقة لعدد القواعد الحقيقي

التقرير الرسمي يقول: 511 موقعاً خارجياً لكن بعض القواعد تُحسب كمواقع متعددة وبعض القواعد لا تُسجل أصلاً وبعض المواقع الفعلية غير مدرجة.

وهذا يعني أن الرقم الرسمي مجرد رقم "إداري"، "شكلي"، وليس "استراتيجي" أو "واقعي".

القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس

#### رابعاً: وجود قائمة سرية للقواعد

هناك قائمة سرية للمواقع الدائمة تُستخدم لتحديد "الأهمية الاستراتيجية الحقيقية".

وهذا يعني أن الصورة المنشورة للعالم ليست كاملة، وهناك طبقة مخفية من البنية العسكرية.

#### خامساً: تحول كبير في نموذج القواعد

يذكر التقرير تحولاً مهماً من قواعد أمريكية خالصة (الحرب الباردة) إلى اعتماد كبير على قواعد الحلفاء والبنية التحتية للدول المضيفة. فأمريكا لم تعد "تمتلك القواعد" فقط، بل "تستخدم قواعد الآخرين".

#### سادساً: السياسة تؤثر على تعريف "القاعدة"

أحياناً يتم تجنب استخدام كلمة "قاعدة" بسبب:

- حساسية سياسية في الدولة المضيفة
- تقليل الضغط البرلماني والإعلامي
- تقليل الاستهداف الأمني
- اعتبارات دبلوماسية

ف"القاعدة" ليست فقط مفهوماً عسكرياً، بل أيضاً أداة سياسية وإعلامية.

#### الخلاصة

كشف لنا هذا التقرير أن الوجود العسكري الأمريكي في الخارج ليس مجرد شبكة قواعد، بل نظام إداري وسياسي مرن، تُخفى فيه بعض المواقع، وتُعاد تسميتها، ويُقاس بطرق مختلفة، ويعتمد بدرجة كبيرة على تعاون الدول الأخرى.

## توصيات

على ضوء ما تم رصده في هذا التقرير، يمكن استخلاص توصيات للقارئ والباحث المسلم، نعرضها بشكل نقاط مختصرة:

### أولاً: فهم طبيعة النفوذ

أهم ما يخرج به القارئ أن الوجود الأمريكي ليس "احتلال قواعد ثابتة" فقط، بل قواعد دائمة ومواقع تعاون وانتشار دوري متحرك، فلا تبني تصورك على فكرة مركزية واحدة، بل على شبكة مرنة متغيرة.

### ثانياً: إدراك أن القوة ليست عسكرية فقط

النفوذ الأمريكي في هذا التقرير يظهر عبر:

- اتفاقيات دفاع ثنائية.
- تمويل بنى تحتية عسكرية للدول المضيفة.
- تدريب وتسليح.
- لوجستيات عالمية (موانئ، مطارات، دعم بحري).

أي أن التأثير الحقيقي ليس في القواعد فقط، بل في الاعتماد البنيوي للدول عليها.

### ثالثاً: تقليل "الاعتماد الهيكلي"

الكثير من الدول تستضيف القواعد لأنها تستفيد منها أمنياً. وهذا يعني أن الدول التي لم تستقل بأمنها لن تستقل بأرضها، بل تبقى رهينة الأمريكيين كتابع لا سيد في أرضها. ولا يمكن لدولة التخلص من القواعد الأمريكية في أرضها إلا بإلغاء الاتفاقيات، وتنويع مصادر التسليح وعدم الاعتماد الكامل على طرف واحد، وعليها تطوير قدرات دفاعية محلية، وبناء تعاونات أمنية متعددة (وليس حصرية) وتقوية المؤسسات الدفاعية السيادية.

### رابعاً: فهم أن الانسحاب الكامل غير واقعي مرة واحدة

فمن خلال الواقع الذي يصفه التقرير، ترتبط القواعد الأمريكية بشبكات تحالفات (الناو، شركاء آسيا والخليج) وكثير منها قائم على مصالح متبادلة وبعض الدول هي التي تطلب الوجود الأمريكي

أصلاً.. لذلك اعتقاد أن القوات الأمريكية تنسحب فجأة غير واقعي، والظاهر أن تغيير موازين القوى الدولية سيكون أكبر سبب يضطر الأمريكيين لتغيير خريطة انتشارهم كما اضطرتهم الحرب على الإرهاب لتغيير استراتيجيتهم، خاصة مع ارتفاع تهديد التنين الصيني الذي استغل انشغال أمريكا بالحرب على الإرهاب لتقوية قواعد صعوده. وهذا يعني أن مرحلة "الإزالة التامة"، تسبقها مرحلة إعادة التوازن في القوى الدولية. وبقدر ما تحدثه التدافعات الدولية من ضغط على أمريكا (بالتزام مع الضغط الداخلي فيها)، يكون حجم الانسحاب الأمريكي من الدول المضيفة وبالتالي انحسار النفوذ الأمريكي في العالم.

#### خامساً: الوعي بالمستوى السياسي للإدارة

يوضح التقرير أن التصنيف (قاعدة/موقع تعاون/موقع مؤقت) أحياناً يكون سياسياً. وهذا يعني أن استخدام المصطلحات يُخفّف أو يُضخّم الوجود حسب السياق. فلا تعتمد على المصطلحات الرسمية وحدها، بل حاول أن تفهم السياق السياسي خلفها.

#### سادساً: تقليل الانكشاف الاستراتيجي (على مستوى الدول)

منطقياً من قراءة التقرير، الدول التي تعتمد بشكل كبير على القواعد الأمريكية تكون أكثر عرضة للتبعية للقرار الأمريكي، والدول التي تنوع الشراكات بالمقابل، تقلل من تمركز القرار الأمني في طرف خارجي واحد. وهو ما تفرضه تدافعات الساحة الدولية، نحو استقلال لوجستي تدريجي.

#### سابعاً: فهم أن "المسرح العالمي مترابط"

القواعد الأمريكية ليست منفصلة، بل تعمل كنظام:

- أوروبا تدعم الشرق الأوسط.
- آسيا تدعم الردع ضد الصين.
- أفريقيا ممرات لوجستية.
- الخليج مركز طاقة وعمليات.

فلا تنظر لكل منطقة وحدها، بل كنظام عالمي واحد مترابط، أي اهتزاز في مركز يؤثر في كل النظام.

## الخلاصة

يمكن تلخيص ما سبق في 5 نقاط:

- النفوذ الأمريكي شبكة مرنة وليس قواعد ثابتة.
- القوة الحقيقية لأمريكا هي في التحالفات والاعتماد على الوكلاء والشركاء لا في عدد الجنود وحجم الترسانة العسكرية.
- المصطلحات العسكرية أحياناً سياسية وليست تقنية فقط، والبيانات والتصريحات الرسمية، أبعد ما يكون عن الحقيقة والواقع.
- التوازن واقع يفرض نفسه لأنه أفضل من المواجهة أو الاعتماد الكامل.
- الاستقلال الحقيقي عن أمريكا يبدأ بتقليل التبعية البنيوية وكلما خسرت أمريكا قواعد لها في منطقة ضعف نفوذها فيها.

## الخاتمة

يعد هذا التقرير أحدث وأوثق التقارير الشاملة عن القواعد الأمريكية في الخارج، لكنه ليس "الأحدث إطلاقاً" من حيث كل التفاصيل الميدانية. بالنظر إلى تاريخ صدوره في يوليو 2024، لكنه يبقى أهم مرجع حالياً لأنه لم تتوفر إلى اللحظة تقارير أحدث منه في المتناول على الشبكة - على حد علمي-. لكنه من أكثر المصادر الرسمية دقة واعتماداً في الكونغرس الأمريكي، فهو يعتمد على بيانات وزارة الدفاع حتى مارس 2024 وتقارير وإحصاءات مجمعة وليس تحديثات لحظية. لذلك فإن هذا التقرير ليس مجرد "قائمة قواعد"، بل يكشف لنا أن الوجود العسكري الأمريكي العالمي ليس شبكة قواعد ثابتة كما قد يعتقد البعض، بل نظام مرن من قواعد دائمة ومواقع تشغيل وانتشار دوري يتم تفسيره سياسياً وإدارياً بشكل غير موحد.

وفي ختام هذه الرحلة، يتبين أن الحضور العسكري الأمريكي في الخارج - على اتساعه وتشعبه - ليس ظاهرة مطلقة أو قدرًا ثابتًا، بل هو منظومة محكومة بجملة من القواعد والعوامل السياسية والاقتصادية والعسكرية التي تُبقيه قائماً وتمنحه القدرة على الاستمرار. ومن ثمّ، فإن أي خلل يصيب هذه القواعد، أو تحوّل في البيئة الدولية التي تحيط بها، لا بد أن ينعكس مباشرة على حجم هذا الحضور ونطاق تأثيره.

وإذا كان العالم اليوم يعيش حالة متسارعة من التدافع، وتغير موازين القوى، وتعدد مراكز التأثير، فإن ذلك يشير - بوضوح متزايد - إلى أن المرحلة المقبلة قد تشهد انحساراً تدريجياً في الانتشار العسكري الأمريكي، تفرضه تحديات الداخل، وتعقيدات الخارج، وتبدّل الأولويات الاستراتيجية من طور إلى آخر بحسب ما يستجد من أزمات.

غير أن هذا الانحسار - إن تحقق - لا يطرح سؤال التراجع فحسب، بل يفتح باباً أوسع من التساؤلات حول شكل النظام الدولي القادم، وطبيعة القوى التي ستسعى لملء الفراغ، وحدود قدرتها على ذلك، فضلاً عن الكيفية التي ستعيد بها الولايات المتحدة صياغة استراتيجيتها من جديد: فهل ستنحو نحو الانكفاء النسبي؟ أم ستعيد التموضع بأساليب أقل كلفة وأكثر مرونة؟

وفي هذا السياق، تبقى جملة من الأسئلة مفتوحة أمام الباحثين وصناع القرار، من أبرزها:

- هل يشهد العالم انتقالاً حقيقياً من الأحادية إلى التعددية القطبية، أم مجرد إعادة توزيع للدوار داخل المنظومة نفسها؟
- ما القوى المرشحة لملء الفراغ في حال تراجع الحضور الأمريكي، وهل تملك مقومات الاستمرار أم ستدخل في صراعات استنزاف؟
- كيف ستمكن الولايات المتحدة من الموازنة بين أزماتها الداخلية ومتطلبات حضورها الخارجي؟
- إلى أي مدى ستتجه الاستراتيجية الأمريكية نحو تقليل الانتشار العسكري المباشر مقابل الاعتماد على الوكلاء والتحالفات؟
- ما أثر التحولات الاقتصادية العالمية على القدرة الأمريكية في تمويل هذا الانتشار؟
- هل سيؤدي هذا التحول إلى قدر أكبر من الاستقرار الدولي، أم إلى فوضى تنافسية أشد؟
- وبالنظر لكون أبرز أولويات استراتيجية الولايات المتحدة: الجماعات الجهادية والصين، - وأنها أولوية لم تأتي من فراغ- فهل يعني هذا أن هناك صعوداً إسلامياً مرتقباً في خضم تغيرات موازين القوى الجارية والمقبلة؟

إن الإجابة عن هذه الأسئلة لا تحدد فقط مستقبل القواعد العسكرية الأمريكية، بل ترسم - في جوهرها- ملامح المرحلة القادمة من النظام الدولي بأسره، والتي نرجو أن يكون للمسلمين فيها كلمتهم وسيادتهم ومكانتهم اللائقة بخير أمة أخرجت للناس. ولا شك أن كل مكانة تستوجب الجمع الجاد والاستعداد الحثيث لها، ولأجل هذا الهدف نقدم هذه الدراسات والتفاصيل الاستراتيجية. نسأل الله تعالى أن ينفع بها.

هذا ما تيسر التعليق عليه بشأن تقرير "القواعد العسكرية الأمريكية في الخارج: الخلفية والقضايا المطروحة أمام الكونغرس"، فإن أحسنت فمن الله وحده لا شريك له، وإن أسأت أو أخطأت فمن نفسي والشيطان نعوذ بالله منه. والحمد لله رب العالمين وصلّ اللهم على نبينا محمد وعلى آله وصحبه ومن اهتدى بهديه واستن بسنته إلى يوم الدين، وسلم تسليمًا كثيرًا.



مركز وصل للبحوث والدراسات